

# 浙江嘉善： 稳步推进长三角生态绿色一体化发展

浙江省嘉善县财政局

2019年，包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县的长三角生态绿色一体化发展示范区正式成立，作为探路长三角一体化发展的“试验田”和“样板间”，承担着探索制度创新的使命任务。嘉善县财政局深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强政治意识，主动履职担当，牢固树立“一体化”意识和“一盘棋”思想，科学谋划、系统推进，持续加强财政资源统筹，为长三角生态绿色一体化发展提供有力支撑和财力保障。

## 财税分享“共账共管”，为一体化发展聚合能

加大财政支持力度。2020年，联合印发《关于支持长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展的若干政策措施》，提出要对示范区高质量发展加大财政支持力度。2021年，联合制定《长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区财政专项资金管理暂行办法》，规范财政专项资金使用和管理。明确2021年至2023年三年内，两省一市统筹资金投入不少于100亿元，重点支持“跨区域重大项目”、“先行启动区重点项目”、“示范区能力建设”等五个方面。截止到2022年底，已安排专项资金59.5亿

元，其中45亿元作为长新公司注册资本金。建立专项资金绩效考核评价体系，对专项资金进行全过程跟踪监督，定期对专项资金使用情况开展绩效评价，聘请第三方机构对专项资金开展外部审计。

创新跨区域财税分享。探索建立长三角生态绿色一体化发展示范区“投入共担、利益共享”的跨区域财税分享机制。2022年，联合出台《示范区跨区域财税分享实施方案(试行)》和《示范区跨区域财税分享操作规程(试行)》，建立完善跨区域共投共建项目、跨区域产业协同发展项目的财税分享机制，促进财税资源合理流动与配置优化，发挥财税政策导向作用，推动长三角生产要素自由流动与产业结构转型升级。

聚焦“原点”先行先试。水乡客厅位于沪苏浙交界处，以长三角原点为中心，是示范区“核心中的核心”，更是长三角一体化共商、共建、共治、共享、共赢的制度创新试验田。嘉善县财政局高起点高标准参与编制完成全国首个跨省域的国土空间详细规划《水乡客厅国土空间详细规划》，精心绘就生态绿色一体化建设蓝图。联合出台《水乡客厅共同账管理办法》，由两区一县政府建立“共同账”，专账记录各地区财税收益投入情况，明确自2021年5月1日起15年内封闭运行、

专账管理，15年后，按照综合用地面积、投资比例和常住人口数量等因子分享区域发展财税权益。

## 基础设施“互联互通”，为一体化发展提效能

统筹财力支持交通一体化。全面融入长三角一体化发展，交通一体化是基础也是关键。加快推进总投资超600亿元的沪杭高速公路、通苏嘉甬高速铁路等“三高四铁”建设，构筑高铁、轨道交通、高速公路的综合立体交通网络。积极对接省市财政部门、长三角一体化执委会等，争取上级部门支持。对接省国开行、农发行，利用国家政策性资金撬动社会投资50亿元以上。加快构建“三横两纵”铁路网，打造“轨道上的嘉善”，加速形成“县域15分钟直达，上海45分钟城际通勤，沪杭苏甬半小时高铁通勤、一小时高速通勤”的便捷交通体系。

助力颐养优学在嘉善。两省一市民政部门发布“长三角区域养老合作与发展·上海共识”，完善区域养老服务协作协商机制、推动区域养老合作试点和合作项目、探索建立养老服务政策待遇异地结算机制。加大与上海的合作力度，安排专项经费保障教育系统与高水平学校开展合作。支持长三角智慧互联网医院建成启用，在

智慧门诊、远程会诊、网上诊疗、检验影像报告互联互通、医保在线支付结算等医疗信息化建设中做出探索和尝试，为优质医疗资源异地共享创造条件。

### 科技创新“协同协调”，为一体化发展添动能

打开平台建设新局面。在嘉善县西塘镇，总投资132亿元的浙江大学长三角智慧绿洲项目建设稳步推进，其中包括四大未来实验室、祥符实验室以及嘉善复旦研究院等高能级科创载体，预计吸引近万名人才常驻。瞄准“长三角的松山湖”这一目标，支持高标准建设张江（祥符荡）创新合作示范园区，加速沪善两地产业协同创新和人才双向流动。与上海大学共建上海大学（浙江）高端装备基础件材料研究院，前五年（2021—2025年）由县财政保障运行和建设费用共1.5亿元，并推进长三角区域科技创新券通用通兑工作，进一步推动科技企业跨区域购买服务，使企业低成本享受到长三角区域创新载体的技术服务资源。

迈出招大引强新步伐。结合嘉善战略性新兴产业发展，搭建祥符荡全产业链招商体系，针对性地开展强链补链延链招商，打造技术创新、商业模式创新、功能创新的优势产业链条。新引进百亿项目云顶新耀、禾芯集成电路、格科微电子和百亿产值企业兰钧锂电池和富涌电子纸等一批“链主型”企业，集聚设计、装备、制造、封测等辐射长三角的集成电路全产业链企业80多家，数字经济产值两年年均增长86.5%。

聚科研人才新优势。县财政局安排资金4.8亿元，落实“祥符英才”专

项资金财政政策，助推人才新政升级。加快与中科院、清华大学、上海交大、上海大学等著名院校共建高能级创新载体，加速推进院士之家、祥符英才之家、木业家具（智能家居）工程师协同创新中心等创新载体建设，建设优质人才高地。

### 生态绿色“共建共治”，为一体化发展蓄势能

向绿而行，彰显高质量发展成色。联合印发《示范区生态环境领域2023年行动计划》、《示范区联合河湖长制工作规范》。嘉善县财政局积极贯彻落实，近三年安排财政资金15.3亿元支持水环境治理，从生活生产污水零直排，到县控以上断面Ⅲ类水质显现全覆盖；从对标世界级湖区建设“蓝色珠链”景观体系，到盛家湾水生态修复获生态环境部推广，江南水乡焕发绿色发展新气象。支持打造“竹小汇科创聚落”，通过对竹小汇、储家湾等腾退村落进行有机改造，引入生态科研机构，打造低碳科创高地。推动聚落内使用光伏屋顶、发电风车、生物降解等零碳措施，实时采集显示碳汇、碳平衡数据，实现全域负碳运行。

振兴乡村，体现高质量发展特色。推进省级乡村振兴集成创新示范建设，打造全县现代粮食展示示范点，推动现代粮食全产业链品质提升。2022年在先行启动区范围内实施国家级农村综合性改革试点，围绕富民乡村产业发展、数字乡村、乡村人才振兴、乡村治理等四个方面，统筹整合涉农资金3亿元，引导撬动社会资本3.25亿元，打造立足全县域、辐射长三角、引领全国的标志性改革样本。

共同富裕，擦亮高质量发展底色。

县财政局安排财政资金0.85亿元，支持姚庄镇争创长三角区域共同富裕镇域典范，积极实施沉香荡江家港水生态修复工程、沉香村村容村貌等提升改造、一二三产业融合发展工程。目前沉香共同富裕聚落已启用5G智慧健康小屋、乡创农居、农产品直播平台等模块，吸引势通科技、杭商旅等企业进驻，预计将带动百姓户均增收7万元以上。

### 政务服务“跨省通办”，为一体化发展强功能

试点财政电子票据跨省共享。嘉善县财政局联合上海青浦、江苏吴江共同开展财政医疗电子票据的跨省共享，深化“浙里办票”多跨场景应用，探索实现长三角地区财政电子票据一体化。启动“区块链+医保在线”快速理赔国家区块链创新应用场景建设，推动三地《医保数据区块链共享合作协议》签订，深化财政医疗电子票据多跨场景应用，解决医保零星报销领域跨省报销难、报销烦、报销周期长等问题。

试点示范区政府采购一体化。三地通力协作实现跨地域空间、跨信息系统和跨专家库突破，联合出台《示范区政府采购远程异地评审管理暂行办法》。探索基于政府采购云平台为基础的跨省异地评审新模式，基本实现专家资源共享、远程云端异地评标，为示范区政府采购一体化工作奠定扎实基础，目前已实施4次远程异地评标项目。持续迭代升级数字化平台系统功能，完善政府采购远程异地评标办法，建立政府采购评审专家资源互认共享管理制度，推进示范区“互联网+政府采购”深度融合。□

责任编辑 廖朝明