

全面提升单位绩效自评质量 扎实做好绩效管理“后半篇文章”

福建省福州市财政局

绩效自评是全过程预算绩效管理的重要组成部分，是发挥预算部门和单位绩效管理主体责任、提高财政资金使用效益的重要环节。今年，福建省福州市财政局从多维度发力，组织市直单位全面开展绩效自评工作，对2022年度预算资金进行跟踪问效，扎实做好绩效管理“后半篇文章”。

下好“先手棋”，夯实自评基础

一是严格绩效目标审核。绩效目标是预算绩效管理的基础和起点，绩效目标和指标设置不科学、不规范、不合理，将直接影响绩效自评的质量和效果。“预算执行率”指标由系统在项目自评时按10%的权重自动设置，但仍有部分单位将其误设为成本指标。为防止重复计分，市财政局将“预算执行率”指标作为一票否决项，入库项目一旦出现该指标立即退回修改。同时，要求单位全部采用定量指标，方便系统自动识别完成值，避免不必要的失分。2022年，福州市本级共审核5927个项目，反馈完善项目资金安排额度、细化年度目标、增减部分三级指标等修改意见一万余条。

二是统一标准规范佐证材料指引。要求市直单位在系统逐项上传各项绩效指标完成值所对应的佐证材

料，同时出台《福州市预算绩效评价佐证材料指引》，对佐证材料的提交原则、绩效指标完成值数据来源和类型格式等作了详细规定，让单位有章可循、有规可依。

三是强化业务辅导。加大对市直各部门各单位绩效评价人员的业务指导，通过微信工作群、制作美篇、举办培训班等渠道主动答疑解惑，及时将系统运行过程中出现的如单位权限有误、自评无法通过校验等新情况新问题向后台技术人员反馈跟进，切实解决单位不会做、怎么做、做不好的问题。

打好“主动仗”，不断扩大自评范围

今年，福州市首次将自评范围由发展性项目延伸至其他专项业务费，涉及年初预算、年中追加、调整调剂、上年结转等项目，资金来源全面覆盖“四本预算”，并要求市直单位按照部门预决算公开规定将项目自评结果（除涉密项目外）随决算同步向社会公开，自觉接受公众监督。2022年度单位绩效自评资金超过676.17亿元，有451个单位参与自评工作，涉及6136个项目和107个部门整体支出，较上年度有大幅增长。其中，自评等级为“优”5294个，等级为“良”468个，等

级为“中”128个，等级为“差”246个。

出好“组合拳”，以复评促提升

绩效自评结果可以直观暴露单位在项目管理、内部控制和资金管理流程等方面的问题。近期，市财政局将在单位自评的基础上，以部门为单位，组织第三方机构和相关领域专家随机抽取市直单位进行项目复评，重点关注绩效自评的及时性、完整性、准确性、真实性，并将复评结果报送市人大财经工委和市审计局参考使用。根据工作安排，此次复评不再局限于项目单位提供的佐证材料，而是详细了解项目实际执行情况，同时对项目绩效目标的编制质量进行打分。通过“边审边辅”的方式，加强复评项目绩效指标体系建设，实现绩效目标管理工作闭环。对绩效自评工作不认真、流于形式的单位，要求其整改甚至重新开展评价，并在编报下一年度预算时从严从紧安排资金，进一步健全预算资金安排和预算绩效挂钩的机制，强化项目复评的权威性。

唱好“协奏曲”，推进预算和绩效深度融合

今年，在系统上线“绩效管理”模块后首次开展单位绩效自评工作，有

推进预算绩效管理的对策建议

江苏省南京江北新区管委会财政局课题组

党的二十大报告指出要“健全现代预算制度”。作为“刀刃向内”的深层次变革，在各级财政收支平衡存在较大压力的背景下，如何向纵深推进预算绩效管理，进一步提升政府治理效能，已成为健全现代预算制度无法规避的问题。

南京江北新区预算绩效管理实践

2022年，南京江北新区全面按照政策要求，依托江苏省预算和绩效管理一体化系统实现了“预算和绩效管理一体化”的政策目标，圆满完成了第一阶段的“三全”预算绩效管理体系建设任务。

(一)创新“三重递推”机制，聚力绩效目标提质。2020年，江北新区创新建立“培训+评审+辅导”的三重递推绩效目标管理工作机制，在较短的时间内“快好准”地夯实部门单位绩效基础水平，量质并进推动部门单位绩效管理工作。在“一上”环节

深耕培训效能，以多场轮训的方式开展专业化、系统化培训，确保部门单位“无遗漏”、绩效目标编制人员“无死角”完成培训任务，帮助部门单位相关绩效工作人员快速建立绩效管理意识、夯实“一上”环节绩效目标编制基础。在“一下”环节开展“指标化”绩效目标评审，推动绩效审核做深做实。采用因素法构建绩效目标评审指标11个，细化评审标准18条，在项目评审全覆盖的基础上，为21个部门单位逐一指出问题和修改指导意见，提升部门单位的绩效目标编制水平。在“二上”环节提供咨询辅导，确保绩效目标质效。改变“一培了之”“一审了之”的普遍做法，构建目标评审与咨询辅导相结合的模式，在“二上”环节随时为部门单位提供绩效目标编制的辅导与答疑等咨询服务，创新性地将评审和辅导相结合，切实建立高质量的绩效目标指引体系。

(二)聚焦阶段性功能，重点突出开展绩效运行监控。江北新区紧扣绩效运行监控阶段性的衔接功能，在以绩效复核为抓手倒逼部门单位主动提升绩效运行自监控质量的基础上，突出重点绩效运行监控的特色，构建涵盖4个一级指标(预算执行进度及项目实施管理、产出、效益)、12个二级指标的重点绩效运行监控指标体系，突出重点抓实效，及时盘活财政存量资金。截至目前，江北新区在完成部门单位绩效运行自监控全覆盖的基础上，已开展重点绩效运行监控27个，进一步规范财政管理，努力提质增效。

(三)筑基与创新并重，激发绩效评价效能。推动部门单位绩效自我评价与财政重点评价相结合，筑牢绩效评价基本面。2022年，江北新区147家预算单位开展整体预算绩效评价，1129个项目完成绩效自我评价，覆盖率均达100%；财政部门开展重点

效打破了以往“预算”“绩效”两个系统间形成的“信息孤岛”和“数据烟囱”，实现预算绩效两个模块“一个系统管理、一个界面办理”。“绩效管理”模块集逻辑运算和分值校验于一体，可进行评价任务下发、预算执行率自动取

数和评价指标自动赋分，并对以往的自评指标体系进行了优化，推动自评从“人工判断”向“数字赋能”转变，进一步提高自评工作效率。同时，根据“谁支出、谁评价”原则，设置“财务派发一经办填报—主管审核”的自评流

程，明确分工和职责，要求单位绩效评价人员一张身份证对应一个账号，让更多的业务经办参与到自评工作中来，使各单位逐步摆脱财务人员单打独斗的局面，切实形成工作合力。□

责任编辑 李艳芝