

加强政治建设 持续提升效能 推动财政监管工作更好服务中心大局

财政部海南监管局党组书记、局长 | 张建民

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神、是海南自贸港建设封关运作压力测试的关键之年。财政部海南监管局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕服务“积极的财政政策要加力提效”和海南自贸港建设国家战略实施，高标准谋划推进工作，以“效能提升建设年”为主题主线，以加强党的建设为统领、以加强财会监督为抓手，推进党建与业务融合发展、推进巡视整改常态化长效化、推进财政监管业务闭环管理，切实提升党建工作效能、监管服务效能、联动协作效能、内部运行效能，以高质量的财政监管工作成效为财政改革发展和海南自贸港建设作出新的更大贡献。

深入学习贯彻党的二十大精神，持续加强政治机关建设

一是强化政治建设。坚持以政领财、以财辅政，将旗帜鲜明讲政治贯穿财政监管工作始终，深入贯彻落实党中央重大决策部署，严明政治纪律和政治规矩，确保全局上下在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格执行重大事项请示报告制度，全面贯彻民主集中制，进

一步严格党内政治生活。坚持统筹发展与安全，落实意识形态工作责任制，扎实推进创建模范机关，持续净化党内政治生态，永葆对党绝对忠诚的政治本色，深化推进让党中央放心、让人民群众满意模范机关建设，不断提升财政监管干部队伍的政治能力。

二是强化理论学习。深入推进学习宣传贯彻党的二十大精神走深走实，高标准高质量开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚决捍卫“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强理想信念教育，深入学习领会习近平总书记关于财政工

作、海南工作的重要论述和重要指示批示精神，紧密结合新时代财政监管工作，做到学思用贯通、知信行统一。坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，不断提升运用党的创新理论解决实际问题、推动财政监管事业发展的思维能力。

三是强化组织功能。坚持党建和业务工作同谋划、同部署、同落实、同检查、同考核，强化基层党建工作督导检查，持续推进党支部标准化规范化建设，全面提升党建工作质量和水平，组织动员党员、干部在全面建设社会主义现代化国家新征程上拼搏进取、奋发有为。强化党员干部教育管理



2023年7月，财政部海南监管局党组书记、局长张建民带队赴澄迈县开展财政运行情况调研，实地考察海油发展（澄迈）能源技术有限公司。

理,扎实做好新入职干部结对帮带工作,加强对年轻干部的教育培养和管理监督。抓党建促乡村振兴,扎实做好定点帮扶工作。持续推进精神文明建设,坚持党建带动群建、群建服务党建、党群互助共建,进一步提升服务群众的实践能力。

推进监管业务闭环管理,促进财政监管深度融入财政主体业务

一是强化主体责任意识。深入学习领会《财政部关于健全完善财政监管业务闭环管理的指导意见》精神,提高思想认识,强化闭环管理主体责任意识,增强推进财政监管业务闭环管理的自觉性主动性。主动加强与财政部相关司局沟通,全面把握政策精神、工作背景、政策尺度,准确理解工作任务要求,及时解决实践中遇到的困难和问题,获得指导,把握工作方向和重点。认真梳理总结工作开展情况,上报高质量工作报告,加强成果利用,深入挖掘信息,切实提升工作成效,为上级部门提供决策参考。

二是健全闭环管理机制。立足法定职责和工作实际,主动谋划对接,探索方式方法,全力打造衔接顺畅、运行高效、约束有力、科学规范的财政监管业务闭环监管体系。全面梳理地方财政运行监控分析、地方政府债务监管、部门预算监管、中央转移支付监管、重点绩效评价、专项检查核查、政策调研评估等各类工作事项,加强与财政部有关工作要求的衔接,规范业务流程、明确实施标准、完善操作规程,建立规范化、标准化、流程化的闭环工作机制,推动形成与财政

部相关司局协调联动、高效运转、有序衔接的工作格局。

三是加强闭环管理领导。强化组织领导,加强局党组对监管业务闭环管理工作的统一领导和统筹部署,围绕财政中心工作和上级部署抓好年度工作谋划,落实处室职责、明确任务分工,对重大事项、重点工作进行跨处室安排,明确牵头处室或主办处室责任,确保工作安排规范有序、权责清晰。切实加强财政监管业务过程管理,周密组织实施,认真制定方案,明确和细化每项业务工作的任务、目标、程序、责任、时限、要求,确保工作落实落细。按照财政部工作任务要求,按时报送成果,加强跟踪反馈,认真总结经验做法、主动跟进了解成果应用等情况,推动监管业务深度融入财政主体业务、服务财政中心工作。

贯彻财会监督工作部署,有力推动党中央重大决策部署落实

一是高质量做好财会监督专项行动相关工作。认真落实全国财会监督工作会议、财政部财会监督和预算执行监督专项行动动员部署会议精神,扎实履行监管职能,加强组织领导,明确职责分工,压实工作责任,推动财会监督专项行动有序开展。按照财政部统一部署,围绕财经领域重大案件查处、财经纪律重点问题整治、会计评估行业专项监督等重点领域任务开展监督检查,统筹抓好预算执行监督专项行动,推动部门预算管理制度化规范化,严肃查处有令不行、有禁不止的财经违法违规行为,切实严肃财经纪律、维护财经秩序。

二是高标准做好其他监督检查核查工作。扎实做好地方预决算公开专项检查等相关工作,推动地方不断提升预决算公开制度化、标准化、规范化水平,持续提高预算透明度,切实强化预算管理。按照财政部有关要求,结合实际开展市场化采购排除中企业提交信息等监督检查,严格把关。对以前年度监督检查工作发现的问题加强跟踪督导,督促被检查单位整改落实到位,严肃纪律要求,规范财经秩序,促进相关行业健康可持续发展。

三是积极推进财会监督体制机制建设。围绕学习贯彻习近平总书记关于财会监督重要论述精神,在全局组织开展财会监督大学习大研讨活动,召开财会监督研讨会,举办财会监督大讲堂,推动财会监督工作迈上新台阶。联合地方财政部门召开财会监督工作会议,召集辖区内央企国企、会计师事务所、资产评估所等,交流研讨进一步加强财会监督工作的措施、作出工作部署。加强与海南省财政厅的协同联动,研究制定并推动出台海南省进一步加强财会监督工作的实施意见,汇聚工作合力,切实提高财会监督工作成效。

大兴调查研究建言献策,有效服务财政改革发展和海南自贸港建设

一是围绕财政中心工作开展调研。组织省以下财政体制改革调研,重点关注《国务院办公厅关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》落实情况和海南省有关改革情况,跟踪了解海南省以下财政事权与支出责任划分、收入划分、转移支付

体系相关改革的进展,提出有针对性的意见建议。开展深化预算管理制度改革进展情况调研,加强对地方落实加大预算统筹力度、规范预算支出管理、增强预算约束力、提高预算管理信息化水平等方面的调查研究,及时总结改革先进经验、反映改革遇到的问题,督促地方加快各项改革进度。开展减税降费政策实施情况专项调研,跟踪巩固减税降费成效,调研微观市场主体的实际受益效果,关注减税降费对地方财政收入的影响,督促地方依法依规组织收入。

二是围绕服务海南自贸港建设国家战略开展监管调研。组织海南自由贸易港进口税收政策监管调研,督促地方相关部门尽快落实落细相关监管措施,为下一步政策调整完善及实施封关运作打下坚实基础。开展支持海南全面深化改革开放补助资金等情况督导调研,关注相关资金使用和政策落实情况,就发现的问题分析原因、提出对策建议。开展跨境金融监管调研,主动关注海南自贸港金融改革情况,探讨在加大金融市场开放的同时,如何通过加强金融市场建设、依托先进信息技术、制定非常规监管措施预案等手段,提升金融监管能力,助力防范和管理风险。

三是围绕社会关注的热点难点问题做好重点调研工作。聚焦城乡义务教育、城乡居民基本医疗保险、乡村振兴衔接资金等与民生息息相关的政策和资金开展调研,察实情、查堵点、访民忧,认真分析原因,提出有针对性、建设性的意见建议。结合开展地方政府债务监督、部门预算监管、中

央对地方转移支付监管、财会监督等监管业务开展调研分析,联合相关部门开展国家实验室财政预算监管工作专题调研等,在帮助和督促相关单位及时纠偏、规范管理、改进工作的同时,发挥决策“参谋”作用,为财政部和地方党委政府完善政策建言献策。坚持问题导向,注意方式方法,找准“小切口”、做好“实文章”,沉到基层一线、深入管理领域、走进服务对象开展调查研究,深入了解党中央重大决策部署和财政改革举措落地情况,切实感受群众所需所盼,深入分析、及时反映,推动解决问题。

强化纪律作风和内控建设,深化落实全面从严治党战略部署

一是坚决落实管党治党政治责任。压实局党组全面从严治党主体责任和党组书记第一责任人责任、领导班子成员“一岗双责”,推动机关党委、党支部、党员干部层层落实管党治党责任,结合主题教育扎实开展干部队伍教育整顿。坚持完善党组书记履行全面从严治党责任季度重点工作机制和纪检干部履行党风廉政建设监督责任清单机制,严明工作任务要求。贯彻落实《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》,持续加强对“一把手”和领导班子的监督。落实抓好后继有人根本大计,强化严管厚爱有机结合,加强对年轻干部教育管理监督,推动树立正确的世界观人生观价值观。加强机关纪委建设,贯彻落实机关纪委有关工作规则,有效提升纪检工作水平。

二是持续加强机关作风整治和廉

政建设。持之以恒纠“四风”、树新风,持续加固中央八项规定堤坝,巩固巡视整改和作风建设工作成果,坚决整治形式主义、官僚主义。推动党员、干部牢记“三个务必”,弘扬党的光荣传统和优良作风。坚持勤俭节约,深化打造“节约型机关”,落实过紧日子要求,强化预算约束,厉行节约、反对浪费,勤俭办一切事业。精准运用监督执纪“四种形态”,认真落实廉政谈话、廉政提醒、廉政监督等制度,加强权力运行监督制约,严格落实领导干部个人事项报告制度,紧盯财政监管重点岗位、重点工作、关键环节,分析排查堵塞廉政风险点。深化推进廉洁文化建设,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,努力创建清廉财政监管机关。

三是突出重点强化内控建设和风险防范。认真贯彻财政部内控委工作部署,进一步丰富和拓展海南监管局“二二三四”大内控格局和内控品牌建设,坚持将内控建设与业务工作同研究、同部署、同落实、同考核,优化业务管理机制、机关内部运行机制。持续完善内控制度体系,进一步促进完善内控贯穿党建工作、财会监督、内部管理和干部队伍建设的全覆盖、全流程、全链条措施。加强内控“三基”学习和财经法律法规政策制度培训,加强对重点财会监督项目和财政监管业务事项的复核、审理,促进正确履职用权、强化规范管理。强化内控制度执行,组织开展内控考评监督,防范监管业务风险和履职廉政风险,确保财政监管业务和干部队伍安全健康发展。□

责任编辑 刘永恒