

# 实施系统集成式财政管理改革助推高质量发展

——访厦门市财政局党组书记、局长林志成

本刊记者 | 李艳芝

在全面贯彻党的二十大精神开局之年，厦门市正在抢抓机遇强优势挖潜力，奋力推进高质量发展。今年以来，厦门市财政局认真落实福建省委“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，加快实施系统集成式财政管理改革，更好地统筹质的有效提升与量的合理增长，积极为全市高质量发展聚势赋能。

“聚焦服务努力率先实现社会主义现代化这一目标，实施系统集成式财政管理改革，是厦门市委市政府赋予财政部门的使命”，厦门市财政局党组书记、局长林志成日前接受记者采访时表示，财政部门将坚持系统思维、守正创新，着重构建“集中高效、协同发力的统筹保障机制，市场主导、政府引导的资源配置机制，有保有压、讲求绩效的分配使用机制，规范安全、

更可持续的风险防控机制”，强化统筹能力、提升配置效率，为全面贯彻落实市委“一二三”战略规划、探路先行中国式现代化提供坚强的财力保障。

## 全面升级“财政+金融”，不断激发市场主体活力

“市场主体是经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，关系厦门市经济的高质量发展”，林志成说，“去年我们出台了很多助企纾困政策帮助企业‘过冬’，今年我们要继续通过政策和资金激活市场主体，打造企业全生命周期的扶持政策体系，支持企业技改研发、转型升级、增资扩产，不断夯实实体经济的基础。”

2022年，厦门市财政局创新以统筹“资金、资产、资源”为一体、以财

政政策和金融工具为两翼的保障方式，根据不同企业特点，分类设计“财政政策+金融工具”精准助企，撬动超500亿元社会资本支持企业，相关经验做法获国务院办公厅通报表扬。今年，财政部门将进一步深化改革，打造“财政政策+金融工具”升级版，引导带动全社会投资，力争撬动超过800亿元的社会资本共同支持产业发展，形成支持企业增资扩产的可持续机制，厦门市政府已出台鼓励企业扩大有效投资促进产业发展提质增效的若干意见。

林志成告诉记者，通过升级完善“财政+金融”系列政策，企业来厦投资兴业事前、事中、事后均有对应的政策和资金支持：前端通过设立产业链招商基金可“以投带招”引进培育高成长性项目，设立先进制造业基金可



王火炎 摄

以股权投资的方式支持先进制造业项目增资扩产。中端技术创新基金可为企业技改升级提供低成本融资,今年不仅规模扩大、杠杆比例放大,而且将融资租赁的设备纳入扶持范围;增信基金可为中小微企业疏解流动性困难,今年增设了文旅、首贷续贷等专项子基金,并适当提高财政风险补偿金额上限;设立供应链协作基金,可促进供应链上下游协作扩产,实现延链补链扩链强链。而针对企业后续发展,厦门市还进一步完善事后奖补政策,强化支持企业研发创新、技术改造、上市融资等方式,增强企业发展动能。

## 有效盘活“资产+资源”,着力增强城市发展后劲

“扩大有效投资是稳增长和高质量发展的重要抓手。近年来,厦门市新机场、地铁、跨海通道、新城片区开发等大项目集中上马,急需筹集大量的建设资金。财政部门要用创新的思维、改革的办法有效破解发展中的困难和问题”,林志成告诉记者。财政部门将通过改革创新体制机制,以政府投资和政策激励有效带动全社会投资,激发民间投资活力,形成可持续的投融资良性循环机制。

据介绍,2022年,厦门市投融资体制改革全面推开,通过轨道TOD、REITs、城市建设投资基金等,已引入社会资本超1300亿元服务城市建设。今年财政部门将进一步深化投融资体制改革,重点通过XOD片区综合开发和盘活存量资产两方面,撬动社会资源参与城市建设,进一步提高土地开发效率和资产利用效率,扩大有效投资。

“实施系统集成式财政管理改革,我们必须坚持系统思维,站在全市经济社会发展的角度,主动参与谋划城市建设发展各领域的体制机制顶层设计”,林志成告诉记者。XOD是以资源为导向的城市综合开发,综合各类资源进行组团式、高质量、全要素开发运营。今年厦门市将重点推行轨道TOD(公共交通导向城市综合开发)、EOD(生态环境导向城市综合开发)模式。

在盘活存量资产方面,厦门市财政局梳理了一批机关事业单位和国有企业可盘活的存量资产,将分类通过国有企业IPO上市、发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)、加强存量资产优化整合等十余种盘活方式,盘活存量资产资源,收回资金滚动用于保障重大项目建设,增强城市发展后劲,厦门市政府已印发了盘活存量资产扩大有效投资的实施方案。

## 强化提升“绩效+监管”,更好统筹发展和安全

2022年厦门市财政牵头对187份政策开展产业扶持政策绩效评价,清理优化115项低效交叉政策,加大跨领域、跨部门资金和政策统筹力度,集中力量保障市委市政府确定的重点支出。今年厦门市将继续从两个方面发力:一方面继续强力提升绩效;另一方面加强财会监督,进一步统筹发展和安全。

据介绍,厦门市财政部门今年将在医疗、涉农、教育等6个公共支出领域实施资金竞争性分配等方式,进一步提高资金绩效,完善财政资金、政策全周期绩效管理,提升财政投入

的针对性和有效性。一方面推进“大专项+竞争性分配”改革,以绩效为目标,加强资金统筹,提高使用效率。另一方面,在兼具公益性和经营性的公共服务事项领域,引入市场竞争机制,推动规划、建设、运营、管养一体化运作,完善多元筹资机制,促进公共服务降本增效。

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《关于进一步加强财会监督工作的意见》(以下简称《意见》),对新时代建立健全财会监督体系、完善工作机制等方面作出顶层设计,提出了构建财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系。林志成表示,厦门市将认真贯彻落实《意见》的有关精神,研究制定实施方案,有序推进财会监督工作各项任务落地见效。按照财政部统一部署,精心组织专项行动,围绕保障党中央国务院重大决策部署贯彻落实、强化财经纪律刚性约束、严厉打击财务会计违法违规行为等三个重点领域开展监督检查。

当前,厦门市高质量发展的蓝图已经绘就,财政部门将牢记习近平总书记的殷殷嘱托,全面贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神特别是致厦门经济特区建设40周年贺信重要精神,勇立潮头、勇毅前行,按照“深学争优、敢为争先、实干争效”的要求,以推进实施系统集成式财政管理改革更好赋能高质量发展,为努力率先实现社会主义现代化贡献财政力量。■