式，吸引更多社会资本参与重大工程项目建设，保障基础设施和民生领域重点工程项目落地。三是切实加强结余结转资金、暂存暂付资金的管理。加大清理统筹力度，对结余资金和结转超过一年的资金，一律收回财政统筹使用。

做好“稳”的文章，提高财政管理水平。一是兜牢“三保”底线。“保基本民生、保工资、保运转”是底线和硬任务，成立资金支付研判专班，按照轻重缓急列出支出计划，全力保障“三保”。二是守好债务风险底线。时刻绷紧防范债务风险这根弦，统筹各类政府资源，妥善化解存量债务，坚决杜绝债务增量，着力做大综合财力，确保不触碰债务红线。三是严防严控金融风险。特别是加大对国有企业的风险管控力度，健全完善国有资产监管、绩效考核目标、业绩薪酬考评和损失责任追究等配套制度，强化财政金融政策协同，坚决防止金融风险转嫁为财政风险。

做好“管”的文章，推动国企高质量发展。一是坚持党建统领，扎实有效开展工作，推动国企党组织明责知责，干有标准、做有遵循。推动党建工作与生产经营深度融合，切实把党的领导融入国有企业治理各个环节，持续推动国有企业高质量发展。二是扎实做好市管国有企业监管考核工作。认真落实《负责人经营业绩考核办法》《负责人薪酬考核办法》等考核工作，并委托第三方对全市国有企业经营管理情况进行全面审计，确保考核结果能够作为企业负责人薪酬分配的重要依据和职务任免的重要参考。三是整合行政事业资产、国有自然资源资产等，进一步挖掘潜力，做实国有企业实收资本，壮大企业实力，全力拓展融资空间。

责任编辑　李艳芝

湖北枣阳：财政护航民生水利建设

湖北省枣阳市财政局｜**马勇**

枣阳是湖北省襄阳市代管的县级市，地处鄂西北丘陵地区，素有“旱尖子”之称，干旱缺水一直是困扰其经济社会发展的一大瓶颈。近年来，枣阳市财政局坚持以人民为中心的发展思想，把解决水利问题放在财政支持“三农”工作的突出位置，聚力民生水利重点项目建设，加大水利资金投入，强化资金监管，提高资金使用效益，助推水利建设提质增效，为促进全市经济社会高质量发展提供有力支撑。

拓宽筹资渠道，为水利发展注入“源头活水”

坚持科学谋划，统筹布局，把水利作为公共财政投入的重点领域，建立稳定的投入机制，多渠道、多层次、全方位筹集资金，不断加大财政投入力度，着力增强保障民生水利建设能力。

一是本级预算优先支持。持续发挥政府在水利建设中的主导作用，结合水利改革发展年度目标任务，优先保障水利投入，每年安排预算专项资金5000万元，主要用于支持防汛抗旱、基础设施、农村安全饮水、水利工程维修和养护等建设的配套投入，确保不因资金问题而影响防汛、抗旱救灾等应急支出。

二是申报项目争取支持。紧紧抓住国家、省加大水利投入的有利时机，每年安排1000万元项目前期工作经费，推动水利部门谋划项目，储备项目，会同水利部门积极主动向上申报项目，尽最大努力争取更多的上级财政资金支持。目前，立项争取的灌区节水改造、病险水库除险加固、流域治理和农村饮水安全等9个项目正在实施中，工程建设项目总投资达6亿多元。

三是争取债券专项支持。按照“项目当年可实施、资金当年可使用”的原则，加强债券项目的谋划和申报工作，积极申报争取政府债券资金支持，累计争取政府债券资金近2.3亿元，其中一般债券1.5亿元，全力保障水利建设重大工程、重点项目资金需求。通过财政资金的撬动作用，吸引了更多的金融和社会资本投入水利建设，有效缓解了水利建设中资金短缺的难题，助推了重大工程、重点项目落地实施。

聚焦急难愁盼问题，为水利工程建设“增效赋能”

坚持突出重点，把握关键，把补齐民生短板作为支持水利建设的首要任务，以更大力度投入，着力解决群众最关心、最直接、最现实的水利问题，以财政投入的实际成效满足人民对美好生活的向往。

一是聚力中小河流治理和水库除险加固工程建设，解决直接关系人民群众安全的问题。抢抓国家对中小河流治理的政策机遇，对全市中小河流、小型水库安全隐患进行清理排查，制定治理方案，按照先急后缓、逐步推进的原则，统筹安排，分类治理，确保水安全。投资1亿元，实施了滚河、小黄河等重要河流水系治理工程，完成重点险工险段治理70多公里；投资5.2亿元，在完成大中型水库除险加固基础上，重点实施

小型水库除险加固工程，完成病险水库除险加固200多座，通过对中小河流治理和水库除险加固，保护了重要的河流和河段，消除了病险水库安全隐患，水利工程防灾抗灾能力显著增强。

二是聚力农村饮水安全工程建设，解决直接关系人民群众的生活保障问题。坚持以骨干水源地为中心，大力实施集中连片供水工程，采用新建水厂和城镇自来水厂管网延伸的方式，形成科学合理的集中供水网络，着力实现城乡供水一体化。投入资金2.3亿元，新建了徐咀、姚棚、新市自来水厂，铺设主管网90多公里，巩固提升了近20万人的饮水保障能力。目前，全市农村供水普及率已达97%，极大地改善了人民群众的生活质量。

三是聚力中型灌区节水改造工程建设，解决直接关系人民群众的生产发展问题。积极落实节水优先方针，围绕产业兴旺和粮食安全，不断完善灌区骨干灌排工程设施建设，着力打造“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的现代化灌区。投资1.2亿元，扎实推进沙石黄、东郊、吉河、邢川等5个灌区续建配套与节水改造项目，项目完成后，可有效改善灌溉面积30万亩，新增节水能力420万立方米，新增粮食产量约450万公斤，灌溉水有效利用系数大大提高，灌区输配水能力和效率得到显著提升。同时，大力推动农业水价综合改革工作，制定农业水价综合改革实施方案，优化水资源配置，明晰农业水权制度，完善水价形成机制，落实精准补贴和节水奖励政策，促进农业用水方式由粗放式向集约化转变，提高农业用水效率，帮助农民实现节水与增收双重目标。目前，已完成农业水价综合改革任务47.3万亩，为农业增效、农民增收打下了坚实的基础。

强化资金监管，为水利改革发展“护航远行”

始终严格把关，把绩效管理作为提升水利资金使用效益的重要抓手，强化“花钱必问效、无效必问责”绩效理念，着力提升水利项目资金使用绩效。

一是完善水利项目资金管理制度。切实加强水利项目和资金管理，在扎实做好项目工程预算财政投资评审管理的同时，严格执行项目法人制、工程招投标制、施工监理制。对不符合当前形势需要的管理办法，及时修订完善；对新增的专项资金及时制定具有可操作性的实施细则，建立符合实际、责任明确、公开透明、覆盖全面的水利项目资金管理制度体系，从制度上保障水利资金的安全使用。

二是支持水利项目资金统筹使用。坚持以水利规划为引领，突出水安全和水环境，推进水利建设资金与项目规划整合，支持水利部门对性质相同、用途相似的资金进行归并和整合，实行统筹安排和集中使用。重点水利项目建设由水利部门提出资金统筹整合使用建议，与财政部门会商后报市政府批准实施，水利项目资金由“九龙治水”变为“各炒一盘菜，共办一桌席”的投入新格局，提升了项目资金的使用效益。

三是加快水利项目资金预算执行。发挥基层财政“一线监督”和就地就近监管的优势，强化水利项目资金预算执行，推动水利工程项目按时完工、早日发挥效益。在预算执行上，坚持“资金跟着项目走”，严格按照项目工程合同约定和规定程序支付水利工程项目资金。同时，坚持问题导向，加强督办检查，对预算执行进度较慢的项目，采取专题督办、实地核查等方式重点督导，帮助项目解决“卡脖子”问题，推动项目加快工程进度，加快预算执行，提高预算执行的均衡性和有效性。

四是强化水利项目资金绩效评价。持续完善项目资金绩效评价机制，建立“事前绩效目标申报、事中绩效运行监控、事后绩效评价和评价结果应用”的全过程绩效管理体系。按照“谁使用资金，谁负资金管理的主体责任”原则，压紧压实管理责任。同时，每年聘请第三方机构对社会关注度高、资金规模大、持续时间长的民生水利项目资金开展财政重点绩效评价，并将评价结果与下年度资金分配挂钩，强化绩效管理理念，有效推动水利项目资金精准使用、更好发挥效益。

责任编辑 张小莉

重庆大足区：探索村级财务规范化管理

重庆市大足区财政局 | **刘旭**

为理清村级财务管理混乱、微腐案件频发的根源，让农村财务真正成为“明白账”“放心账”，蹚出基层治理新路，近年来，重庆市大足区27个镇（街）309个村（社）全面实施村财委托乡代理工作，在保持村级财务自主权、资金使用权的基础上，由镇街财政办对村级资金统一集中核算并进行监督，村级设立报账员负责日常财务管理，一套权责清晰、管理高效、监督到位的村级财务管理运行机制初步建成。

持续克难攻坚，在财务管理上善啃“硬骨头”

（一）在制度设计上，注重程序规