

蒋颖：履职建言 专业报国 为推进中国式现代化贡献力量

本刊记者■

全国政协委员、德勤中国主席蒋颖胸怀服务大局之心，笃行专业报国之志，立足自身工作平台与行业专长，积极履职建言。在前期广泛调研的基础上，2023年两会她围绕优化营商环境、绿色低碳发展、数字化赋能等领域提交多项提案，以专业力量为推动高质量发展建言献策。

切实鼓励专精特新企业 可持续创新

党的二十大报告提出要加快建设制造强国，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。专精特新企业是建设制造强国的重要力量，切实鼓励专精特新企业可持续创新，是推动制造业高质量发展的必要举措。通过企业调研蒋颖发现，专精特新企业在可持续创新方面主要面临人才、资金等创新要素资源相对不足、数字化水平较低、政策引导力度有待加强等问题与挑战。为此，蒋颖建议：

首先，应从人才培养和招引上对专精特新企业作出倾斜，并帮助企业降低研发成本和提升融资效率。例如，鼓励高校及时在专业和课程上作出调整，并引进具有产业经验的校外专家，在更多新兴产业和垂直领域培养创新型专业技术人才；鼓励为专精特新企业工作的中高端人才提供更友好的落户政策和子女入托入学服务；鼓励高校、研究机构、大型企业向专精特新企



业共享实验室，降低研发成本；鼓励开发基于知识产权大数据的智能化价值评估工具，提升知识产权融资效率。

其次，应从供需两方面给予专精特新企业数字化发展更多政策资源，提升企业数字化的能力和意愿，增进创新效率。一方面，增强数字化服务的普惠性和专精度，搭建面向专精特新企业的数字化转型公共服务平台，除了提供政策指导，还可通过采购服务商免费提供数字化诊断和路径规划服务；尽快发布聚焦重点细分领域、重点应用场景的数字化转型路线图和示范案例，并定期动态更新，减少企业摸索时间。另一方面，以财政手段降低专精特新企业数字化转型成本，例如研究制定数字化转型费用纳入研发费用范围指引，鼓励地方财政对企业数字化转型项目进行贷款贴息。

最后，健全对专精特新企业认定中的绿色评价指标，并对绿色发展领先的企业给予政策支持。在专精特新企业认定标准中，增加企业获评国家级或省级绿色工厂、绿色产品、绿色供应链的得分项；并可在现有专精特新企业中开展“绿色标杆企业”遴选，在政府采购中获得优先机会，地方政府也可对绿色标杆专精特新企业提供更优惠的奖补政策，鼓励专精特新企业加快绿色转型。

完善低碳产品标准标识体系 推进绿色低碳发展

党的二十大报告指出推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。在推进和引领我国绿色低碳发展的进程中，完善和先进的低碳产品标准标识体系一方面有助于相关行业加快全产业链的节能减排，为有效推进和引领绿色低碳发展和绿色转型提供指导；另一方面也有助于提早打造我国标准化的低碳产品核算和认证体系，为有效应对国际新型贸易壁垒做好准备。为此，蒋颖建议：

一是尽快建立健全中国产品碳足迹核算标准和权威数据库。建立统一的中国产品碳足迹核算标准，明确产品碳足迹的适用范围、核算边界和核算方法，并逐步完善细分行业的产品碳足迹核算标准。建立和发布统一的产品碳足迹因子库，可优先考虑建立

钢铁、电解铝、塑料和水泥等高能耗产品,以及电池、光伏组件等面临出口碳壁垒的产品数据库。

二是进一步完善重点行业低碳产品标准标识体系。结合国家碳达峰碳中和目标以及重点行业低碳发展的需求,制定反映产品全生命周期阶段的低碳产品技术规范、认证及评价标准。基于行业低碳管理和低碳技术的发展现状以及未来降碳要求,分阶段设置低碳产品基准值,有序推进针对重点产品的低碳认证和评价规范管理。

三是加强应对新型绿色低碳贸易壁垒的研究和准备工作。主动对接国际绿色低碳贸易新规则,与欧盟、美国等开展积极沟通,提出符合我国国情的建议及解决方案,同时在上述标准标识体系基础上,开展高耗能及出口产品碳足迹核算试点研究,有效掌握我国相关产品的碳足迹及减碳潜力,为有效应对新型绿色低碳贸易壁垒做好充足准备。

四是尽快开展低碳产品认证实施辅助激励政策研究。构建低碳产品生产企业税费优惠政策,使其能够获得更好的电价、水价等税收优惠,从而提升企业生产低碳产品的积极性;完善政府绿色采购政策,引导公共机构优先采购和使用低碳产品;给予购买低碳产品的消费者适当的补贴,减轻消费者购买低碳产品的溢价成本等。

完善数商生态 激励市场主体

数据要素的重要性与日俱增,数据交易更作为数据要素市场建构的关键一环备受关注。当前,全国各地建立了不少数据交易场所。但整体而言,数据交易的市场规模相对不大,且大量交易发生在场外。根据深圳数据交易所数据,2021年中国大数据产业规

模已经达到1.3万亿元,但数据交易市场规模估算大概仅为1500亿元,且大量的交易在场外,场内规模仅占27亿元左右。究其原因,主要由于:一是数据产品的权属价值判断不清;二是数商生态有待进一步完善和成熟;三是相关数据交易地方立法尚待完善;四是数据交易机构职能定位不清。针对以上问题,蒋颖建议从加强顶层设计、完善数商生态、激励市场主体、合理布局规划四个层面着手解决,逐渐形成买卖双方共识的价值体系,强化企业自身的意愿,提升整体交易市场活力。

首先,加强顶层设计推动重要法规的出台和落实。建议推动成立集中监管机构,牵头协调数据交易的整体监管工作。《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》以解决市场主体遇到的实际问题为导向,提出建立数据资源持有权、数据加工使用权和数据产品经营权等分置的数据产权制度框架。未来在此基础上,还需进一步完善数据产权制度立法的核心内容,如数据产权的性质、归属和内容。

其次,完善数据交易商生态。推动数据经纪商与交易所更有效率地互动,包括如何引导交易并形成价格发现的机制。针对企业缺乏数据产品开发能力的情况,考虑把数据资产通过划拨转让托管的方式委托经营,或者自行成立专门的数据产品开发公司做专属经营。

再次,激发市场主体参与数据交易的积极性。引导企业参与数据治理体系的构建,培育专门从事数据治理的数据商和第三方专业服务机构,不断完善可持续健康发展的数商生态。

最后,统筹规划数据交易机构的

设立。给予合理的交易机构市场布局规划和行业发展指导。厘清在发展、功能定位上的界线,避免同质化竞争,促进形成各具特色的交易市场,利用各自优势发挥数据交易机构的作用。

推进职业教育数字化转型 促进数字化人才培养

在经济进入高质量发展的新阶段,新兴产业以及原有产业转型升级要求我国增加更多高水平技能和专业化知识的数字化人才。但现实中,我国面临数字化人才短缺和结构失衡问题,职业教育在复合人才培养、数字化岗位就业引导、校企合作等方面存在不足。为此,蒋颖建议:

一是校方加快数字化转型,并进行学科复合化的培养。针对职业院校,当前可以开展的数字化升级路径包括:(1)教学服务:将学习资源发布到数字共享平台,并积极开发电子证书和技能微证书等,以保障资源库的利益和完整。(2)师资水平:通过培训加强教师的混合式教学能力,组建复合型教学团队,将跨学科的课程教师、工程师、产业实训教师等组成共同教学团队,以满足培养复合化人才的需求。(3)实训成效:借助数字学习资源的精准供给和学习效果的实时反馈,扎实提升实训成效;提供数字化场景案例及成熟的解决方案,使学生在培训中增长实际经验。

二是加强对数字化相关岗位的就业引导,完善校企合作相关政策。建议校方对符合能力要求的学生进行数字化岗位就业引导,增加更多数字化小课堂。同时建议完善校企合作相关政策。通过增设校企合作的政策监督机制和校企合作评价机制,提升校企合作水平。□