

共同富裕导向下社会保障制度完善路径

潘光曦 | 孙欣然

习近平总书记强调,“共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展,归根结底是要实现全体人民共同富裕。”党的二十大报告指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕包括“富裕”和“共同”两个方面,富裕是基础,共同是关键,这就要求不仅要做大“蛋糕”,还要分好“蛋糕”。建立完善的收入分配制度是实现共同富裕的重要路径,这就需要不断完善包括初次分配、再分配以及三次分配在内的分配机制。社会保障作为再分配阶段的重要工具,对于实现共同富裕起着至关重要的作用。实现共同富裕需要合理的社会保障制度奠定基础,要以共同富裕为导向,不断完善社会保障制度,深化改革,形成与经济体制相适应的社会保障体系。

当前我国社会保障制度存在的主要问题

(一)社会保障覆盖范围尚未实现应保尽保。近年来,我国社会保障覆盖面不断扩大,但还没有实现应保尽保、全面覆盖。首先,灵活就业岗位社会保障缺口大。2021年,我国灵活就业人数规模达到2亿人。由于社会保障规定的限制,灵活就业者还没有被社会保障全面覆盖。一方面,仍存在部分省市实行参保户籍关联制度,

部分灵活就业者因为工作地点不固定导致参与社会保障的难度加大。另一方面,由于我国社会保险规定的限制,如工伤保险,要求员工与单位形成劳动关系才具有享受待遇的资格,但部分灵活就业岗位是以平台运营的方式存在,不能形成法定意义上的劳动关系,导致很多灵活就业者无法享受工伤保险、失业保险等社会保障的待遇。其次,个人及企业对社保重视不够。从个人层面看,部分人没有认识到参加社会保险的意义,存在“年轻时努力攒钱、平时不交养老保险、年老后依靠储蓄”的想法。从企业层面看,国家规定企业必须为员工缴纳社保费用,但部分小微企业因不想增加成本负担而不愿意为员工参保。

(二)社会保险基金管理存在问题。社会保险基金是为保证社会保障制度的实施而筹集的资金,作为社会保障运行的支柱,对社会保障功能的实现起着举足轻重的作用,但目前社会保险基金的管理存在以下问题:首先,基金监管不到位、信息公开披露程度不够,部分参保单位自觉缴费意识不强,存在少缴欠缴社保费用的现象;同时基金管理岗位职能存在责任交叉、职责不清、程序复杂等问题,为基金非法挪用等违法犯罪行为提供了可乘之机。其次,个人账户空账问题明显。以基本养老保险为例,我国

基本养老保险制度实施个人账户与社会统筹账户相结合,并且个人账户和社会统筹账户由同一统筹部门共同管理。人口老龄化的加深致使出现“当期社会统筹账户基金不足,等待领取待遇人数规模过大”的现象,可能会发生挪用个人账户内的基金为当期老年人发放养老金的行为,造成个人账户空账问题。最后,基金投资渠道中银行存款、购买国债等低风险低收益的投资方式占比较大,不利于基金规模的可持续增长。

(三)城乡社保待遇还存在差异。近年来,我国为推动城乡一体化的发展作出了巨大努力,但现阶段社会保障仍然存在城乡不均衡的现象。城乡之间基本养老保险待遇、基本医疗保险待遇、社会保障项目等存在差异。以农民工为例,2022年我国农民工的规模达到29562万人,其中外出农民工17190万人。不同于城镇职工,农民工不能加入职工行列享受职工待遇;又不同于城乡居民,农民工的流动性强,较难办理社会保险在全国各地的转接,因此存在农民工参保率低的现象,缺乏工伤保险、失业保险的保障。

共同富裕导向下社会保障制度的完善路径

(一)扩大社保覆盖范围,增强全民参保意识。共同富裕是全体人民的

富裕，共同富裕导向下的社会保障要体现公平性原则。要完善社会保障体系，扩大社保覆盖面，做到应保尽保，推进全民共享发展成果。要考虑灵活就业者的社会保障权益，方便灵活就业者异地享受参保待遇，同时将灵活就业者纳入失业保险覆盖范围，进而实现全民共享发展成果。要加大社会保障宣传力度，增强个人及企业参保意识。完善小微企业社保补贴政策，对于不同类型的小微企业应当考虑采取不同的措施，减轻企业成本负担，鼓励企业生产发展，实现小微企业发展和员工社保待遇齐头并进。此外，应根据当地的实际情况及时调整社保缴费基数，扩大社会平均工资的计算范围，将个体经营者以及农民工等都列入计算范围。

（二）加强基金监督管理，优化基金统筹结构。要建立合理的社会保险基金体系结构，加强社会保险基金监督管理，同时完善相关法律法规，加大对破坏社会保险基金运转系统的社会成员或企业的惩罚力度。要增加基金统筹信息公开透明度，让社会公众全过程参与监督基金管理，并为社会公众提供监督平台。对于个人账户空账问题，可以考虑逐步推迟退休年龄，并将社会统筹账户和个人账户分开管理运营，避免挤占个人账户基金。此外，要拓宽基金投资渠道，利用组合方案实现投资多元化，从而分解风险，保障投资收益。

（三）缩减城乡待遇差异，保障社会和谐稳定。缩小城乡差距是共同富裕实现的关键。要逐渐提高城乡居民

基本养老保险待遇，减小与城镇职工的待遇差异。调整养老保险个人缴费档次，增加财政费用补贴，实行多缴多补的政策，鼓励农村居民参加较高档次的养老保险。要扩大城乡居民基本医疗保险的报销比例和范围，推进医保支付改革。加大对农村人口医疗保障的力度，增加对农村建设医疗卫生机构、引进医疗技术、完善医疗设备的财政投入，使农村医疗保险能发挥最大作用，减轻农村人口看病负担。要推进社会保障项目全覆盖，农村人口也应享受同等的工伤保障、生育保障和失业保障等。建立全国范围内的社会保险转接体系，方便农民工在异地也能享受社会保障待遇。■

（作者单位：山东科技大学）

责任编辑 李艳芝

红心向党 | “同心共抒爱党情 聚力奋进新征程”

礼赞蒜乡财政人

山东省济宁市金乡县财政局 | 张留中

这里是千年古县，渊源悠长。
这里是世界蒜都，蒜香飘扬。
这里是美丽富裕幸福的山东新金乡。
曾几何时，
“贫困县”是这里的标签，
垃圾靠风刮，雨水靠蒸发，
县城脏乱差，工资不够花。
面对困境，金乡人坚持党建引领，拼搏奋进，踔厉奋发，
谱写了一曲洼地崛起、逆势赶超的辉煌乐章，
城乡建设展露新颜，园区产业裂变发展，
乡村振兴妙笔绘图，民生福祉持续改善。
看如今，
江北水乡，生态水城，大美金乡。
走在这座小城的街头，你会感受到弥漫在空气中的幸福芳香。

芳香背后，
是金乡财政的坚强支撑，强力保障。
芳香背后，
是金乡财政人的默默奉献，勇敢担当。
886平方公里的村庄田园，
是我们天天拨打的谋划和算盘，
64万父老乡亲的生计日子，
是我们月月汇总的牵挂和惦念。
阳光财政、助企惠民是我们的执着信念，
为了金乡的明天，我们辛苦无怨。
今天的金乡正处在最好的时代，
作为金乡财政人，
我们默默耕耘，祈盼收获，
作为金乡财政人，
我们不忘初心，砥砺前行。