加强行政事业单位预算绩效管理的建议

赵明艳

行政事业单位在实施预算绩效管理时，必须抓住核心内容，落实科学合理的操作方式，从而确保预算绩效管理目标的成功实现。为了实现预算管理模式的优化调整，行政事业单位需要制定完善的预算绩效管理方案，健全内部责任机制，强化全流程内部控制，构建科学合理的绩效评价指标体系，促进预算绩效管理专业化、规范化。本文针对当前包头市行政事业单位预算绩效管理中存在的问题进行了分析，并提出对策建议。

行政事业单位预算绩效管理中存在的问题

（一）主观认识还不够充分。行政事业单位实施预算绩效管理，是构建全方位预算绩效管理格局的重要内容。目前，包头市部分行政事业单位对加强预算绩效管理工作并不十分重视，认为只要按照各项职能要求进行资金的使用、在资金使用过程中不违规并且保证安全性就可以了，没有将重点放在资金的优化配置上。另外，在财政资金使用过程中部分财务人员没有结合行政事业单位职能职责定位，也没有对部门预算编制工作进行有效优化，在客观上导致预算绩效管理流于形式。

（二）绩效管理工作处于被动状态。预算绩效管理涉及的工作内容十分广泛，这就要求行政事业单位在内部建立责任约束机制，形成全员参与、全员负责的工作制度，从而提升全员重视并做好预算绩效管理工作的积极性。目前，一些单位在实施预算绩效管理、落实各项措施时仍缺乏主动性和全局观，仅由财务部门承担完成绩效管理的全部工作，没有营造全员参与预算绩效管理的良好氛围，没有调动所有人员的积极性，从而使所涉及的预算绩效管理工作全局性、系统性较差，信息不够完整，造成单位预算绩效管理工作很难全面有效开展。

（三）预算绩效管理制度尚不完善。全面规范的预算绩效管理制度影响行政事业单位预算绩效管理工作的全过程，对预算绩效管理体系的完善尤为重要。目前，部分行政事业单位缺乏完善的预算绩效管理制度体系，而且在制度落实的过程中，部门内部未全面贯彻落实责任约束机制，不仅考核机制不完善，更没有相应的问责机制，起不到约束作用，造成单位预算绩效管理工作缺乏规范性，监督力度不足。

（四）绩效评价体系不够完善、客观。科学合理的预算绩效评价指标体系可以帮助单位发现预算管理中存在的问题，及时纠正偏差，确保财政资金合理使用，杜绝浪费。目前，部分单位设置绩效评价指标和指标权重时照搬上级部门或其他单位框架及标准，没有依据本单位实际情况进行靠科学构架，造成预算绩效评价结果与单位实际不符，导致预算管理与绩效管理工作相脱离，绩效评价结果应用不充分，难以实现预算绩效管理的目标。

加强预算绩效管理的建议

（一）切实提高思想认识，高度重视预算绩效管理。全面实施预算绩效管理意义重大，行政事业单位要切实提高认识，转变工作作风，强化责任意识，高度重视预算绩效管理工作。要加大对预算绩效管理的宣传力度，除了组织培训、印制手册等传统方法外，还要充分利用网络等媒体进行广泛宣传，使行政事业单位工作人员能够按照自身的工作职责开展好相关工作，营造全员参与的良好氛围。

（二）健全规章制度，优化管理方案。规范管理，制度先行。要围绕预算管理的主要内容和环节，梳理涵盖绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等各环节的管理流程，从而制定符合本单位实际的全方位多层次的预算绩效管理制度和实施细则。要制定合理的预算绩效管理方案，明确预算绩效管理的主要思路，保证各项管理活动的规范性。首先，在预算绩效管理制度构建过程中，要了解新时代行政事业单位发展的各项要求，同时结合本单位的实际情况，使预算绩效管理方案的科学性得到充分保证。其次，在管理方案制定的过程中，需要加强对前期数据的深入系统分析，并且将所有涉及的预算绩效

管理信息纳入其中，使各项管理工作能够具备较强的同一性。再次，在预算绩效管理制度执行过程中，将预算绩效执行考核和人事考核结合起来。最后，还需要工作职能密切联系的各个部门积极协作，共同优化预算绩效管理方案。

（三）健全内部责任约束机制，强化全流程内部控制。在预算绩效管理实际工作中要坚持全流程控制的工作思路，先由业务处室搜集相应业务和资金的绩效评价信息、提出绩效目标，做好数据的对比和汇总，再以各个业务流程为基础制定符合本单位的预算绩效目标，上报给财务部门进行统一审核，由财务部门按照发展需求以及资金使用标准等进行严格审核。通过各处室之间的有效协调，形成符合部门特点的评价方案，使预算绩效管理真正发挥提高资金使用效率等作用，并将最终结果作为完善制度和工作考核的重要依据。

（四）构建科学合理的绩效评价指标体系，加强预算绩效结果的应用。首先，在设置绩效评价指标时，要考虑到指标体系的可操作性和全面性，由于不同行政事业单位所承担的职能、业务特点有着很大区别，因此要根据本单位工作的具体情况，科学合理地设计出既包括共性指标也包括特殊性指标的预算绩效管理指标体系。其次，在为各评价指标分配权重时，要以预算绩效管理工作需求为主要基点进行全面管理规划，要关注不同指标对单位发展的不同作用。在以往预算绩效管理中，单位往往将工作重心放在资金规范管理方面，大多忽视资金的使用效益，权重分配的不合理影响了评价结果。再次，要加强预算绩效评价结果的应用。对于单位综合绩效评价结果中得分较低的薄弱环节，及时查找原因，发现关键问题；对于得分较高的强项指标，要巩固强化，从而提高单位的整体绩效水平，推动行政事业单位预算管理高质量发展。

（作者单位：包头财经信息职业学校）

责任编辑 张小莉

最新颁布财经法规目录
（2023年1月1日—2月28日）

行政法规及法规性文件

关于深入推进跨部门综合监管的指导意见（2023年2月13日国办发〔2023〕1号发出）

关于废止部分行政法规和文件的决定（2023年2月14日中华人民共和国国务院令第758号发出）

规章及规范性文件

关于印发《会计人员职业道德规范》的通知（2023年1月12日财会〔2023〕1号发出）

关于进一步做好新冠疫情防控经费保障 切实加强防控经费管理的通知（2023年1月13日财办〔2023〕5号发出）

关于延续实施有关个人所得税优惠政策的公告（2023年1月16日财政部 税务总局公告2023年第2号发出）

关于印发《金融机构国有股权董事议案审议操作指引（2023年修订版）》的通知（2023年1月19日财金〔2023〕2号发出）

行政单位财务规则（2023年1月28日中华人民共和国财政部令第113号发出）

关于跨境电子商务出口退运商品税收政策的公告（2023年1月30日财政部 海关总署 税务总局公告2023年第4号发出）

关于印发《服务业发展资金管理办法》的通知（2023年2月6日财建〔2023〕9号发出）

国务院关税税则委员会关于对美加征关税商品第十次排除延期清单的公告（2023年2月13日税委会公告2023年第1号发出）

国务院关税税则委员会关于给予埃塞俄比亚联邦民主共和国等3国98%税目产品零关税待遇的公告（2023年2月13日税委会公告2023年第2号发出）

关于组织申报2023年中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目的通知（2023年2月20日财办社〔2023〕12号发出）

关于组织地方预算单位做好2023年政府采购脱贫地区农副产品工作的通知（2023年2月27日财办库〔2023〕45号发出）

责任编辑 刘慧娴