

打好农村综合改革政策组合拳 推动乡村全面振兴和农村现代化

河北省财政厅



河北省井陘县南峪村收割丰收的水稻。康建华 摄

近年来，河北省财政厅认真贯彻落实党中央、国务院关于农村综合改革的决策部署，按照财政部有关工作安排，主动作为，守正创新，坚持高起点谋划、高标准推进、高质量落实，持续激发农业农村发展活力和内生动力，推动乡村全面振兴和农村现代化。

工作谋划一盘棋，充分发挥农村综合改革政策集成效应

牢牢把握农村综合改革的职能定位，着力突出改革创新的特点，强化机制探索，更加注重前瞻性、整体性、协同性，促进目标任务梯次推进、资金项目统筹安排、改革政策组合运用、机制探索共同推动。

（一）项目谋划梯次布局。聚焦农村发展不同阶段的重点任务，坚持大中小项目梯次布局，实行区域、村级、项目分类推进。着眼探索区域乡村振兴路径模式，选择优势村纳入农村综合性改革试点试验范围，积极推进正定县、南皮县项目建设，打造农村综合改革试验区；着眼树立村级建设示范样板，选择中等水平村开展美丽乡村建设，促进乡村宜居宜业；着眼补齐农村基础设施短板，侧重在薄弱村安排普惠性农村公益事业建设，改善农村生产生活条件。

（二）项目管理有收有放。将绩效考评、资金支出进度等作为农村公益事业建设财政奖补资金测算的重要因素，强化对市县激励引导；项目审核确定、实施管理、验收及资金安排等均由县级负责，结果报省市备案。美丽乡村建设资金按项目法分配，省级根据年度目标任务，按照县级申报、市级初审推荐、省级评审的方式确定支持对象，加强管理考核，不断提高建设质效。

（三）资金安排科学合理。近年来，省级财政积极支持农村综合改革，强化真金白银的投入。同时，建立健全多元化投入机制，积极指导市县创新资金投入和使用方式，引导社会资金依法依规参与农村综合改革发展，充分发挥财政资金引导撬动作用。

制定政策接地气，农村公益事业财政奖补政策不断优化

（一）突出支持重点。省以上财政奖补资金重点支持当前村民需求迫切、反映强烈、利益直接的村内公益事业项目建设，考虑地区间水平差异，分为基础和提升两类项目。基础类项目主要是为保障农民基本生产生活需要而实施的村内道路、街道照明设施等项目；

提升类项目主要是提高农民生活质量,推动村内公益事业提档升级。在县域范围内优先安排基础类项目。同时,适当提高奖补上限,具体标准由县级根据财政奖补资金整体规模、项目建设实际需要等自行确定。

(二)严格项目管理。持续健全村民议定、村级申报、乡镇初审、县级审批、省市备案的财政奖补管理制度。县级财政部门将财政奖补资金直接落实到项目,不得切块分配给部门或下级政府。同时,建立健全奖补项目库,对项目库中的项目按照急难愁盼程度排序,实行动态更新,当年实施的项目必须从项目库中按照项目排序选取。

(三)强化政策激励。省级采取激励措施,对财政奖补工作落实情况好、解决农民急难愁盼事项效果突出、可作为典型案例推广的县,在分配财政奖补资金时给予奖励;对发现存在问题的县,在分配财政奖补资金时给予适当扣减。

重点管理保质量,高标准美丽乡村建设有效推进

(一)把好申报条件设定关。一方面,明确准入门槛。将村庄发展思路清晰、生态环境优美、基础设施较好、产业优势明显、班子能力强等作为申报美丽乡村项目的必要条件。将改善村容村貌、完善公共基础设施、培育文明和谐乡风等作为支持重点,将农村综合改革各项试点成果综合运用到美丽乡村建设中,发挥政策集成效应。另一方面,坚持一票否决。没有土地使用手续的村、列入规划撤并或拆迁的村等不允许申报。

(二)把好选村定村关。一方面,完善评审标准。将规划、村庄优势、建设内容、村级荣誉、预期效果等细化为具体评分指标。另一方面,严格评审程序。省级根据各地村庄数量等确定市、县申报指标,实行省市县三级评审,综合考虑年度资金量、专家意见、项目验收结果等统筹安排确定项目村。

(三)把好质量验收关。为保证美丽乡村建设的质量,采取省级重点抽查和市级全面验收相结合的方式,由省级每年统一组织对上一年度支持建设的美丽乡村进行验收,并将验收结果作为安排下一年度项目的依据。同时,集中展示建设效果好的美丽乡村,供市县学

习借鉴。

创新机制试验田,乡村全面振兴示范样板初见成效

河北省以国家开展农村综合性改革试点试验为契机,以正定县、南皮县试点试验为抓手,积极探索创新推动乡村全面振兴的模式和机制,全力打造农村综合性改革试点试验的“样板区”和“试验田”。正定县作为河北省首个农村综合性改革试点试验县,经过两年的项目建设,在创新富民乡村产业发展、建设数字乡村、促进农民增收、改善乡村治理等四个方面,初步探索形成了具有正定特色的机制和模式。

(一)村企合作,要素互补。塔元庄村是试点试验项目建设的核心区,以市场化为导向,推动现代产业龙头企业的产业、人才、技术、管理、品牌等优势,与塔元庄村土地、近郊区位优势等优势融合发展,形成了村企合作、资源互补、互利共赢、城乡融合的机制和模式。

(二)数字赋能、三区同建。立足产业基础好、社会化服务健全、数字化建设起步早的优势,塔元庄村和同福集团合作,重点打造智慧园区、智慧社区、智慧校区,探索形成数字赋能、三区同建的乡村振兴机制和模式。如智慧园区中智慧农业托管项目通过利用互联网、大数据等技术手段,高标准打造土地全程社会化托管试验改革农田,提升土地管理水平,降低产业发展成本。

(三)龙头带动、企户共赢。完善企业和农户利益联结机制,依托农业产业化龙头企业,推进农户订单种植,推广龙头带基地、公司连农户、产加销一条龙等多种模式。同时,充分利用塔元庄村土地、劳动力等资源,盘活农村资产,增加农民收入,形成龙头带动、企户共赢机制和模式。

(四)优化治理,点单服务。村党支部在全村实行党员积分管理制,全村党员户挂牌示范,每名党员联系帮扶2—3个群众户,带动整合各类志愿服务资源,根据群众实际需求提供“点单式”服务,初步形成“企业团体+人才团队+牵头党小组+农户”的良性乡村治理机制与模式。■

责任编辑 李艳芝