

擘画“五型”财政 谱写基层财政高质量发展新篇章

福建省永安市财政局党组书记、局长 | 林华

在全党上下深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育之际，作为基层财政部门，福建省永安市财政局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，为奋力谱写永安全方位高质量发展新篇章提供坚实财力保障。

锻造服务财政，优化营商环境，助力企业纾困解难

针对当下民营经济发展面临的困难，永安市财政局助推有为政府和有效市场有机结合，助力企业纾困解难、发展壮大。一是落实落细中央税费新政。始终把实施组合式税费支持政策作为财税工作的重中之重，通过精准服务企业纳税人，确保政策应知尽知、税费应退尽退，让广大市场主体充分享受政策红利，实现“放水养鱼”“水深鱼归”“水多鱼多”的经济发展良性循环。通过实施税费新政，对冲赋税产业支撑不强、企业发展转型困难等经济下行压力，促进全市经济平稳健康运行。2022年以来累计为384户纳

税人办理增值税留抵退税2.67亿元，为制造业中小微企业缓缴税费1.56亿元，“六税两费”减征1875.69万元，其他新增减税降费6377.27万元。二是健全完善地方扶持政策。量大面广的中小微企业和个体工商户是我国经济韧性、就业韧性的重要支撑。在落实好国家出台的33条和省上48条稳经济措施的基础上，配套制定永安版惠企稳岗政策性文件7份。2022年以来累计投入2.1亿元扶持实体经济发展，为中小微企业送上纾困解难的“真金白银”。三是多措并举培育重点税源。一方面，着力稳定存量收入，注重做好传统产业企业的跟踪服务工作，强化重点税源动态分析，科学制定收入目标。另一方面，着力挖掘增量收入。抓好汽车及机械加工、纺织新材料、石墨（烯）三大主导产业集群建设，做实三大主导产业，涵养新兴税源，挖潜收入新增量。四是用好用活金融创新产品。积极开展创业担保贷款等金融产品和金融服务创新，支持推动以创业带动就业，对符合国家政策规定、有利于促进创业带动就业的项目，鼓励金融机构积极提供融资支持。全面落实小额担保贷款政策，创新管理模

式，提高贷款服务的质量和效率，并进一步加大对符合条件的劳动密集型小微企业的支持力度。同时，统筹做好基础设施及配套建设，优先保障创业场地。利用各方资源建设创业孵化基地，为进入基地的小微企业提供有效的培训指导服务和一定期限的政策扶持，增强创业企业的经营管理和市场竞争能力，提高创业稳定率。

铸造实力财政，优化支出结构，强化重大决策财力保障

财政是“庶政之母”，优化支出结构，加强民生财政建设能有效缓解社会经济压力，实现经济社会平稳健康发展。一是带头过紧日子，强化厉行节约意识。坚持量入为出，关注支出动态稳平衡；坚持精打细算，压减一般性支出，适时出台《永安市促进增收节支25项措施》，确保“三公”经费只减不增，将有限的财政资金用于“三保”民生急需处；坚持以收定支，对非必要非刚性支出应减尽减，针对政府性基金、事业性收费收入等安排支出项目，严格按序时进度推进。二是优化支出，紧抓重点事业发展。坚持以人民为中心的发展思想，聚焦就



业、教育、医疗、托育、养老、住房等领域加大投入，切实解决好人民群众急难愁盼问题，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。三是守正创新，提高资金使用效益。盘活市委市政府确定的重大支出项目资金，提高财政资金使用效益。严格对照上级和市委市政府的政策措施，结合财政工作实际，强化“放管服”改革，明确财政事权和支出责任，厘清界限，避免造成财政资金的浪费。坚持“花钱必问效、无效必问责”，将绩效评价结果与零基预算改革相结合，完善有保有压的支出机制，兜牢兜实基层“三保”底线。

打造安全财政，完善资金使用管理，防范化解财政运行风险

党的二十大报告指出，要提高防范化解重大风险能力，坚决守住不发生系统性风险的底线。一是强化库款运行监控。全面统筹库款，当好财政“大管家”。严禁无预算、无明细用款计划、超预算拨付资金，建立先“三保”支出后其他支出的库款保障秩

序。二是强化盘活资源力度。做好常态化清理盘活财政存量资金工作，将沉淀闲置、低效无效的单位资金收回财政，统筹用于项目建设、民生保障等重点领域，提升资金使用效益。分类盘活行政事业单位存量资产，聚焦盘活存量资产重点方向，发挥国有资本、运营公司功能作用，保障存量资源资产发挥增量投资作用。三是强化政府债务管理。加强“借、用、管、还”全链条、全方位管理，依法构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的地方政府融资机制。积极做好政府债务还本付息工作，缓解财政压力。进一步建立健全隐性债务化解试点工作机制，细化各责任单位的职责。加强专项债券绩效管理，对债券资金使用实行穿透式、全过程监控，坚决避免“只借不管”“重借轻管”。抓实隐性债务风险化解工作，确保不发生区域性风险。四是深化财政体制改革。一方面，健全完善零基预算机制，根据已出台的《永安市市直预算单位零基预算改革工作方案》，严格预算管理，取消非必要的基本业务费

和专项业务费，以零为起点编制市本级收支预算，将有限的财政资金用在全市发展的急需处。另一方面，改革调整财政管理体制。根据工业园区财政体制改革方案，加快理顺“一区多园”财政管理体制，推动园区企业实体化运作，解决园区自有债务接续问题。此外，落实落细乡镇（街道）体制改革方案，做好市乡财政体制各项结算工作，让乡镇（街道）进一步融入全市发展大局。

塑造廉洁财政，清心为民，依法理财

作为财政系统的干部，更是将“知廉耻，讲自律，守底线”入脑入心。一是开展财政业务培训。主动上门办实事，把财政服务、财政法规、财政政策、财政制度、财政纪律宣贯到基层财政所，带动全市财政管理水平整体跃升。二是发挥财会监督作用。监控财政资金支付使用过程，及时预警疑点信息，切实防范廉政风险。紧盯财政专项资金分配和管理使用、政府采购、国有资产管理等腐败易发多发领域，聚焦重点民生、涉企财政专项资金管理等关键领域开展财政财务监督检查。要严格落实全面从严治党各项要求，全面推进党的自我净化、自我革新、自我完善、自我提高。三是抓好内控制度建设。提醒财政干部时刻做到自重自省、慎独慎微，知敬畏、存戒惧、守底线，树立“忠诚、干净、担当、有为”的财政队伍新形象。把作风建设抓得更实，把思想堤坝筑得更牢，激发财政干部在服务大局、保障经济发展中发挥先锋模范作用。■

责任编辑 李艳芝