

深入贯彻落实党的二十大精神 推动黑龙江会计管理工作高质量发展

王红■

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是黑龙江振兴发展和现代化强省建设的关键之年。黑龙江省财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，持续提升会计管理服务水平，更好地助力黑龙江振兴发展大局。

一、坚持法治引领，夯实会计管理制度基础

党的二十大报告指出，要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；全面推进国家各方面工作法治化。会计作为宏观经济管理和市场资源配置的基础性工作，是市场经济活动的重要基础，也是经济管理的重要组成部分。我们将扎实推进会计法治建设，努力为市场经济正常运行提供有力保障。

一是开展电子凭证会计数据标准应用管理试点。积极参与国家电子凭证会计数据标准深化试点工作，选择推荐试点单位，推动全省电子票据接收、解析、报销、入账、归档和存储等各环节全流程自动化、无纸化工作，

为会计数字化转型探索经验，推进提升会计数据治理能力。

二是推进全省行政事业单位内部控制建设。推动省级行政事业单位实施内控平台管理，指导市县财政部门推进本级行政事业单位内控平台建设工作，促进行政事业单位内控制度建设制度化、规范化、流程化。持续完善内控平台功能，推进行政事业单位内控平台与预算管理一体化系统数据贯通运行，不断提升单位内部控制水平。

二、坚持问题导向，强化会计行业监督管理

党的二十大报告提出，到2035年，基本实现国家治理体系和治理能力现代化。财会监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。会计师事务所、代理记账机构等中介机构是加强财会监督的重要社会力量。我们将把加强会计行业治理作为提升财会监督整体效能、维护经济秩序、净化市场环境的有效抓手，为深入推进国家治理体系和治理能力现代化贡献会计力量。

一是做实监管措施。出台行政事业单位、国有企业选聘会计师事务所管理办法，规范行政事业单位、国有企业选聘会计师事务所行为，确立会计师事务所质量优先选聘原则，提升会计信息质量，维护利益相关者和会计师事务所的合法权益，促进注册会计师行业有序健康发展。落实自查自纠报告制度，建立和完善年度自查自纠机制，系统梳理业务流程，全面排查风险点，落实风险管控措施。组织做好会计师事务所年度备案工作，压实管理主体责任，明确管理要求，从被处理处罚、执业质量、独立性、风险防范、信息安全等方面，如实、完整、按时做好报备工作。

二是聚焦监管重点。贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步加强财会监督工作的意见》精神，完善工作机制，提高监管效能。建立以日常检查为基础、行政执法为手段、信用监管为核心的新型监管模式，开展会计师事务所四类专项整治工作，利用涉税信息保障平台，甄别比对相关信息。畅通投诉举报渠道，纠正事务所串通舞弊、丧失独立性等违反职业道德规范的重大问题。

作者简介：王红，黑龙江省财政厅二级巡视员。

加大典型案件曝光力度,开展重大违法违规典型案例警示教育,强化高压震慑。加强财会监督大数据分析,对相关会计师事务所和注册会计师开展日常提醒和约谈。开展代理记账行业专项整治,规范会计服务市场秩序。

三是凝聚监管合力。持续完善注册会计师行业联合监管机制,落实《黑龙江省财政厅等十九部门关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的通知》精神,共享监管信息,强化监管合力。用好注册会计师行业统一监管平台,持续推动审计报告验证码功能,强化审计报告单一来源制度,从源头治理虚假审计报告。

三、坚持德才并举,加强会计人才队伍建设

党的二十大报告指出,教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。提出深入实施人才强国战略,培养造就大批德才兼备的高素质人才。会计人才是我国人才队伍的重要组成部分。我们将多措并举完善会计人才培养体系,打造一支高素质专业化的会计人才队伍,引导会计人员充分发挥职能作用和专业优势,更好服务黑龙江振兴发展大局。

一是持续提升政治素养。把学习贯彻落实党的二十大精神摆在首位,驰而不息强化理论武装,牢记“国之大者”,不断提高会计管理工作政治站位。以深入开展“工作落实年”为载体,立足“管制度、管行业、管队伍”,进一步夯实会计管理等财会监督基础,围绕“整、建、促”工作主线,持续提升能力、转作风、抓落实,努力提高会计管理干部能力本领。

二是持续提升业务素养。开展好

会计职称考试评价工作,组织做好初中高级会计资格考试工作,压实属地管理主体责任,开展考务和技术操作等培训,发挥部门联动效能,严厉打击考试作弊行为,净化考试环境;持续推进会计专业技术人员职称制度改革,落实会计专业技术人员评价制度,充分发挥人才评价“指挥棒”和“方向标”作用,激励引导会计专业技术人员职业发展。深化高端会计人才选拔培养工作,配合做好财政部高层次财会人才素质提升工程、中青年人才培养和国际化高端人才选拔、推荐工作,着力提升黑龙江省企业总会计师、行政事业单位财务负责人等高端人才素质能力,推动培养高素质复合型国际化会计人才。

三是持续提升道德素养。通过黑龙江省会计网等宣传平台大力宣传贯彻《会计人员职业道德规范》,常态化开展典型宣传和警示教育,引导会计人员自觉遵守职业道德规范。在会计人员继续教育、高端人才培养培训中增加职业道德规范课程,引导会计人员树立正确的价值追求和职业行为规范。

四、坚持便民利企,不断提升会计服务水平

党的二十大报告指出,要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题。我们要牢固树立宗旨意识,坚持做好服务会计主体、服务会计行业、服务会计人员工作,不断提高会计服务水平,充分释放市场活力。

一是深化“放管服”改革。贯彻落实国务院和黑龙江省政府深化“放管服”改革要求,借鉴行政审批先进地区经验,继续优化会计师事务所行政许可审批,持续巩固“放管服”改革成果。优化省级行政权力委托下放事项,指导和监督哈尔滨新区和哈尔滨、黑河、绥芬河三个自贸区片区做好会计师事务所设立审批和日常管理工作。

二是繁荣会计理论学术研究。紧扣全省经济发展主题和财政重点工作,推动会计学术研究与重点突破财政和会计领域突出问题有机结合。有计划地开展规范注册会计师行业管理、会计人员队伍建设等专题调研,积极参与国家政策制定,多渠道征集意见建议,不断提升黑龙江省会计政策研究参与能力和贡献度。建立专家咨询指导机制,充分发挥会计专家在推进会计法治建设中的智库作用。

五、坚持政治引领,推动注会行业健康发展

党的二十大报告指出,要坚持和加强党中央集中统一领导。增强党组织政治功能和组织功能。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强和改进党员特别是流动党员教育管理。我们将始终把注册会计师行业党建工作摆在行业管理工作的第一位,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为重点,抓实抓强行业党建工作,以党建促发展,引领注会行业更好服务国家建设和社会发展。

一是加强政治理论武装。按照统一部署,采取行业党委牵头带动学、上下联动系统学、集中(下转第26页)

市步伐,在此情况下,越早上市的企业在后续的融资及业务拓展上会越占据优势。而且与我国企业上市政策相比,在纳斯达克上市的门槛相对较低,上市周期也较短。而最终金山云不满足纽交所的上市条件之一,即公司近一年的税前盈利不少于250万美元,只能选择在纳斯达克上市。

三、启示

(一)分拆上市前公司应谨慎对分拆行为进行评估并合理确定分拆业务板块

满足监管部门对分拆上市的相关规定是进行分拆的基本前提。在此基础上,公司应结合自身业务发展状况进行评估,典型情形包括:当公司内部某一业务板块资金需求量极大,给公司带来沉重的资金压力时,公司可考虑分拆该业务板块;当多元化发展导致公司整体资源配置和管理能力被削弱,尤其不同业务缺乏关联度时,公司可考虑对与主营业务无关的板块进行分拆;当公司内部不同业务板块

成长性不同时,部分业务受公司整体影响价值被低估,公司可考虑对成长性较高却被低估的板块进行分拆;当公司内部各业务板块情况不同导致整体管理措施(如股权激励)的作用受限时,公司可考虑对受限严重的业务板块进行分拆。

(二)寻求上市时需合理选择拟上市主体的上市地点

上市地点的选择既关系到分拆上市计划能否实现,又会对拟分拆上市主体在上市后的经营产生影响。在选择上市地点时,公司需考虑如下因素:一是资本市场因素,包括资本市场的监管要求和估值差异。二是投资者因素。不同国家或地区的投资者投资偏好不同,如美国投资者对高科技类企业的认同度较高,而香港投资者则偏好地产建筑类企业。三是拟分拆上市主体未来发展规划。选择在目标市场所在国家或地区上市,可提高拟上市公司在当地的知名度,扩大其影响力,有利于公司业务的长远发展。□

责任编辑 李卓

主要参考文献

[1]徐宗宇,孙敏,刘耀淞,等.分拆上市对企业集团价值的影响[J].华东经济管理,2022,36(3):106-118.

[2]闫禹彤.金融背景董事对企业内部控制质量的影响[J].税务与经济,2021,(4):100-106.

[3]伊志宏,姜付秀,秦义虎.产品市场竞争、公司治理与信息披露质量[J].管理世界,2010,(1):133-141+161+188.

[4]姚伟峰.公司治理对企业效率的影响——基于上市公司行业数据的经验分析[J].企业经济,2013,32(2):180-184.

[5]朱萍.内资股在港的投资者偏好问题探析[J].中外企业家,2010,(2):60-62.

[6]姜元元.中国民营企业境外上市地点的选择[J].改革与开放,2006,(9):26-28.

(上接第7页)培训重点学、创新方法灵活学、结合实践深入学,全力抓好行业学习贯彻落实党的二十大精神相关活动,带领广大行业从业人员深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,加强党对行业工作的领导,确保行业健康发展。结合注会行业特点推动行业基层党组织将主题党日活动、“三会一课”与解决发展难题、落实重点任务等有机融合,加强党建工作对行业管理工作的引领,有效发挥行业基层党组织的战斗堡垒作用和行业党员的先锋模范作用。

二是推动行业党建有效覆盖。结

合新时代注会行业党建工作的新形势、新特点,进一步建立健全黑龙江省会计师事务所综合评价办法、注会行业党组织党建工作考评办法、行业党内监督执纪工作规范等制度,强化行业党建在会计师事务所综合评价中的重要作用,进一步压实落靠行业党建工作责任。按照“应建尽建”原则,指导市(地)抓好会计师事务所党组织优化调整与建立工作,强化对党建工作指导员和党建工作联络员的培训和管理,确保全省行业党组织动态全覆盖,提升行业党组织覆盖的有效性。

三是发挥行业党员服务社会功能。深入开展“凝聚新力量·筑梦新

时代”主题教育活动以及行业代表人士服务团活动,为民营企业普及财务知识、加强财务管理提供咨询培训,为就业创业提供帮助和指导,支持行业代表人士参政议政,发出注会行业的专业声音,推动行业在经济发展、社会治理、乡村振兴、人才强国等方面发挥积极作用。

下一步,黑龙江省会计管理工作将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,有力有效推动全省会计事业高质量发展,努力在新征程中取得新突破、实现新作为,为现代化强省建设贡献行业力量。□

责任编辑 李卓