

始终坚持发展第一要务 着力在推动高质量发展上取得新突破



孙志

全国人大代表 宁夏回族自治区
财政厅党组副书记、厅长

党的二十大报告明确，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。当前，抓高质量发展仍然是解决宁夏一切问题的基础和关键。2023年，宁夏财政既要多做打基础利长远的事情，更要在国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局下谋划全区重点产业发展，推动宁夏对外开放合作，在重点领域重点环节有新突破，着力支持构建支撑现代化建设的产业体系、市场体系与治理体系。

财政职能充分发挥，高质量发展基 实步稳

2018年以来，我们认真贯彻习近平
总书记关于黄河流域生态保护和高质量

量发展重要讲话精神，坚定不移推进
黄河流域大保护、大治理，将财政政
策和资金向贯彻落实党中央、国务院
和自治区党委决策部署聚焦用力，大
力推动黄河流域生态保护和高质量发
展先行区建设，突出财政支持重点，
创新完善财政运行机制，建立了完整
的政策体系。

一是率先研究创新政策措施。出
台《支持建设黄河流域生态保护和高
质量发展先行区的财政政策》《支持九
大重点产业加快发展若干财政措施》
《深化生态补偿制度改革的实施意见》
《财政支持做好碳达峰碳中和工作的
实施方案》等，研究制定支持优质粮
食、奶牛、肉牛和滩羊、冷凉蔬菜、枸
杞、葡萄为主的优势特色产业发展财
政扶持政策，形成加快推进先行区建
设的一揽子政策体系和资金多元投入
机制。

二是加快推动高质量发展。建立
支持科技创新驱动投入的稳定增长机
制，研究与试验发展（R&D）经费投入
年均增长30%以上。设立总规模100
亿元先行区建设投资基金与规模100
亿元的产业引导基金，新材料、新食
品、新能源产业项目加快释放先进产
能。在全国首家出台促进经济平稳运
行21条财政政策措施，在西部省区率
先顶格出台小微企业“六税两费”等
“硬核”财税政策措施，五年累计新增

减税降费567.5亿元，宁夏成为全国
税费优惠力度最大的省份之一。

创新完善财政支持政策，促进高质 量发展取得实效

2022年，宁夏财政在自治区党
委、政府的坚强领导下，按照“疫情要
防住、经济要稳住、发展要安全”的总
体要求，切实发挥财政职能，扎实做
好各项工作。一年多来，不断探索路
径方法，想方设法创新政策体系，加
强政策调节，加大资金投入，在支持
全区高质量发展方面实现新突破。

一是加快培育重点产业形成新的
经济增长点打造增长极。高质量发展的
基础在于产业。研究穿透到具体产
业与重点项目，结合全区资源禀赋、
发展前景和产业基础，对重点产业及
税收贡献进行了梳理分类，形成了支
持重点税源产业的路线图。

二是制定财政支持“六新六特六
优”产业政策。紧跟产业变革趋势，按
照抓增量、优存量、增变量的路径，聚
焦“六新六特六优”产业发展，根据各
产业所处不同发展阶段与具备特点，有
针对性地制定财政支持政策。“六新”
方面，统筹安排资金9.83亿元，集中支
持“链主”企业培育、优质大企业培育、
中小企业培育、加强开发区建设、加强
技术改造、提升综合服务能力。“六特”
方面，统筹资金42.21亿元，重点引导

支持“六特”产业良种繁育、基地建设、精深加工提升、品牌建设、绿色发展、产业融合等提档升级。“六优”方面，整合资金 7.6 亿元，对会展博览、文化旅游、现代物流、现代金融、健康养老、电子商务等产业加大支持力度。

三是深入推动更多领域和产业由跟跑向领跑并跑转变。认真分析全区处于领跑、并跑、跟跑阶段的科技项目与产业，梳理完善财政政策体系，针对处于不同阶段的技术项目，实行差异化的支持政策，更加有效地配置财政资金支持资源，支持科技创新跑出“加速度”。

坚持发展第一要务，在推动高质量发展上加力提效

财政在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进程中肩负着重要职责，必须在全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神上持续下功夫，以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉奋力推进经济社会高质量发展。当前，宁夏正处于跨越发展、赶超发展的关键时期，促进全区高质量发展，抓大项目、抓高质量项目，支持实体经济发展，构建现代化产业体系等，各方面支出需求都在不断增加，促发展的任务比较重，宁夏财政要用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，既要把握发展大势，坚定发展信心，又要保持清醒认识，树牢底线思维。正确把握形与势的变化、危与机的转换，对形势发展心中有数、应对挑战手中有策、抢抓机遇行动有力，充分发挥财政职能作用，促进经济社会实现更高质量发展。

坚持提高站位，服务大局。坚持

以政领财、以财辅政，确保党中央和自治区党委的重大战略、重大政策、重大改革落到实处。坚持统筹兼顾，有保有压。严控一般性支出，强化财政资源统筹，大力调整优化支出结构，强化重点领域财力保障。坚持优化结构，支持发展。在有效保障基本民生、债务还本付息与法定支出等基础上，通过新增债券安排、增加产业引导基金规模等方式，调动更多资源向高质量发展聚焦发力。特别是加大对产业发展的财政支持，坚持以质取胜，在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长。坚持底线思维，防范风险。强化政府债务管理，坚决遏制新增隐性债务，加强财政承受能力评估，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

突出提升核心竞争力与增加附加值，支持建设现代化产业体系

高质量发展的根基在于产业。宁夏一大批新兴产业具备了良好的发展基础，正在展现良好的发展势头，今年将是宁夏发展重点产业力争实现新突破、最值得期待的一年。2023 年，自治区财政预算安排支持产业发展资金比 2022 年增长 22.9%。

支持重点产业发展投资。牢固树立产业投资为主的理念。通过贷款贴息、政府基金等方式，积极引导社会资本投向重点产业。强化部门协同，提前谋划并加强项目申报储备，将新能源项目和新型基础设施项目纳入支持范围，支持布局重大产业项目，重点向园区和市政基础设施、高效节水农业项目倾斜。支持乡村振兴。坚持

农业农村优先发展，持续推动产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，衔接资金用于产业的比例达到 60% 以上，支持做好“土特产”大文章，挖掘多元价值效益，促进农村一二三产业融合发展，不断增强产业对农民增收的拉动作用。巩固提升传统产业。积极推动扩大实施 400 万吨煤制油项目、推动腾格里沙漠东南部大型风电光伏基地、千亿级大型气田等重点项目建设。加速发展新兴产业。通过构建产业基金、搭建投资平台等方式，提升对具有很好发展前景 10 条重点产业链延链补链强链壮链的支持能级，支持宁夏龙头企业形成扩大竞争优势，支持开辟新领域、制胜新赛道。支持发展数字经济。2023 年，首次单列财政专项资金，支持中卫大数据基础设施建设，加快推进数字产业化和产业数字化，做大做强数字经济。支持服务业扩容增量。支持办好第六届中阿博览会，支持打造升级版“宁夏二十一景”，加快推动文旅产业发展等。持续加大教育科技投入。统筹安排教育资金增长 4.3%，存量资金将主要用于引导教育资源优化配置，增量资金将主要用于支持职业教育发展。预算安排增长 10.9%，更加有效支持科技创新，切实发挥资金引导、带动、撬动作用，落实研发经费增长 10% 和实施“创新力量厚植、创新主体培育、创新协同联动、创新生态涵养”四项工程，提升关键领域、核心环节产业竞争力，推动更多的产业和领域由跟跑向并跑领跑转变。■

责任编辑 陈璐萌