

# 构建立体高效监控体系 助力地方财政平稳运行

财政部安徽监管局

地方财政平稳运行是地方经济运行安全的重要基石，也是实现财政高质量发展的应有之义。近年来，财政部安徽监管局深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣财政中心工作，主动作为、创新方法、履职尽责，初步构建起内外联动、方式多样、立体覆盖的工作体系，推动财政运行监控不断加力提效，切实保障地方财政平稳运行。

## 树牢政治意识 把准职能定位 增强使命担当

安徽监管局坚持从讲政治的高度深刻理解保障地方财政平稳运行的重要意义，充分认识做好地方财政运行监控工作的重要作用，准确把握财政监管的职能定位和履职要求，以“时时放心不下”的责任感，增强使命担当，不断推进地方财政运行监控职责落地见效。一是牢固树立“监管局首先是政治机关”意识，做到以政领财、以财辅政，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，着力提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保财政运行监控工作沿着正确政治方向前进。二是强化理论武装，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续在学懂弄通做实上下功夫，着重掌握贯穿其中的立场观点方法，系统深入学习习近平经济思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神。三是把贯彻落实党中央关于财经工作的方针政策和决策部署作为首要政治任务，自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题。在地方财政运行监控工作中做到胸怀“国之大者”，站稳人民立场，以实现好维护好发展好最广大人民根本利益为出发点；坚持问题导向，以防范财政运行问题与风险为目标；运用系统观念，从财政监管、财政管理、经济运行的整体中看财政运行监控；不断

守正创新，从深化规律认知和提升工作效率两个方面持续用力。

## 整合内外资源 促进纵横联动 形成监控合力

安徽监管局秉持“一盘棋”思维，建立内部和外部联动工作机制，统筹与整合内部监管资源和外部信息资源，凝聚起齐抓共管的工作合力。一是局内成立工作领导小组，局主要负责同志任组长，分管局长为副组长，相关处负责人为成员，明确牵头处和职能处职责，实现局内相关监管工作成果的跨处室共享和综合利用，形成地方政府债务监管、转移支付资金监管、财政金融监管、财会监督等对地方财政运行监控的有力支持；牵头处实行按地市分片包干的日常监控模式，责任到岗、任务到人，由相关同志负责月度财政运行数据的收集梳理和监测分析。二是密切与财经领域相关省级部门横向协同，充分利用监管局联系广泛的优势，主动加强与属地财政、税务、人民银行、统计调查、海关、金融监管、证监等部门单位沟通，采取签订合作备忘录、召开联席会议、联合调研等方式形成工作联动机制，定期交换数据和材料，推进信息共享、问题共研和情况共商。三是建立重点县区联系点监测制度，直接获取基层财政运行的第一手资料。在全省选取部分县区，对其财政运行相关的七个方面资料按月跟踪收集和分析评估。四是以季报、半年报、年报、专题报告、信息简报等方式向财政部、安徽省委省政府请示问题和报告情况，及时获得指导和校准方向，充分发挥参谋助手作用。

## 夯实基础支撑 强化科技赋能 提升履职能力

地方财政运行监控是监管局职能转型后的新业

务,与以往的监督检查在履职方式和履职要求上存在较大差异。安徽监管局在逐步深化对财政运行监控工作特点和规律认识的基础上,着力从人才培养、制度建设、技术提升、方法创新四个方面提升履职能力。一是梳理预算、国库管理等相关文件依据形成政策手册,整理近年来监管发现的典型事例和财政部通报的问题形成案例库,收集重要财经事件报道形成《财经要闻半月报》,运用好“一册一库一报”,在深化学习中增加干部知识储备;通过处内“业务我来讲”、局内“财政监管讲坛”、外出培训与观摩学习等方式,在交流互鉴中促进干部知识转化。二是按照财政部相关授权文件,结合安徽省实际情况,研究制定《地方财政运行分析评估工作操作办法》《加强地方财政运行监测工作实施方案》《建立地方财政运行重点县区联系点监测制度》《完善地方财政运行分析评估及考核工作分工协助机制》等,着力提升监控工作的规范化、制度化和精细化水平。三是在利用好财政部统一的地方财政运行监测报表系统、地方政府债务和直达资金监控平台的基础上,积极协商人民银行搭建数据专线直连,实现财政收入数据“T+3”传输,动态掌握全省各县(市、区)的一般公共预算、政府性基金和社保基金入库、纳税人缴税信息等情况,并通过设置预警指标,对财政收入的异常波动进行提示,逐步形成信息化赋能监控工作的良好局面。四是围绕财政运行监控“数据收集——分析研判——发现线索——现场核实——评估报告——问题整改”工作链条,在实践中综合运用“日常+专项”“线上+线下”“定性+定量”“评价+查处”多种工作方式,形成较为完备的监控方法工具箱。

### 点面覆盖齐全 条线突出重点 探索立体画像

针对地方财政运行监控覆盖区域广、对象众、事项多的特点,安徽监管局坚持“点线面”同时发力,根据不同阶段工作需求各有侧重又互促共进。一是选择个别县区“解剖麻雀”。结合以前年度监督检查和日常监管掌握的情况,在全省范围内选出有代表性的个别县,分别由局领导带队,抽调青年业务骨干

组成专项工作组开展一个多月的沉浸式蹲点调研,以预算执行和国库管理为重点,深入剖析基层财政运行的全流程和各环节;延伸至发改、税务、交通、教育等主要支出部门及部分乡镇,全面透视财政收支的前后端以及与经济指标关联的强弱性;分析揭示出当前基层财政运行中的一系列突出问题和深层原因,得到财政部相关司局充分肯定,并引起安徽省政府的高度重视,责成相关地区对照自查和整改提高,取得良好成效。二是拉紧日常监控网,做到防患于未然。对全省各地市分片包干进行日常监管,通过对自建收入监控系统、重点县区定期报送以及财政部统一报表系统和监控平台的数据进行分类整理和筛选,按月组织会议疑点线索,重点对收支变化差异大、“三保”执行进度慢、库款保障水平低等数据疑点进行分析研判,先后向相关县(市、区)财政局电话问询、下发关注函近百次,提醒和督促地方财政加强风险管理,及时化解问题隐患。三是聚焦中心工作和区域特点开展专题调研。近年来,先后开展减税降费、增值税留抵退税、基层“三保”、地方政府债务管理等调研,为财政部及时掌握实情和完善措施提供参考。如增值税留抵退税调研得到部领导和安徽省委省政府主要负责人批示肯定,相关建议被财政部采纳,助企纾困成效明显。结合安徽加快融入长三角、科技资源富集、粮食产量大等省情,围绕长三角一体化发展战略、科技创新、高标准农田建设、种业发展、化肥保供等主题开展深入调研,形成多篇专题材料,得到财政部、安徽省领导批示或被财政部上报上级部门采用。四是在面上情况全面掌握和点上问题透视解剖的基础上,逐步开展地方财政运行“立体画像”,探索建立涵盖财政收入质量、财政重点支出、库款保障水平、政府债务压力、经济发展状况等方面的量化评估指标,同时融入日常监管和专项监管对县区财政运行的定性结论意见,力求多维度立体反映各县(市、区)财政运行现状及变化,逐步形成和完善财政监管视角下的地方财政运行评价体系。□

责任编辑 刘慧娟