

扎实推进加强财会监督山西实践 服务保障高质量发展

山西省财政厅党组书记、厅长 | 常国华

近年来，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、审时度势，对推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署，对坚持和完善党和国家监督体系作出重大制度安排，将财会监督作为党和国家监督体系的重要组成部分，为推进新时代财会监督工作高质量发展指明了方向，提供了根本遵循。今年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强财会监督工作的意见》（以下简称《意见》），对健全完善财会监督体制机制作出了重大顶层设计。《意见》的出台是“发令枪”和“动员令”，为做好新时代财会监督工作提供了“任务书”和“施工图”。山西财政部门要认真贯彻落实党中央关于加强财会监督工作的决策部署，深入学习宣传贯彻《意见》精神，领会核心要义，明确目标任务，进一步加强财会监督工作，更好发挥财会监督职能作用，服务保障山西加快推动高质量发展。

树牢“大格局”监督意识，提升财会监督治理效能

山西财政部门要树牢“大格局”监督意识，坚持把党的全面领导贯穿到财会监督工作全过程各方面，推动财会监督制度优势更好转化为治理效能。

一是聚焦保障党中央重大决策部署

贯彻落实强监督。财会监督首要任务是对贯彻落实党中央重大决策部署情况实施监督。全省财政部门要切实提高政治站位，自觉把财会监督工作放到党和国家工作大局中去谋划、部署、推进，充分发挥财会监督专业性强、覆盖面广的特点优势，紧紧围绕建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区、开展能源革命综合改革试点等党中央赋予山西的重大任务，紧紧围绕市场主体倍增、唱好太原大同“双城记”等省委省政府战略部署，从保障政策落地、监督政策见效、推动政策完善等方面精准发力，扎实推动积极的财政政策加力提效，并在深化供给侧结构性改革、稳增长、稳就业、稳物价等方面加强日常监督和专项监督，确保党中央重大决策部署到哪里、省委省政府工作安排到哪里，财会监督就跟进到哪里。

二是聚焦强化财经纪律刚性约束强监督。推动实现财经秩序根本性好转是加强财会监督的重要目标任务。全省财政部门要始终坚持底线思维和问题导向，突出以查促管，加强对财经领域公权力行使的制约和监督，对于违反财经纪律的行为，特别是违规使用公权力干预财政资金使用安排、插手国有资产交易处置等违法违规行为，敢抓敢管、严查严办、追责问责。

要在开展政府过紧日子、基层“三保”等领域财经秩序专项整治的基础上，扎实开展财会监督和预算执行监督专项行动。聚焦财经领域问题线索、顽瘴痼疾，深入开展重大案件查办和重点问题整治，严肃查处有令不行、有禁不止等违法违规问题。紧紧依托预算管理一体化系统，将社保和就业、教育、中小企业发展等19项转移支付资金纳入重点监督项目清单，并在资金分配、拨付、使用等环节加强线上监控与线下核查，对发现的苗头性问题和风险隐患做到早介入、早处理。

三是聚焦维护市场经济秩序强监督。财会制度是社会主义市场经济体系的重要组成部分，加强财会监督对于维护市场经济秩序意义重大。全省财政部门要聚焦财会制度执行加强监督，特别是牢牢抓住提高中介机构执业质量的“牛鼻子”，以“零容忍”的态度，对会计信息质量失真、部分中介机构“看门人”职责失守等突出问题下猛药、出重拳。要坚持“强穿透、堵漏洞、用重典、正风气”，严肃查处财务舞弊、会计造假、内部监督失效等突出问题。要强化中介机构执业质量检查，聚焦行业突出问题，加大对无证经营、挂名执业、违规提供报告、超出胜任能力执业等违法违规行为的整治力度。要加大典型案例曝光力度，深化以案

促治，强化警示震慑，持续提高会计信息质量，切实维护市场经济秩序。

拓展“多元化”监督模式，提升财会监督规范效力

近年来，山西财政部门通过加强预算监督、深化会计监督、强化内部控制，在保障重大决策部署贯彻落实、严肃财经纪律、维护市场经济秩序等方面发挥了积极作用。全省财政部门要继续积极探索和拓展“多元化”监督模式，不断丰富监督方法、创新监督平台、提升监督质效，切实推动新时代财会监督工作高质量发展。

一是坚持查调结合，促进监督水平由“表”及“里”提升。财会监督与调查研究都是求真问策的过程。要立足发现问题、解决问题，坚持监督检查和调查研究相结合，着力吃透“上情”、摸清“下情”、熟知“实情”，推动调研成果转化成为财会监督实效。要时

刻关注中央和省委省政府关心什么、强调什么、部署什么，对“国之大者”了然于胸，把准财会监督的目标方向，切实增强监督的针对性。要积极开展不打招呼、直奔一线的“飞行式”监督，深入田间地头、企业车间，了解财政政策资金落实情况，及时发现工作中的难点淤点堵点，提升监督的实效性。要加强经济社会发展情况的全面掌握，对普遍性和制度性问题以及难题积案、沉疴宿疾等强化分析研究、拿出解决方案，为辅助决策、完善政策、优化举措提供支撑。

二是坚持数字赋能，促进监督流程由“事后”向“全周期”拓展。要充分利用预算管理一体化等信息化管理平台，运用流程嵌入、数据预警、动态监控等方式，加强对财税政策执行、财政资金管理、政府采购等情况的全过程监督，筑牢财政资金安全“防火墙”。要深化大数据运用分析，积极推进“互

联网+监督”，推动与审计、统计、国资监管等部门的财会数据共享，打破“信息孤岛”，拆除“数据烟囱”，挖掘各方技术和数据优势，主动汇集信息形成资源库，让监督结果有事实有数据。

三是坚持结果导向，促进监督成效由“弱”到“强”蜕变。要紧盯权力运行的重要领域和关键环节靶向发力，在发现问题的基础上，更加注重发掘问题成因、提出整改要求、跟踪整改情况、运用检查结果，形成“链条式”的工作模式。扎实做好财会监督“后半篇文章”。坚持“治已病、防未病”，进一步加强监督检查结果跟踪落实和监督工作成果运用，一体推动问题整改和制度完善。要严格落实通报制度，在加强日常监督的同时，对专项工作开展完成情况及时通报，让“先进”有动力，“后进”有压力。同时，在做好省本级财会监督工作的基础上注重对市县财会监督业务的指导督促，



来源：视觉中国

在做好财政系统财会监督的基础上注重对部门单位执行财经纪律、财务管理制度等方面的监督检查,形成“条块结合”的工作模式。

构建“矩阵式”监督机制,提升财会监督协同效应

山西财政部门要着力构建“矩阵式”监督机制,通过整合监督资源、加强监督联动,持续提升各类监督问题共答、同频共振、同向发力的协同效应。

一是在横向协同上着力。积极统筹各类监督资源,加强与有关部门、各单位、中介机构、行业协会等监督主体的紧密配合、横向协同,打破部门间壁垒,推动形成分工明确、协调有序、监督有效的工作新格局。特别是进一步加强与税务、人民银行、国有资产监管等部门的沟通联系,建立健全部门间财会监督政策衔接、重大问题处理、综合执法检查、监督结果运用、监督线索移送、监督信息交流等工作机制,最大限度统筹监督资源。

二是在纵向联动上发力。充分发挥省级和市县基层两个积极性,明确任务划分,层层传导压力,压紧压实责任,加快建立“省政府统一部署、省财政厅牵头抓总、市县跟进落实”的工作机制。省级财政加快推进工作规划、制度机制建设,强化对市县财政部门的统筹指导,充分发挥各市监管处就地就近优势,及时跟踪了解财会监督中发现的问题;市县财政部门扎实组织开展好相关财会监督工作,推动全省财会监督“一盘棋”发展。

三是在贯通融合上聚力。坚持以

党内监督为主导,加强财会监督与其他各类监督的贯通协调,推动健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。加强与巡视巡察、纪检监察等党内监督协作,建立健全重点监督协同、重大事项会商、线索移交移送机制,不断加强成果共用。强化与人大监督、民主监督协同,持续加大对重大财税政策落实和预算管理监督力度,推动财政资源配置有效、财税政策落实有力、预算管理规范有序。增强与行政监督、司法监督、审计监督、统计监督的协同性和联动性,加强信息共享,建立长效机制,推动形成“错位补台、协调行动、互通信息”常态长效的监督合力。

锻造“专精型”监督尖兵,提升财会监督探头效用

山西财政部门要聚焦锻造“专精型”监督尖兵,建优配强人才干部队伍,不断提升专业能力和综合素质,切实发挥好“主力军”“突击队”作用,全力保障财会监督工作有效开展。

一方面,慧眼识才“选”和“育”。要牢牢把握财政政治机关属性,坚持把政治标准放在首位,通过重大任务中发现、日常工作中识别、专业干部中筛选等方式,多渠道拓深拓宽干部人才队伍“蓄水池”。要加大财会监督队伍建设力度,注重引进评估、金融、法律、信息化等各方面人才,持续优化干部队伍结构。要完善财会监督人才政策体系,积极引入智慧“外脑”,借助“1+16”模式人才库和5个专家工作室,分类型、分领域建立高层次财会监督人才库,广泛集聚外部人才服

务财会监督工作。要紧扣“干什么学什么,缺什么补什么”原则,持续用好“一月一培训”制度,常态化组织专题讲座、网络课堂以及以机关处室为单元的小专题、案例式教学等基本能力培训,夯实理论功底,丰富知识储备,养成科学思维,不断增强从容应对、妥善处理各种复杂矛盾问题的能力。

另一方面,精耕细作“管”和“用”。山西省级财政目前拥有一支一百多人行行政编制的专门监督力量,14个派出机构也在2022年完成了职能调整和机构更名工作,再加上市县的财会监督力量,为加强全省财会监督打下了良好的队伍基础。要坚持把实践锻炼作为提高财会监督干部政治素养、能力水平的最好课堂,注重在重大工作、重大斗争一线培养干部、锤炼干部,建立健全干部实践锻炼制度,有组织、有计划地推动干部多啃一啃“硬骨头”、接一接“烫手山芋”,壮其筋骨、长其才干。要健全财会监督人才评价和激励约束机制,将工作实绩作为考核评价、任用选拔的重要依据,形成奖励与惩罚分明、严管与厚爱结合、激励与约束并重的良好干事创业氛围。要坚决发扬斗争精神,敢于较真碰硬、刮骨疗毒,坚决同各类违反财经纪律的行为作斗争,并在斗争中不断加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,不断锤炼敢于斗争和善于斗争的硬脊梁、铁肩膀、真本事,努力造就一支政治过硬、业务熟练、能打硬仗、敢打硬仗、忠诚担当的财会监督“铁军”,汇聚起服务保障山西高质量发展的磅礴力量。■

责任编辑 陆安平