

# 山东：“四个聚焦”“四个着力”推动部门决算管理工作上新台阶

李玉明

2022年，山东省各级财政部门深入贯彻落实财政部工作部署，按照“依法履职、精心组织、严格审核、深入分析”总体要求，以“事实性、权威性、法定性”为工作目标，聚焦部署推动、决算编审、数据分析、批复公开四个方面，主攻数据质量、力促信息共享、狠抓分析利用，全面提升部门决算管理工作水平。

## 坚持“四个聚焦” 做好部门决算管理工作

（一）聚焦“以财辅政”，部署推动做到“准与快”。财政部门是落实中央决策部署的重要政治机关。围绕学习贯彻党的二十大精神，山东省根据全国财政决算工作会议要求，迅速部署，加快落实，全力推动全省部门决算管

理工作“走在前、开新局”。一是迅速吃透政策。第一时间学习研究财政部下发的编报说明及部署文件，准确把握“健全现代预算制度”对部门决算工作提出的新任务新要求，结合党的二十届二中全会关于机构改革的要求，围绕部门单位隶属结构调整、单位资金绩效管理、决算批复公开事项等做好政策落实文章，确保各项财政政策得到有效贯彻落实。二是及时抓好培训。全国决算工作会议以后，统筹疫情防控与业务开展，迅速组织各级抓好部门决算业务培训，坚持“横向到边、纵向到底”，制作培训课件，印发编审问答、编制指南和资料汇编，对相关处室、省直部门单位、市县财政部门等3万余人次开展业务培训，及时解读决算编报口径、审核要点，

专题研讨重点事项，为编审工作夯实基础。三是汇聚各方合力。加强组织领导，指导各级财政部门成立决算工作领导小组，健全国库部门牵头组织、业务部门具体负责、相关单位分工协作的工作机制，充分汇聚各方工作合力，在数据审核、人员培训、督促整改等方面协同配合，形成决算编审多级联动、多方联动的共进态势。省财政厅不定期调度进展情况，及时组织集中会审，抓好对出现问题的集中攻坚，确保圆满完成编报任务。

（二）聚焦“更高质量”，数据审核做到“严与实”。一是责任落实“一张单子”。强化各级各部门责任意识，列出责任清单，明确分工任务，各方根据责任清单管好各自“责任田”。其中，财政部门做好编审保障，及时解

## 改进监督技术——强化信息化建设

现代信息化监督技术已彰显其重要性，一方面随着被监督对象经济业务大量信息化技术的应用，财政资金、财务处理等都以电子数据为主要表现方式，另一方面传统的监督方式在开展监督时已出现效率低等问题。从党和国家监督体系层面加强财会监

督工作，应从构建之初就考虑信息化建设问题，大数据、人工智能、云计算等技术手段能够在财会监督工作中发挥更大的作用。目前预算管理一体化系统已植入各种监控模块，应用信息化技术和平台全程追踪使财会监督更加实时快捷。这也对财会监督工作人员的信息化能力提出了要求，数据访问、提取、分析、存档等监督行为应有相应的制度进行管理约束。□

（作者单位：黑龙江省绥芬河市财政局）

责任编辑 张小莉

管部门有关政策变化、编报口径、预算执行、年终对账等方面的问题；业务主管部门扛牢管理监督责任，抓好本部门所属单位决算编报工作；各编报主体按照财政部门要求，在主管部门的带领下，做好数据上报、分析说明、决算公开等工作。为夯实部门单位决算编报主体责任，各级财政部门将部门决算编报纳入单位绩效考核。二是数据审核“一把尺子”。根据单位性质、报表类别、执行会计制度等“硬接口”进行“匹配性”审查，确保各方填报决算数据符合财政部制定的标准规范；借助信息系统对决算报告要素齐全性、报表完整性、数据逻辑性进行技术性校验，确保内容全面完整、数据相互衔接；围绕政策落实情况，新增323条审核公式和16个审核模板，对重大政策资金进行追溯，确保形成预决算闭环；坚持审核关口前移，将2022年度预算“二下”批复数、财政拨款对账单、审核公式和审核模板等预置到系统中，实现即编即审、边审边改，提高编报效率和数据准确性。三是集中会审“一套班子”。抽调8名市县财政部门业务骨干和2名技术人员联合组成主审专班，创新“系统+人工”的模式，充分发挥“业务+技术”的优势，实行本地初审、各市互审、专班重点审、汇总再审四重审核模式，层层把关，确保决算会审“扬长补短”。四是问题整改“一个本子”。主审专班将审核中发现的问题纳入整改台账，归纳分类，对共性问题集体研究后拿出解决方案，要求限期销号，对个性问题要求立即处理，主审专班对整改后的问题双人复核，通过后“逐一销号”，做好决算审核的“后半篇文章”。

（三）聚焦“数据赋能”，应用分析做到“深与效”。一是预算编制“求成

效”。及时将部门决算编审过程中发现的预算编制、执行方面问题及整改建议反馈上游环节，为优化预算编制提供参考。二是过紧日子“看实效”。借助“三公”经费支出项目等关键性指标，既看总量增减变化，也充分考虑单位人员变动情况，确保政府“过紧日子”要求得到有效落实。三是防范风险“为有效”。深入分析部门单位人员经费类项目和公用经费类项目的资金来源、支出及结转结余情况和专用结余的使用规模及支出用途情况，指导部门单位盘活存量资金、优化支出结构，挖掘资金管理潜力，助力防范化解财政保障风险。四是规范提升“要奏效”。将决算会审中发现的财务核算问题及时反馈部门单位，指导其及时调整账务，进一步规范日常会计核算，提升财务管理水平。五是服务决策“讲功效”。依托决算数据开展专题调研、资料编撰等多种形式的数据分析利用工作，2022年全省各级共上报决算调研分析材料200余篇，内容涵盖决算编报、决算审核、单位会计核算、决算报表体系研究等方面，对财政财务实际工作有较高指导意义。

（四）聚焦“开放透明”，批复公开做到“真与全”。一是提前做好研判。围绕群众关心关注的焦点、敏感信息，深入分析研判，提前防范化解决算公开引发的舆情风险，同时，加强数据信息安全性审查，防范泄密失密等安全性事件发生，切实稳住决算公开安全“大盘”。二是强化信息支撑。不断提升部门决算管理信息化水平，充分利用信息管理平台，优化部门决算草案编制、决算批复和决算公开等功能，实现表格数据和文字说明自动生成，确保批复数据与公开内容一致，严控数据人工修改，确保数据真实、准确。

三是下发参考模板。在学习借鉴财政部公开方案的基础上，结合决算公开检查要求，制定省直部门决算公开模板，统一公开文本、表格、说明样式，并下发市县参考。在法定时间内，借助网络版软件平台实现信息化公开做到决算批复、公开有序衔接。四是开展决算核查。通过委托第三方、交叉检查等方式，对各地各部门决算公开工作进行常态化“回头看”，着重检查部门决算公开规范性、完整性、细化程度等，同时，按照一定比例抽取部分省直部门和市县同步开展账表一致性核查工作，发现问题，限期整改，切实提高决算数据真实性。

### 聚焦“四个着力” 持续提升部门决算管理工作水平

（一）着力“一个系统”，加快推动系统整合。一方面，加快进行系统开发。严格按照财政部制定的规范、标准和有关整合实施方案开展部门决算模块功能建设，规范工作流程、控制规则、管理要素，探索完善预算管理一体化系统与部门决算模块数据自动传输报送机制，以预算管理一体化系统中的总会计核算、单位会计核算、预算指标核算等数据为基础，通过标准化的取数规则自动生成，做到数据口径一致、系统自动同步、基础数据自动采集。另一方面，确保稳妥有序推进。在预算管理一体化系统相关功能建设完成、全面覆盖和稳定运行之前，采取“双轨并行”方式，继续保留原有报送途径，并以现有系统为“参照系”，比对验证新老途径上报数据的真实性和准确性，确保无误后切换至新系统“单轨运行”，确保系统整合后能够准确反映地方实际业务发生情况。

（二）着力“两个提升”，推动决算

再上台阶。一是提升部门决算编报工作水平，推动全省部门决算编报工作走深走实。强化对编审工作的组织协调，进一步优化工作流程，加强会计核算信息化管理，依托预算管理一体化，实现对单位会计核算数据、凭证信息、指标管理、资金支付、非税收入等各类基础信息的自动抓取核对，在实现账表相符、数据准确可靠的基础上，进一步提高工作效率。二是提升部门决算公开水平，推动全省部门决算公开工作“更开放、更透明”。从严格批复、细化内容、优化程序、加强预判等方面入手，锚定决算数据真实性、合法性、安全性，当好数据“搬运工”，抓好公开平台建设，推动全省各级部门决算公开工作再上新台阶。

(三)着力“三个加强”，夯实决算管理基础。一是加强部门单位会计核算管理。完善部门决算评价指标体系，

将部门单位会计核算质量纳入评价范围，提升单位加强会计核算工作积极性；加大业务培训力度，依托预算管理一体化系统，加强对单位会计核算的指导，进一步提升单位会计核算规范化水平。二是加强会计队伍建设。积极吸收和培养专业型、复合型人才，确保会计核算、部门决算“有人干，能干好”。同时，做好业务“传帮带”，健全AB角，构建人才梯队，确保会计核算人才后备力量充足。三是加强财会监督检查。常态化开展部门会计核算业务检查，加大监督检查力度，确保财政资金安全规范使用；抓好决算公开检查抽查，坚持人大、审计等部门协同配合，对部门单位决算公开进行不定期监督检查，确保公开数据真实、全面，并长期保持“在线状态”。

(四)着力“四方协同”，汇聚各方编报合力。抓好国库处(科)、业务处

(科)、部门单位与软件公司四方协同配合，充分汇聚部门决算工作合力。积极发挥国库部门牵头揽总作用，抓好上级各项决策部署的贯彻落实。发挥业务科室调度督促作用，及时了解掌握单位财会运行情况，督促单位规范会计账务处理，确保单位按时报送各类数据；抓好决算公开检查，指导单位全面、规范开展决算公开工作。进一步压实部门单位预算执行主体责任，提高思想认识，加强日常管理，完善内控制度，严守财经纪律，规范财务核算，夯实部门决算编制质量基础。发挥软件公司技术优势，抓好系统环境的维护提升，为部门决算编制数据准备、批量运算、数据提取、会审校验、批复公开等搭建功能完善的系统平台，为决算工作提供技术保障。□

(作者单位：山东省财政厅)

责任编辑 李艳芝

## 财政动态

### 江西丰城：多举措筑牢粮食安全底线

丰城市财政局始终牢记粮食安全“国之大者”，全面落实粮食安全党政同责，加大惠农资金投入，提升粮食收储能力，优化粮食安全监管，多措并举筑牢国家粮食安全底线。

一是加快兑现强农惠农“奖励”政策，千方百计调动农民种粮积极性。安排不少于20%的产粮大县奖励资金用于粮食生产，重点支持早稻生产，稳定双季稻种植。牵头起草《关于加快涉农补贴资金支付进度的通知》，及时兑现稻谷补贴、耕地地力保护补贴、实际种粮农民一次性补贴等强农惠农补贴政策，稳住农民种粮预期，调动农民种粮积极性。

二是支持粮食收储设施“品质”提升，构建高质量粮食安全保障体系。加快绿色储粮技术推广应用，有效

提升粮食仓储现代化、智能化、规范化水平。统筹财政资金1404万元优化升级杜市、剑光两个储备粮承储库点仓储设施，投资56万元改造提升剑光库粮食质量内部检验检测能力。谋划推进丰城市高标准绿色粮食仓储建设，改善粮食仓储条件。

三是建立健全部门联合“监管”机制，打通粮食安全保障“最后一公里”。会同农业农村、审计部门对粮食补贴“一卡通”发放、公示公开等环节进行重点监督检查，全力保障群众对财政强农惠农政策的知情权和监督权。配合市发展改革委开展储备粮专项检查，坚决堵塞粮食库存管理漏洞，确保储备粮食库存数量真实、质量良好、储存安全。

(江西省丰城市财政局 彭宇星 孙昌科)