

江西井冈山： 用好专项债券资金 助力革命老区高质量发展

江西省井冈山市财政局 | 王莹 谢剑

江西省井冈山市财政局把争取地方政府专项债券作为落实积极的财政政策的重要抓手，坚持用好、用足、用活专项债券资金，不断加强基础设施建设，切实发挥专项债券资金在稳投资、扩内需、补短板、惠民生的作用，为高质量发展注入强劲动力，努力把井冈山建设成为革命老区共同富裕先行区。

积极争取专项债券资金，增强高质量发展新动能。紧盯国家政策导向，聚焦重点行业、重点领域，坚持“要素跟着项目走，资金跟着项目走”原则，结合井冈山实际，重点争取农林水利、文化旅游、教育、养老、棚户区改造、城镇老旧小区改造、城市交通基础设施、市政和产业园区基础设施等补短板、惠民生项目。2022年，成功申报专项债券项目16个，新增地方政府专项债券资金11.11亿元；今年，已通过国家发改委、财政部审核项目14个，项目总投资40.23亿元，债券资金需求11.05亿元。1月份，

新增专项债券资金3亿元，着力加快井冈山产业园“一园三区”平台建设，为打响井冈山市工业和开放型经济突围战提供坚强有力的资金保障。

加快债券资金使用进度，积极的财政政策提升效能。对专项债券项目分年度分类处置，多措并举，精准施策，加快专项债券资金使用进度，全力以赴解决制约项目建设进展、资金使用支出的土地、资金、审批等“卡脖子”问题，以手续快办理、要素快到位推动项目快建设、资金快支出。

一是完善部门协作机制。成立工作专班，针对专项债券项目推进过程中涉及的征地拆迁、用地指标、招投标等关键环节和难点堵点，联合相关部门形成工作合力，坚持“不停工、不停产”，加快推进项目实施，尽快形成实物工作量。二是健全通报预警机制。为进一步加快新增专项债券资金使用进度，提高专项债券使用效益，不断完善通报预警

机制，不定期通报各项目单位债券资金支出进度，逐级传导压力、压实责任。三是优化项目请款审批流程。落实财政评审贯穿项目实施全过程的机制，每笔债券项目资金拨付前都需由财政评审中心专业人员联合拨款部门深入项目现场实地核查工程量，在确保项目质量的同时，提升专项债券资金拨付效率。

提高资金使用效益，助推重点项目落地见效。对专项债券项目实行穿透式、全过程监管，加强项目推进和债券资金支出情况的动态监测。强化专项债券资金投向领域管理，明确专项债券投向领域“负面清单”，督促指导主管部门合规使用债券资金，严禁将专项债券用于各类楼堂馆所、形象工程和政绩工程以及各类非公益性资本支出项目，切实保障债券资金落到实处，确保项目质量，推动在建项目早见成效，充分发挥专项债券对社会投资的拉动作用。□

责任编辑 陈璐萌

山东泰安岱岳区：扎实推动预算绩效管理工作的

山东省泰安市岱岳区财政局

近年来，山东省泰安市岱岳区财政局以全面实施预算绩效管理为抓手，在夯实制度建设基础上严格落实绩效目标设置，不断提升预算支出管理水平，推动全区预算绩效管理工作顺利开展。截至2022年底，区级基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，预算绩效运行取得扎实成效，有效促进了全区财政资金利用率不断提升，发挥了财政资金对经济社会发展的保障作用与拉动效应。

抓好机制建设

（一）做好制度基础建设。在2018年印发《泰安市岱岳区直预算绩效管理运行监控管理办法（试行）》的基础上，先后印发《岱岳区区级部门单位预算绩效管理办法》《岱岳区区级预算绩效管理结果应用暂行办法》《岱岳区区直部门单位整体绩效管理暂行办法》《项目支出绩效评价管理办法》《关于全面实施区直部门整体绩效管理的通知》等

一系列制度文件，健全了全过程预算绩效管理机制，规范部门单位整体绩效管理，为全面铺开预算绩效做好制度铺垫，做到有章可循、有制度可依。

（二）建立财政审计协调联动机制。2021年，与审计局联合发布《财政审计协同联动推进全面预算绩效管理实施方案》，发挥财政部门“把关守口”职能和审计部门“经济卫士”定位，通过建立联席会议机制，审计局及时向财政局通报审计中发现的部门和单位预算绩效

管理、政策和项目预算绩效管理存在的主要问题,提出加强财政管理的意见建议;财政局在遵守审计信息保密要求的前提下,采取收回资金、扣减预算、暂停拨款、中止项目等措施,将审计成果应用到预算安排和调整中,应用到财政日常管理工作中,应用到预算绩效管理考核中,构建互动共融的工作对接机制和便捷畅通的信息沟通渠道,实现预算绩效管理和审计监督信息共享、工作共推、成果共用。

注重绩效过程管理

(一) 夯实绩效管理的指标体系。年初主管部门依据本部门职责任务,结合部门中期财政规划和年度工作计划,合理确定部门整体绩效目标,财政部门会同预算单位、第三方机构根据部门确定的绩效目标,研究制定共性绩效指标和标准体系并组织部门单位建立分行业、分领域、分层次的核心业务绩效指标和标准体系,建立共性指标和个性指标体系互相融合的指标体系框架。

(二) 开展事前绩效评估管理。对部分新出台重大政策和项目组织开展事前绩效评估,出具事前绩效评估报告,事前绩效评估是申请预算的必备要件,未开展绩效评估或绩效评估结果差的政策和项目不得列入中期财政规划和年度预算,相关项目不得纳入项目库。2022年开展区直部门23个项目的事前绩效评估,涉及金额10800万元,通过事前绩效评估审减金额1200万元。

(三) 绩效运行“双监控”管理。业务主管部门和财政部门分别对预算执行进度和绩效目标完成情况开展“双监控”,促进绩效目标顺利实现。业务主管部门选择本部门重大专项以及支出进度缓慢、管理基础薄弱的项目开展绩效运行监控,动态掌握政策和项目进程以及资金使用和绩效目标完成情况,对监控发现的管理漏洞和绩效目标偏差,及时采取有针对性的措施予以纠正;财政部门选取区委区政府确定的重大支出政策和项目进行重点监控,发现资金使用和

项目管理中存在的问题和绩效目标执行中的偏差,及时通报部门单位进行整改,对问题严重或整改不到位的暂缓或停止预算拨款。

(四) 开展多种形式绩效评价管理。通过部门整体全周期跟踪绩效评价、全成本绩效评价项目、政策和项目成本绩效评价、部门重点评价、专项转移支付资金绩效评价等不同方式,对预算资金的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价,提高预算资金的使用效率和效果。2021年选取“农村民办教师教龄工资发放”政策试点开展全周期绩效管理,同年选取“城乡环卫一体化托管费用”和“基本公共卫生服务”两个项目试点开展成本绩效评价;2022年拓宽绩效评价项目宽度,选取“城市管网长效经费”进行全周期跟踪绩效评价,同时选取“地储粮保管费用”进行全成本绩效评价,通过采取不同形式的绩效评价方式,有序拓展绩效管理业务的模式示范并带动整个绩效管理工作质量的提升。

逐步建立全覆盖预算绩效管理体系

(一) 将社保基金、政府性基金逐步纳入绩效管理范围。2022年开始,岱岳区从预算绩效目标管理入手,尝试将社会保险基金中的居民养老保险、政府性基金中的体彩纳入绩效管理范围,个性化设置绩效目标,预算执行中实施绩效监控,项目结束后开展绩效评价,根据绩效评价结果调整支出结构,完善相关的配套政策,拓宽了绩效管理深度,为今后岱岳区本级实现预算绩效管理“四本预算”全覆盖打下坚实基础。

(二) 初步尝试政府采购、政府购买服务绩效管理。2022年开展以绩效目标为导向的政府购买服务需求论证,政府采购人通过需求论证和绩效目标设置情况,严格落实政府采购的相关法规制度,确保实现政府采购项目绩效目标。同时,建立政府采购参与主体评价机制,组织开展政府采购代理机构与评审专家的规范化管理,根据评分规范政府采购主体,有效提升财政资金使用效益

和政府公共服务管理水平。

(三) 推动地方政府专项债券项目实施绩效管理评价。2022年实现岱岳区生活污水治理项目、工业园基础设施建设等四个专项债券实施绩效管理评价,涉及金额10亿元,在评价过程中按照专项债券的“公益性、收益性、资本性”要求,从绩效目标设置、资金管理、项目收益等不同方面,开展专项债券项目绩效管理评价工作。

建立绩效结果应用机制

(一) 建立绩效评价结果等级与年度预算挂钩机制。绩效评价结果为优的,在下年度预算安排中优先保障;绩效评价结果为良的,相关支出原则上按零增长控制;绩效评价结果为中的,原则上应按照不低于预算总额的10%进行压减;绩效评价结果为差的,原则上应予以撤销或退出。建立绩效评价等级与预算编制挂钩机制,形成以绩效评估结果为导向的预算编制模式,实现预算绩效业务的全面融合,提高了预算编制的准确性、科学性。

(二) 建立绩效约束与问责机制。加强绩效结果应用的监督,将结果应用情况纳入对区级部门单位和镇街财政部门预算绩效管理工作评价范围,对未按要求开展相关工作的责令整改。区级部门单位要监督指导所属单位开展预算绩效管理成果应用工作。

(三) 及时调整预算绩效目标。对预算执行偏离绩效目标、执行进度滞后、管理制度落实不力等问题,加大监控力度,强化制度落实,采取有效措施及时纠偏,并加快预算执行进度,确保绩效目标如期实现。

(四) 将部门整体绩效管理工作纳入对单位考核。从2021年开始,将部门整体绩效管理工作纳入高质量发展综合绩效考核范围,真正发挥绩效“指挥棒”作用,倒逼各预算单位牢固树立绩效责任意识,在全区范围内形成“重绩效、讲绩效、抓绩效、用绩效”的良好氛围。■

责任编辑 李艳芝