

遂宁：“真金白银”保障新时代更高水平“天府粮仓”样板区建设

四川省遂宁市财政局

仓廩实，天下安。近年来，遂宁市财政局始终牢牢守住粮食安全这一“国之大事”，切实把保障国家粮食安全作为全市财政支农工作的头等大事，持续强化投入保障，全力助推新时代更高水平“天府粮仓”遂宁样板区建设，2022年投入资金13.85亿元，全市粮食播种面积增至419.95万亩，粮食总产量突破28.5亿斤大关。

坚持“一体推进、加大投入”，财政资金保障坚实有力

聚焦种粮主体，收益保障持续增强。不折不扣地落实实际种粮农民一次性补贴、耕地地力保护补贴、稻谷补贴、种粮大户补贴等政策性惠农补贴，依托“一

卡通”发放平台，2022年兑付补贴资金4.23亿元，兑付比例超过99.5%；市县财政落实近1亿元对撂荒地复耕、玉米大豆带状复合种植、种粮标兵等予以补贴奖补，充分调动农民主体种粮积极性。

聚焦藏粮于地，良田良地加快建设。推进高标准农田整区域示范试点市建设，采取“金融+债券+地方财政配套+项目整合”的融资模式，两年来市县两级财政投入4.44亿元，保障亩均实际财政投入新建项目达4000元以上、改造提升项目达3000元以上，累计建成252万亩。探索撂荒地整治“村集体+农户+新型农业经营主体”的“三方共耕”模式，近两年有效整治撂

结合项目等水利基础设施建设，三结合项目将攀枝花现有的平地水库、跃进水库、胜利水库、大竹河水库串珠连线成网，实现“高水高用、中水中用、低水低用”，项目涉及全市20%国土空间，覆盖70%的人口，建成后将大幅提高清洁能源供给，助力打造“天府第二粮仓”。积极争取“向水要地”一般债券项目资金1.67亿元，助力安宁河流域打造“天府第二粮仓”。大力推进安宁河流域水资源配置工程建设，全力提升耕地水安全保障水平。目前，全市建成水利工程41661处，水利工程总蓄引提能力12亿立方米，灌溉面积81万亩，完成农业水价综合改革面积23万亩，建成高标准农田53万亩。

推广“粮经复合”模式，保障粮食安全和助农增收

为充分调动农民种粮积极性，扛稳“米袋子”、丰富“菜篮子”、鼓起“钱袋子”，攀枝花市财政局加大统

筹力度，通过整合涉农资金、基本建设、商务流通、科技专项等有效聚合财政资金，通过组织“惠农担·粮油贷”、落实贷款贴息、实施特色农业保险等有效聚合金融资本，通过在水利设施、示范基地建设等项目中采用PPP模式聚合社会资本，重点支持粮经复合发展区域的产业、基础设施、集体经济、科技创新等项目，大力推广高效合理密植种植和稻菜轮作、粮经多熟、林下间套作粮经复合模式，已建成稻菜轮作粮经复合基地10万亩，年产蔬菜45.6万吨、优质稻谷6万吨，每亩耕地可产出“两千斤稻谷+两万斤蔬菜”，亩均收入达3万元。同时支持发展“农业+文化”“农业+教学”“农业+休闲”等融合发展模式，发展和完善稻田摸鱼节、芒果采摘节等农业特色节庆活动，建成鱼米阳光度假基地、阿署达、昔格达等省级示范农业主题公园，建成一批农耕文化体验场所。□

责任编辑 吕怡慧

荒地 35 万亩。同时,严格落实耕地保护党政同责,全面推行“田长制”,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

聚焦藏粮于技,科技支撑不断强化。全面落实农机购置与应用补贴政策,2022 年兑付资金 0.21 亿元,补贴现代化农机 9497 台(套),全市小麦机收率达 83%、水稻机播率达 72%。安排 0.12 亿元,整区域推进“五良”融合产业宜机化改造,创建示范县 3 个,实现改造 10 万亩。深入实施种业振兴行动,建设以射洪农业种业园区为核心的种业基地 5 万亩。

聚焦防灾减灾,粮食生产提质增效。增加农业生产灾前预防、稳产增产等政策措施。2022 年落实救灾资金 8493 万元,增强农业受灾、水旱灾害的应对能力;建立农业农村、气象等部门会商机制,安排资金 191 万元,开展人工影响天气作业 20 余次,有效遏制旱情对农业生产的影响;积极协调武引工程等大型灌区调水 3000 余万立方米,全市蓄水达 2.7 亿立方米,每年安排资金 600 万元支持提灌站新建改造,农业生产用水得到有效保障。

强化“资源统筹、财金互动”,财政资金引导作用突出

“补改补”,变项目补助为风险补偿。筹集遂宁市乡村振兴农业产业发展风险补偿金资金池 2.39 亿元,按照“334”的比例实行“政府+银行+担保”的共担风险机制,鼓励撬动合作银行向符合条件的粮食生产新型农业经营主体发放贷款或进行综合授信。截至目前,累计为 140 家粮食生产经营主体提供担保贷款 1.57 亿元,在保主体 58 家,在保余额 0.65 亿元。

“补改保”,变财政奖补为担保服务。会同省农担公司和市农业农村部门共建乡村振兴金融服务工作机制,落实各项粮食生产农担政策;每年安排 300 万元,支持市丰发担保公司完成粮食生产融资担保绩效目标 0.47 亿元。加强金融服务,实施水稻、玉米、小麦三大粮食作物完全成本保险,单位保额分别提升至每亩 1100 元、800 元、700 元;创新开展大豆保险试点,全省首单大豆保险成功落地遂宁。

“投加融”,实行财政投入加信贷组合。鼓励各地

将符合条件的粮食生产项目纳入政府债券支持范围,发行精品粮油基地、大米产业园、高标准农田等债券项目 5 个共计 4.9 亿元。落实中省高标准农田贷款贴息政策,推动有信贷需求的农田建设项目获得金融机构授信放款,2022 年筹集高标准农田贷款资金 2.31 亿元。进一步加强政银合作力度,与农发行签订支持“天府粮仓”合作协议,未来五年,农发行将通过贷款利率低、期限长的政策性金融产品提供 200 亿元以上的金融贷款,并在 2027 年前,逐步建立覆盖“天府粮仓”遂宁样板区建设的金融服务体系。

实施“全程跟进、绩效管理”,财政资金使用安全高效

创新“一条链”重点监管。创新“3+4+N”监督检查,结合农时每年 3 次在固定时间节点开展固定内容的检查,财政、农业农村、乡村振兴、水利 4 个部门参与,结合年度重点开展 N 个专项检查;设立乡村振兴资金专户,全面推行“大专项+任务清单”管理模式,形成权责明确、有效制衡、齐抓共管的资金使用监管格局。

设立“两因素”绩效挂钩。全面深化预算绩效管理改革,将“天府粮仓”建设资金绩效评价结果、地方审计和违反财经纪律行为等问题与预算安排挂钩,增加绩效型资金安排、减少普惠性安排,市级行业主管部门每年定期对各地相关资金绩效进行抽评,抽评项目数不低于年度项目总数的 10%,评价结果作为专项预算安排、资金分配的依据,对损害群众利益、违反财经纪律的行为“零容忍”,确保真金白银用在“刀刃上”。

制定“五举措”精准保障。制定出台《进一步实施涉农资金整合保障重点项目投入的五条措施》,明确各地在支持“天府粮仓”建设资金保障上落实专户专调、在资金整合内采取打捆联动、在资金审批前完善会商决策、在项目推动中夯实监管、在资金使用上健全督查督办,有效保障财政投入的精准性和有效性,逐步形成集中财力抓粮食、整合资源保安全的财政支持粮食生产新格局。□

责任编辑 吕怡慧