

学习落实《规划纲要》

助力集团朝建设世界一流会计体系迈进

杨珊华 ■

2021年11月24日，财政部印发《会计改革与发展“十四五”规划纲要》（以下简称《规划纲要》）。《规划纲要》紧密围绕财政中心工作和经济社会发展需要，站在会计改革与发展全局高度，提出了“十四五”时期会计改革的总体目标和主要任务，为新阶段会计改革与发展指明了方向，也是各单位做好当前和今后一段时期财务与会计工作的行动纲领。

一、深刻认识《规划纲要》的重大意义

（一）为我国会计立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局提供了行动指南

党的十九届五中全会提出，要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，这是全面开启中国特色社会主义新征程的根本任务。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》及2021年十三届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目



标纲要》对“十四五”发展规划和中长期远景目标建设作出了全面具体的部署，这些部署需要贯彻落实到我们每一项具体工作中。会计工作作为宏观经济管理和市场资源配置的基础性工作，必须主动融入国家改革发展大局，主动对接国家“十四五”发展规划和中长期远景目标建设。《规划纲要》总结了“十三五”时期会计改革与发展的成绩，从国际和国内两个层面分析了会计改革与发展所面临的新形势与挑战，提出了“十四五”时期会计改革的

指导思想、总体目标和主要任务，实际上就是为会计的改革与发展立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建全国会计工作新发展格局提供了具体的行动指南。

（二）为我国“十四五”时期会计改革与发展、各单位的会计工作明确了基本原则

《规划纲要》提出我国“十四五”时期会计改革与发展的基本原则，即坚持党的领导、坚持依法治国、坚持创新变革、坚持融合发展、坚持开放包容。《规划纲要》把坚持党的领导作为“十四五”时期会计改革与发展的第一原则，这是为我国会计改革与发展把关定向的关键一条，是我国会计改革与发展的方向要求。坚持依法治国，继续明确了我国会计工作的法治属性，是我国会计改革与发展的底线要求。坚持创新变革，要求会计工作必须与时俱进，贯彻新发展理念，不断推进会计管理制度创新，推动会计管理体制机制变革，破解会计管理工作中的重点难点问题，是我国会计改革与发展的现实要求。坚持融合发展，强调以数字化技术为支撑，推动会计工作与国

作者简介：杨珊华，中国医药集团有限公司总会计师。

家宏观经济管理工作、单位经营管理活动深度融合,这是会计贯彻协调发展理念、不断创造价值的发展要求。坚持开放包容,即坚持开放、包容、普惠、平衡、共赢的发展原则,这是践行习近平总书记“构建人类命运共同体”重要思想、统筹国内国际两个大局的开放要求。只有坚持开放包容,才能不断提高我国在会计领域的国际话语权和影响力。《规划纲要》所提出的基本原则也是每一个单位、每一位会计工作者必须坚持的会计工作原则。

(三)为会计更好服务企业高质量发展指明了方向

会计信息是经济发展的“晴雨表”,是宏观经济决策的重要依据。对于企业来说,会计信息是企业经营投资决策、评价管理者经营业绩和受托责任最主要也是最重要的依据,没有高质量的会计信息支撑,就难以实现企业高质量发展。《规划纲要》结合会计行业发展形势和需求,立足于当下经济社会发展和技术发展的新形势和新要求,在“总体目标”中就提出“会计人员素质得到全面提升,会计法治化、数字化进程取得实质性成果,会计基础性服务功能得到充分发挥,以实现更高质量、更加公平、更可持续的发展”。同时,从切实加快会计审计数字化转型步伐,大力推动会计职能拓展、加强组织领导、健全会计管理机构等多个方面提出主要任务和保障措施,为会计工作的变革、更好发挥会计工作的基础性服务功能、服务企业高质量发展指明了方向。

(四)为推动我国会计事业的蓬勃发展提供了坚实的制度保障

会计,服务于经济,服务于政治,服务于改革,服务于发展,也同样服务于广大人民群众的美好生活。历史

和现实的经验告诉我们,经济越发展,会计越重要;会计越发展,经济越繁荣,政治越清明,生态越美丽,人民的生活更美好。随着经济社会的发展,会计的重要性和价值日益得到全社会的高度认可,在维护国际经济秩序、推进国家治理体系和治理能力现代化建设中的作用也越来越受到重视。同时,经济社会的发展、科学技术的进步以及美好生态建设要求对会计工作产生了深刻影响,对会计人员产生了新期待和新要求,会计人员面临新业态、新技术的巨大挑战。《规划纲要》认真总结了“十三五”时期会计改革与发展的成功经验,系统谋划了“十四五”时期会计改革与发展的目标任务,并提出了加强组织领导、健全会计管理机构、积极营造良好社会氛围、建立健全考核检查机制四项保障措施。《规划纲要》事关会计事业、会计行业的未来发展,同时也事关全国2000多万会计人员的切身利益,《规划纲要》政治站位高,宏观视野宽,指导思想明确,具体措施务实,必将为我国会计行业行稳致远、会计事业蓬勃发展、会计人员的价值实现提供坚实的制度保障。

二、《规划纲要》体现的主要特点

通过认真学习《规划纲要》,笔者体会到有以下几个主要特点:

(一)政治站位高,极富方向性

《规划纲要》在指导思想中明确提出“十四五”时期会计改革与发展的指导思想是:深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大以及十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,

紧紧围绕服务经济社会发展大局和财政管理工作全局,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。此外,在基本原则中,首先明确“坚持党的领导”,说明《规划纲要》把政治站位和政治方向放在第一位。会计服务于经济,服务于政治,《规划纲要》体现了鲜明的政治判断力、政治领悟力和政治执行力。

(二)政策视野宽,极富指导性

会计既服务于经济又服务于政治,服务于社会和民生;既服务于宏观,又服务于微观;既服务于企业,又服务于政府部门及非营利组织;既服务于国内,又服务于国际经济交流。同时,会计既是一个重要的职业,也是一个服务行业。《规划纲要》对会计为之服务的全部对象都进行了全面研究和考虑。比如:《规划纲要》既提出了企业会计准则体系的建设与完善问题,也提出了“根据政府会计改革与发展需要,继续健全完善政府会计准则制度体系并推进全面有效实施”的要求;既提出了“全面推动会计审计业高质量发展”的措施,同时也明确了“全面推进会计法治建设”的具体任务;既对国内会计改革与发展提出了工作部署,同时也明确了“全面参与会计国际治理”四个方面的工作;既明确了会计实际工作要大力推动会计职能拓展,也明确了“加强会计理论和实务研究”的主要方向等。凡此种种,表现出《规划纲要》宽广的视野,对会计事业和会计行业发展具有全面的指导作用。

(三)直面现实问题,极富针对性

《规划纲要》在充分肯定“十三五”会计改革与发展成绩的同时,也认真指出了现实会计工作中存在的问题和不足,主要表现在:会计审计标准体

系建设仍需加强、会计服务市场管理仍需创新、会计审计工作质量仍需提升、高端人才供给仍显不足、法治建设仍有差距、数字化转型仍需加快。针对这些问题和不足,《规划纲要》提出了有针对性的措施。比如:针对会计审计标准体系问题,提出了“全面梳理并修订我国企业会计准则体系,明晰体系内各层级准则制度的框架和内容”等措施;针对高端人才供给仍显不足问题,提出了“重点做好企业总会计师、行政事业单位财务负责人、会计师事务所合伙人等高端财会人才培养培养工作,继续做好国际化高端会计人才培养工程、会计名家培养工程等长期人才培养项目”等措施。这些措施明确具体、可操作性强,富有很强的针对性。

(四) 坚持创新理念,极富前瞻性

《规划纲要》对“十四五”时期会计改革与发展面临的新形势和新挑战从国内和国际两个层面进行了分析,指出“随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,经济转型升级和创新发展中新的商业模式层出不穷,将深刻影响会计政策的发展与走向,会计工作在职能职责、组织方式、处理流程、工具手段等方面发生着重大而深刻的变化,挑战与机遇并存”。针对新形势和新挑战,《规划纲要》提出了富有前瞻性的措施。比如:“加强企业会计准则前瞻性研究,主动应对新经济、新业态、新模式的影响,积极谋划会计准则未来发展方向”;“修订《企业会计信息化工作规范》,将会计信息化工作规范的适用范围从企业扩展至行政事业单位,实现会计信息化对单位会计核算流程和管理的全面覆盖”等。说明《规划纲要》不仅注重当前实际,也着眼长远发展;不仅着眼解决现实

问题,也直面未来挑战和发展,充分体现出《规划纲要》的前瞻性。

三、学习落实《规划纲要》,助力集团构建世界一流会计体系

中国医药集团有限公司(以下简称国药集团)作为唯一以医药健康全产业链为主业的中央企业,2020年经济指标在世界500强中排名第109位。自新冠肺炎疫情暴发以来,为国家疫情防控 and 建设人类卫生健康共同体做出了重要贡献。国药集团拥有各级子公司1600余家,以及国药控股、现代制药、中药控股、国药股份、国药一致、天坛生物、国药太极7家上市公司。国药集团认真组织学习落实《规划纲要》,助力集团构建世界一流会计体系。

(一) 加强会计核算体系建设

会计核算体系包括会计准则体系和会计核算制度体系,是保证会计信息质量的前提和基础。国药集团《会计核算手册》已使用多年,近年来,随着集团新的经营业务不断丰富,新的商业模式不断涌现,医药卫生体制改革的新政策层出不穷,所有这些都对集团会计核算提出了新的要求。2021年集团已根据国家出台的新准则和新制度对《会计核算手册》进行了认真研究和梳理,在此基础上,2022年将出台新版《会计核算手册》,分业态统一会计政策和会计估计,以确保集团内会计信息的科学性和可比性。集团各级子公司也将根据总部《会计核算手册》修订本公司的具体会计核算制度,以保证会计信息的高质量。

(二) 完善集团会计监管体系

从宏观方面来看,国家会计法治建设越来越完善也越来越严格。正如《规划纲要》指出,国家将“落实会计审计工作的主体责任,丰富行政监管

手段,畅通单位内外部会计监督衔接渠道,加大对违法行为的惩处力度”。因此,建设集团强有力的会计监管体系很有必要也十分重要。基于此,国药集团将进一步完善财务总监委派制,使财务总监委派制成为集团加强会计监管的重要制度和支撑保障。同时严格执行《委派财务总监专业履职考核管理办法》,“企业会计核算与财务报告、财会监督、会计人才队伍建设、会计数字化”等也将列入考核内容。此外,在中国生物下属规模较小且业务高度相似的子公司实行“一对多”的财务总监委派模式(即一个财务总监负责多个子公司的财务工作),对暂不需要或不适合设财务总监的公司推行财务部门负责人委派制,推动委派制在集团财务系统全覆盖。

(三) 抓好集团会计人才队伍培养重大工程

《规划纲要》对培养造就高水平会计人才队伍高度重视,并为此提出了健全会计人才评价体系、提高会计人员继续教育质量、抓好会计人才培养重大工程、推动学科发展和学历教育改革、加强会计人才培养基地建设五项具体措施。国药集团将认真落实好《规划纲要》要求,抓好会计人才队伍培养重大工程。继续开展财务总监和财务部门负责人履职能力提升培训,将数字化转型、业财融合与管理会计、内控与风险防范、情商管理与领导力提升、集团财务管控、资产重组与资本运作等领先实践纳入培训内容,提升各级公司财务总监和财务部门负责人的综合素质和专业能力,带动各级公司加强对财务骨干队伍和全体财务人员的培训、培养,持续发力,久久为功,推动集团财务管理、会计人才队伍建设再上新台阶。(下转第60页)