

管云鸿：不忘初心 履职为民

本刊记者■

全国政协委员，中审众环会计师事务所(特殊普通合伙)执行事务合伙人、管委会主任管云鸿始终牢记在履职中服务国家建设、增进民生福祉的初心，围绕加快推进政府资产负债表编制相关工作、进一步推进云南面向南亚东南亚辐射中心建设提出思考与建议。

加快推进政府资产负债表编制相关工作

党的二十大报告明确提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。政府资产负债表能够较直观、全面、准确地反映政府整体在某一特定时点的资产负债状况，有利于摸清“家底”，提升政府财务管理水平及应对各种风险的能力，为预算管理、绩效管理提供有效支撑，有利于推进国家治理能力和治理体系现代化，促进高质量发展。

我国政府资产负债表的研究与编制工作虽起步较晚，但受到高度重视。党的十八届三中全会明确提出，加快建立国家统一的经济核算制度，编制全国和地方资产负债表。预算法要求各级政府财政部门应当按年度编制以权责发生制为基础的政府综合财务报告。2015年，财政部发布了《政府财务报告编制办法(试行)》《政府综合财务报告编制操作指南(试行)》等，广泛推动开展政府资产负债表的编制工作。目前，我国中央和部分地方政府



已经着手编制政府资产负债表，但较少定期公布。同时，编制政府资产负债表还存在一些亟需解决的问题，主要有顶层设计需要加强、管理体制不够健全，国有资产数据不完整、不准确等问题仍然存在，存量资产等管理还需加强，隐形债务难以准确计量、负债核算难度较大等。为此，管云鸿提出以下四点建议：

一是完善工作机制，加强组织管理。我国目前编制两套政府资产负债表，一套为财政部门基于会计准则等编制的政府资产负债表，另一套为统计部门基于相关统计规则等编制的广义资产负债表。建议建立健全科学的高级别跨部门工作领导小组，加强顶层设计，完善政府资产负债表体系，协调统筹国民经济核算，推动两部门之间的数据互相验证、互相补充，促

进经济高质量可持续发展，推进国家治理体系和治理能力现代化。

二是夯实基础工作，提高数据质量。一是要进一步提高基础数据的完整性。《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》(国发[2021]5号)明确要求，严格各类资产登记和核算，所有资本性支出应当形成资产并予以全程登记，各级行政事业单位要确保资产安全完整、高效利用。建议财政等部门按照文件要求，尽快完成资产登记的完整性、资产核算的准确性等资产管理方面的基础工作。二是要加快信息化高水平建设。建议财政等部门加大政府资产及负债管理的信息化建设力度，确保相关数据的准确性、完整性和时效性，夯实政府资产负债表的编制基础。

三是注重结合实际，加强规范管理。完善存量资产分类管理工作。近期，国家标准化管理委员会正式发布《固定资产等资产基础分类与代码》，建议财政部门加快推进存量资产的分

类管理工作。四是加强债务管理，科学计量债务。对于可能存在的隐性负债等潜在债务负担，建议财政等部门在管理及厘清地方政府债务责任时采取谨慎的做法，合理确定政府需承担的刚性债务责任，最大限度地防范债务风险，同时制定科学的政府债务计量规则，明确政府债务计量口径。



进一步推进云南面向 南亚东南亚辐射中心建设

当前,我国经济发展的外部环境不确定性加大,拉动GDP高速增长的“三驾马车”之一的出口增长面临严峻考验,国际大通道建设也显得十分紧迫。与此同时,南亚东南亚人口众多且地理位置十分重要(南亚东南亚人口约25亿,2021年GDP为8.1万亿美元,人均GDP为3000~4000美元),是我国必须充分重视的巨大市场,也是“一带一路”、国际大通道重要地区,对南亚东南亚的辐射对我国有着极其重要的战略意义。为此,2022年11月,国务院出台了《关于支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见》,为辐射中心建设提供了至关重要的制度保障。

近年来,云南省认真落实习近平总书记两次考察云南重要讲话精神,积极推进与南亚东南亚国家的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等工作,重点推进中老铁

路沿线开发建设、中缅电力能源合作等重点项目工作。但云南省经济欠发达、财政实力相对薄弱,而地方经济需与开放辐射同步发展,云南省作为辐射中心存在以下困难:一是资金缺口大。对外开放项目建设任务重、压力大,地方财力难以支撑项目建设,项目推进困难重重。二是云南市场主体数量不足,且普遍偏小,国际竞争力不强。这些困难在一定程度上制约和影响了面向南亚东南亚开放推进效率与辐射效果。为此,管云鸿提出以下建议:

一是提供税收优惠政策,提升地方经济实力。管云鸿认为,辐射中心建设中经济辐射是关键,及时出台针对云南省作为辐射中心的税收优惠政策,能够提升地区经济吸引力,吸引国内外资金特别是南亚东南亚资金,带动面向南亚东南亚的国内国际双循环,加快辐射中心建设进度。建议在享受国家现有税收优惠政策的同时,参照海南自由贸易港,在企业所得税、个人所得税、关税以及免税购物等方

面给予一揽子政策支持。

二是建议将云南面向南亚东南亚开放项目建设纳入中央财政事权及支出责任范围。国务院印发的《关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》(国发[2016]49号)要求,要逐步将国防、外交、国家安全、出入境管理、国防公路、全国性重大传染病防治、全国性大通道、全国性战略性自然资源使用和保护等基本公共服务确定或上划为中央的财政事权。云南面向南亚东南亚开放项目作为涉及国家安全、国防、外交重要战略项目,建议考虑更多纳入中央事权,每年由云南省向国家报送云南面向南亚东南亚开放项目,批准后纳入中央事权,加速推进面向南亚东南亚项目建设速度,加快辐射中心建设,利用地缘优势,抢占战略先机。

三是建议对云南地方政府一般债券、专项债券发行工作给予倾斜支持,支持云南面向南亚东南亚开放项目及云南省口岸建设,全面推进云南面向南亚东南亚辐射中心的建设速度。☑