

# 以高质量调研助推财政高质量发展

江西省财政厅党组书记、厅长 | 黄平

习近平总书记强调，“调查研究是谋事之基，成事之道”“调查研究是做好工作的基本功”。江西财政坚持提高政治站位，以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，大兴调查研究之风，坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦中央和省委省政府重大决策部署落地见效，围绕稳增长、促发展、保民生、防风险等方面提出 36 个课题，促进全厅党员干部深入一线开展调查研究，察实情、破难题、出实招、办实事，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，对发展撬动力强的事集中力量抓，对疑难复杂的事盯住不放抓，对未来打基础的事久久为功抓，对群众有获得感的事用心用情抓，以务实有力的财政措施稳预期、强信心、促发展。

## 坚持目标导向，着力稳定经济发展

江西财政部门把贯彻落实党中央、国务院重大决策部署作为首要任务，按照省委省政府工作要求，紧扣中心开展调查研究，全面摸清制约江西高质量发展和财政运行的突出问题，进一步找准找实财政工作举措，推动经济实现量的有效增长和质的有效提升。

一是推动财政平稳运行。只有稳住财政收支，才能保障财政职能有效发挥。加强对经济财政形势的研判和前瞻谋划，依法依规、实事求是组织财政收入，严禁虚收空转、弄虚作假，推动全省财政收入保持平稳增长。深入开展“财政收入结构分析与优化”等课题研究，全面了解财政收入有关构成情况，动态掌握全省税收情况，对存在的问题和不足作进一步分析研究，提出优化收入结构和收入质量切实可行的有效举措，助推收入平稳增长。同时，积极开源挖潜增收，综合运用资金、资产、资源等要素，加快培育拓展新税源，拓

宽财政收入来源。大力盘活存量资金，常态化开展省直单位实有账户资金清理，严格结余结转资金回收，收回资金全部统筹用于全省“三保”支出和重点急需领域需要。上半年，全省一般公共预算收入完成 1831.5 亿元，同比增长 4.5%，税收占比 64.6%，较上年同期提升 7.5 个百分点。全省一般公共预算支出完成 3821.2 亿元，同比增长 2.6%，灾害防治及应急管理、节能环保、教育、社保、科技等重点支出得到有效保障。

二是保障重点战略实施。加力提效实施积极的财政政策，科学合理统筹和配置财政资源，加大对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入，有力支持基本民生、乡村振兴、区域重大战略、教育、科技攻关等重点领域。紧扣把“恢复和扩大消费摆在优先位置”重要要求，结合实际开展“财政支持消费政策”课题研究，立足全省消费券政策的使用落实情况，访民情、查实情、找不足、提对策，切实解决电子消费券使用绩效不高等问题。围绕扩大有效投资的部署安排，开展“地方政府专项债券项目收入实现情况”课题研究，进一步提出有效管理举措，强化政策实施，切实发挥专项债券作用，严格执行专项债券“资金跟着项目走”的工作要求，积极指导各地各部门做好债券项目谋划储备，全省储备项目通过率持续居全国前列；合理把握债券发行节奏，目前财政部提前下达的 1062 亿元新增债券已发行完毕，优先支持已开工的和在建的交通基础设施、公共卫生、农林水利等领域补短板项目建设。

三是积极有效助企发展。围绕支持市场主体发展，开展“重点税费政策落实情况”调研，分析存在的问题，提出改进措施，着力推进积极的财政政策加力增效，进一步提振市场主体信心，增强市场动力活力，推

动经济整体好转。今年上半年,实施小规模纳税人增值税减免等税收优惠,为市场主体新增减税降费及退税缓税缓费超 100 亿元;“财农信贷通”、农业信贷担保新增发放贷款 135.9 亿元,惠及新型农业经营主体等 3.48 万余户;“财园信贷通”新增发放贷款 348.5 亿元,同比增长 24.9%,惠及中小微企业 3.07 万户次;政府性融资担保新增担保融资金额(规模)609.8 亿元,在保企业超 12.5 万户,再担保业务备案规模 489.1 亿元。

四是防范化解重大风险。统筹好“促发展”和“防风险”的关系,开展防范化解风险有关调查研究,进一步完善政府债务管理制度,规范政府适度举债融资行为,健全地方政府债务限额确定机制;贯彻落实防范化解隐性债务风险各项举措,遏制隐性债务增量,稳妥化解存量,坚决制止违法违规举债行为;不断健全债务风险动态监测机制,加密加频政府全口径债务风险率测算评定和通报,加强债务风险预警结果应用。同时,加快推进市县财政暂付性款项消化清理工作,贯彻企业职工养老保险全国统筹制度,加强国有金融资本管理。特别是立足财会监督这一重要职责,开展“进一步加强财会监督与纪检监察监督贯通融合”调研,建立健全沟通衔接机制、信息共享机制、成果运用机制等,推动财政内控制度、法律法规等有效落实,严肃财经纪律,维护财经秩序。充分运用大数据和信息化手段提升监管效能,将预算管理一体化系统建设与监督工作流程相结合,促进信息技术逐步融入财会监督业务。

### 坚持问题导向,着力破解发展难点

始终把发现和解决问题作为调查研究的根本目的,直接奔着问题去,切实破解发展中的难点堵点淤点,深化财税体制改革,推动体制机制创新和制度优化,进一步提升财政管理质效,加快财政治理体系和治理能力现代化建设。

一是抓改革、强机制。厅领导班子以“进一步完善省以下财政体制”为课题,针对省以下财政体制存在财政事权和支出责任划分不尽合理、收入划分不够规范、基本公共服务均等化程度有待提升、转移支付定位不

清等问题,扎实开展典型案例解剖式调研,以点带面、找准规律、归纳经验,研究谋划进一步深化省以下财政体制改革有关举措。针对部分县市存在直达资金分配不够精准、资金下达不及时、违规将资金拨付至预算单位实有资金账户等问题,采取“四不两直”方式开展解剖式调研,提出完善监管务实举措,压实工作责任,确保直达资金惠企利民显成效。

二是抓创新、添活力。紧紧围绕“财政科技经费分配使用机制改革”主题,深入部门、企业、高校、科研院所了解急难愁盼和现实需求,全面掌握实际情况,收集各方意见建议,着力破解财政科技经费分配不够优、科研资金使用效率不够高等问题,进一步深化财政科技经费分配使用机制改革,激发创新活力。同时,坚持把创新驱动作为加快动能转换的第一动力,建立完善与新发展阶段相适应的科技创新财政制度体系,支持增强科技创新驱动力,持续提高产业发展竞争力。大力支持中科院庐山植物园、中国工程科技发展战略江西研究院建设,加大基础研究支持力度,推进重大创新平台攻坚和关键核心技术攻坚。深入实施工业强省战略,增强创新资源和政策的整合供给,支持数字产业化、新型基础设施建设等,推进产业基础高级化和产业链现代化。

三是抓管理、强绩效。以开展“省属重点高校财政投入教育经费整体支出评价”等深入分析研究为基础,推动财政政策制定、制度安排设计、管理方式方法更好服务高质量发展。着力优化预算管理改革,制定省级预算项目支出标准体系建设三年行动方案,提出 47 项支出标准作为财政标准建设重点;全面落实“1+N”制度体系,加强绩效评价结果运用;扩大预算绩效管理督导审核重点部门范围,2023 年新增 10 个部门作为重点推进部门;加强省直预算单位和市县财政部门绩效管理工作考核,压紧压实主体责任。全面完善全省国有资本经营预算管理制度,根据国有企业性质、所享资源等,分类分档制定不同行业企业的利润上缴比例;进一步加强国有资本经营预算与一般公共预算的统筹衔接。

四是抓服务、优环境。开展“江西省政府集中采购

存在问题及解决对策”调研,收集服务对象的意见和建议,进一步强化分析研究,提出针对性改进举措,加强政府采购电子卖场特色场馆建设,优化升级政府采购交易平台;研究完善政府购买服务预算编制,提高购买服务质量;建立健全行政处罚裁量基准制度,确保过罚相当,实行轻微违法“首违不罚”;探索推动医疗收费电子票据跨省异地报销票据互认。

### 坚持结果导向,着力保障改善民生

增进民生福祉是发展的根本目的,也是财政工作的根本出发点和落脚点。紧扣人民群众最关心最直接最现实的利益问题,统筹需要和可能,开展“提高企业职工社会保险两率”“中央专项彩票公益金支持地方社会公益事业”“促进毕业生更高质量充分就业”等专题调研,把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础上,确保民生支出与经济发展相协调、与财力状况相匹配。

一是加大民生投入。坚持民生支出只增不减,持续将民生支出占比稳定在80%左右,今年上半年,全省各类民生支出3035.9亿元,占一般公共预算支出79.4%。对国家有战略、部委有计划、省委省政府有明确要求的民生工作任务实行常态化管理,共梳理出98件台账任务,在幼有所育、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,推动民生保障水平稳步提升。坚持就业优先,采取切实有效措施落实就业扶持政策,促进居民收入改善。同时,统筹推进养老、教育、医疗卫生、体育等社会事业协调发展,以强有力资金保障,促进基本公共服务均等化。

二是办好民生实事。2023年,江西省进一步优化民生实事办理,集中力量办好符合国家政策导向、契合江西发展实际的10件惠民生暖民心实事,按照“一件实事一个方案”的要求,抓实抓牢每件实事推进落实。在推进工作中,加强调查研究,跟踪民生实事在实施中的困难问题,不断优化、细化工作举措,确保各项政策落地见效。目前,各项实事进展顺利,社会反响好。

三是兜牢“三保”底线。坚持把兜牢基层“三保”底线作为调查研究的重点任务,厅主要领导亲自督办,

开展专项整治,重点关注“三保”保障倍数低、库款保障水平持续偏低、债务风险高、暂付款规模大的县(市、区),确保及时发现基层风险,精准提出解决举措。始终压紧压实责任,坚持以县为主、市级帮扶、省级对县级兜底、市级对区级兜底的“三保”工作要求,将“三保”情况纳入省对市县综合考核范围,启动“一县一策”应急风险预案,确保县级主体责任、市级帮扶责任压实到位。从严加强监测,对县级“三保”预算执行等情况进行动态监测,对监测发现的问题及时查找原因、下发工作提示。推动财力下沉,2023年省财政预算增加安排财力性转移支付资金56亿元,总量达389.4亿元,比上年增长16.9%。做实资金保障,调整优化直达资金调度方式,做实“三保”支出专户,强化暂付款动态清理,调整完善市县财政资金留用比例,统筹保障好基层“三保”资金需要。

四是强化跟踪问效。始终坚持以人民为中心的发展思想,把民生政策落实好不好,民生举措是否到位,作为调查研究的重点予以推进,实施跟踪监测,开展“三评”工作,确保民生好事办好、实事办实。坚持民生支出优先原则,指导市县财政严格落实民生支出责任,合理统筹上级转移支付和自有财力,科学安排资金使用。按照“民生资金运转到哪里,制度约束就跟进到哪里”的原则,将民生资金纳入财会监督重点范围,持续完善财政资金常态化直达机制,实现对民生资金的全过程监管,防止“跑冒滴漏”,确保民生资金管理使用及时、安全、高效。持续开展民生“评价、评议、评估”工作,坚持把民生资金绩效作为重要管理目标,制定出台预算绩效管理制度,健全完善指标体系,并将绩效评价结果和预算安排、绩效考核挂钩,确保政策有效落实和可持续运行。

下一步,江西财政将在深入调查研究的基础上,认真做好“后半篇文章”,针对调研过程中发现的问题,进行认真分析研究,通过成果交流、集体研讨、征求意见等方式,将调研成果转化为解决问题、改进工作、优化作风的实际举措,切实财政改革发展面临的问题,以担当实干助力财政高质量发展。□

责任编辑 雷艳