

财政收入恢复性增长 下半年积极财政要继续发力

■ 特约评论员 | 罗志恒

近年来我国财政形势总体呈现紧平衡下的负重前行格局，这与政府持续推动大规模减税降费以及扩大支出应对内外部冲击有密切关系，财政部门通过压、保、调持续提升理财能力，服务国家大局。今年上半年财政形势延续此种格局，同时由于是疫后平稳转段后的第一年，经济在波浪式发展、曲折式前进，需求集中释放与疤痕效应并存，直接影响到了财政运行的节奏。

从收入端看，财政收入恢复性增长，一般公共预算收入同比增速达到13.3%，增速前低后高，反映出实体经济在疫后逐步恢复。但要看到，上半年一般公共预算收入增速较高主要是在二季度实现的，这又主要源于去年二季度留抵退税导致的低基数，剔除基数效应后实际上是常态化增速，两年平均增速为0.9%；房地产市场低迷引发土地出让收入在去年同期负增长的基础上再度负增长，部分地方政府的可支配财力扩张有限，对城投风险、基建稳增长、财政运转和公共服务提供等产生了影响。面临复杂局势，财政部门始终坚持落实党中央、国务院的决策部署，积极纾解企业困难、盘活存量资源。上半年国有资产有偿使用收入增长10.7%，罚没收入下降16.2%，注重对营商环境的保护，避免了“税不够，费来凑”的局面。

从支出端看，一般公共预算支出和专项债在保民生、稳增长和保障基层财政运转上发挥了积极作用。其一，上半年一般公共预算支出结构呈现出明显的保障民生的倾向，社保、教育、卫生健康支出高于整体支出增速。事实上，这是过去十年来我国财政支出结构优化的延续，我国财政持续落实以人民为中心的发展理念，推动支出结构从以物为主转向以人为主，增加人力资本投资，为高质量发展奠定人才基础。其二，专项债发行并投入到投资中形成的支出有利于发挥出基建稳增长、稳就业的作用。其三，中央对地方转移支付下达进度较快，有利于保障基层财政，帮助解决基层财政困难、保障基本公共服务提供。

下半年财政收入增速取决于经济增速、物价水平和去年同期基数，总体上看当年增速可能较二季度和上半年有所回落，但两年平均增速可能相对平稳。其一，中央政治局会议提出要加大宏观逆周期调节力度，同时近期支持民营经济31条出台，随着财政、货币和房地产以及提振民营经济信心的举措逐步生效，经济继续回升，有利于提振财政收入增速。其二，PPI和CPI虽然还将处于较低位置，但在下半年可能迎来向上的拐点，降幅收窄对财政收入的负贡献收窄。其三，从基数效应的角度，去年留抵退税主要在上半年，因此对今年财政收入增速的影响也主要在上半年，下半年增速将逐步回归并回落。

财政政策要继续加力提效，在宏观上扩大需求、微观上提振信心和全局上防范风险方面发挥积极作用，巩固经济社会发展向好趋势。其一是延续、优化、完善并落实好税费优惠政策，增强政策的精准性、针对性，着力纾解企业困难，提升政策效能，呵护制造业、中小微企业和个体工商户等重点行业和群体。其二是进一步加大优质项目储备，平衡收益与债务，尽快发行专项债投入到项目上；根据经济形势依法适当使用专项债结存限额，进一步拉动基建稳增长。其三是积极防范化解地方债务风险，推动地方政府积极盘活存量资源偿还债务，同时与银行等金融机构开展市场化、法治化的谈判拉长债务周期、降低债务利率，存量化债与增量控制并行、财政化债与金融化债并行，一揽子防范化解地方债务风险。□

