起而行之　勇担重任
在真抓实干中把握运用经济规律

财政部税政司｜**李玲玲**

科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终站在时代潮流的前列，总揽经济社会发展全局，准确把握科学规律，将完善税制与减税降费有机结合、协同推进，积累了一系列规律性认识，形成了一系列重要的规律性成果，为青年干部做好财税工作、服务财政大局提供了根本遵循。

准确把握“四个必须”的规律性认识

必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。习近平总书记强调“党政军民学，东南西北中，党是领导一切的”，坚持党的领导是一切工作的前提。税收制度是国家宏观调控的重要依托，是国家治理体系的重要组成部分。党领导下的税收制度建设在经济社会发展各个阶段都发挥了应有作用、作出了重要贡献。无论是1994年开启税制改革，按照“统一税法、公平税负、简化税制、合理分权”原则建立符合社会主义市场经济体制要求的税制框架，还是进入新时代，以稳步推进营改增试点、深化增值税改革等为代表的新一轮税制改革，税收制度的发展完善，尤其是党的十八大以来不断取得重大突破，最根本的在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导、举旗定向，确保了税收改革始终沿着正确的政治方向，更好服务经济社会发展全局。

必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。习近平总书记强调，“构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强”，深刻阐明了新发展格局的内涵要义和精髓实质，为新发展阶段高质量发展提供了重要遵循和方向指引。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》第一条举措就是科技创新，第二条就是坚持把发展经济着力点放在实体经济上。税收政策作为宏观调控的重要工具，对引导企业提高创新能力，支持实体经济发展起着重要作用。近年来，我国持续推进减税降费，聚焦产业链供应链的重点领域和关键环节，通过全面推开营改增试点，深化增值税改革，简并税率档次，降低增值税税率，建立增值税留抵退税制度等，明显减轻了制造业、小微企业等各类市场主体税收负担。2022年大规模增值税留抵退税，对小微企业及制造业、科技创新、软件信息等行业存量留抵和增量留抵予以退还，退税规模1.5万亿元，通过实实在在的帮扶，减轻实体经济负担，增强创新发展活力，推动经济结构转型升级、提质增效，促进经济高质量发展。

必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破，稳扎稳打。科学有效的宏观调控是实现经济社会平稳健康发展的必然要求。党的十八大以来，面对经济社会发展新形势、新要求，我国保持积极的财政政策取向不变，为经济平稳运行保驾护航。当前百年变局与世纪疫情叠加，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，积极的财政政策内涵不断丰富，更加注重精准有效，强化跨周期和逆周期调节，通过实施大规模减税降费，直接有效减轻小微企业、个体工商户等纳税人负担，激发市场活力，增强发展内生动能，有效应对经济运行中出现的短

期冲击和挑战，为稳定市场主体保就业，促进经济运行保持在合理区间起到了重要支撑作用。

必须加强统筹协调，坚持系统观念。经济社会发展是一个系统工程，构建新发展格局、推动高质量发展必须加强统筹协调，从战略和全局的高度整体施策、协同推进。当前，我国经济发展面临下行压力，外部环境更趋复杂严峻和不确定，党中央在统筹疫情防控和经济社会发展、促进经济运行保持在合理区间等方面作出了一系列前瞻性、全局性、战略性部署。做好经济工作就必须心怀“国之大者”，加强系统观念，突出协同效能，实现财政政策和货币政策协调联动，跨周期和逆周期调控有机结合，微观政策持续激发市场主体活力，结构政策着力推动产业转型升级，各个方面在党中央领导下一条心、一盘棋，实现政策措施汇聚效果最优化，为经济社会持续健康发展提供重要支撑。

按规律办事，显青年担当，做践行经济规律的生力军

习近平总书记连续6年在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训开班式上作重要讲话，全面系统阐述了年轻干部成长成才的重大意义和正确路径，更好按经济规律办事，青年干部责任重大、使命光荣。

（一）坚定理想信念，提升政治素养，筑牢坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”的思想根基

坚持马克思主义立场。时代在变化，社会在发展，但马克思主义基本原理依然是科学真理。中国共产党人的理想信念建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上。外部形势越是发展变化，风险挑战越是层出不穷，年轻干部就越应保持定力和耐心，坚定不移以马克思主义为指导，坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论去认识世界、改造世界，坚持和运用马克思主义立场、观点和方法指导实践、推动工作。

坚持党的领导，坚定政治站位。习近平总书记强调：“要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对‘国之大者’了然于胸。”财政是国家治理的基础和重要支柱，在全面建设社会主义现代化国家中承担着重要职责，青年干部要做好财政工作首先要旗帜鲜明讲政治，从政治高度做经济工作，从政治角度看经济问题，关注党中央在关心什么、强调什么，把“两个维护”体现到做好财税工作的实际行动上，落实到帮扶小微企业、个体工商户、制造业、服务业等重点领域、重点行业的税收支持政策上，不折不扣把党中央精神领会好、贯彻好、落实好。

坚持以人民为中心的发展思想。民心是最大的政治。百年来，中国共产党始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命，并一以贯之体现到党的奋斗之中。进入新时代，人民对美好生活的向往不仅意味着更高的生活品质需求，也意味着在更深层次增进民生福祉，体现社会主义共同富裕的本质特征。青年干部要明确以人民为中心的发展思想不是抽象的，将增进人民福祉体现到认真落实大规模减税降费、加强民生支出保障、着力稳定就业、区域协调发展、乡村振兴等一系列具体战略部署之中，在发展中保障和改善民生，以实际工作推动实现共同富裕。

（二）学习经济规律，把握理论精髓，完整、准确、全面贯彻新发展理念

学深悟透习近平经济思想。习近平经济思想植根于我国经济建设的伟大实践，科学总结了做好经济工作的一系列规律性认识，是新时代推动我国经济高质量发展的行动指南。青年干部要学深悟透习近平经济思想，准确理解把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重大意义、丰富内涵和实践要求，切实提升对做好财政工作、助力经济高质量发展的规律性认识。譬如，应认真学习领会习近平总书记关于共同富裕的重要讲话精神，并转化为推动实现共同富裕的具体行动，如积极落实对小微企业和个体工商户的减税降费支持政策，不断发展完善税收在分配领域重要作用等。

不断提升专业能力。经济社会发展是一个系统工程，青年干部做好财政经济工作，既要有过硬的专业能力作支撑，也要以广博的政治、哲学、法律、历史、科学等综合素质为基础。一方面，要加强专业能力学习，把掌握财政政策、学习财政业务作为立身之本。发挥青年干部精力充沛、思维活跃、接受能力强的特点，运用青年干部在学习工具和方法方面的优势，不断拓展本职工作相关的新知识新技能，不断完善履职尽责必备的知识体系。另一方面，要做好融合发展，提升综合素质。财政工作涉及经济社会发展方方面面，财政青年要开拓眼界、系统学习，从历史学习中汲取宝贵经验，从哲学学习中吸收思维方法，从科学学习中更新知识结构。

（三）科学运用规律，主动担当作为，自觉担负时代赋予青年干部的使命责任

注重强化系统观念。系统观念是

具有基础性的思想方法和工作方法，是全面分析问题、处理工作的重要能力。习近平总书记强调：“构建新发展格局是一个系统工程，既要‘操其要于上’，加强战略谋划和顶层设计，也要‘分其详于下’，把握工作着力点。”财政青年要深刻领会总书记对系统观念的深刻阐释，一是加强前瞻性思考和战略性谋划，跳出财政看财政，深入分析全球经济社会深度调整和国内经济“三期”叠加带来的影响。按照积极的财政政策适当靠前发力要求，用好减税降费政策工具箱，提前准备和谋划好政策预案，认真贯彻并抓紧实施各项税收支持政策，做到在大局下谋划、在大势中推进、在大事上作为。二是坚持整体推进和重点突破相统一。积极发挥税收职能作用，并做好各税种政策之间、税收政策与其他财政、货币政策之间的协同配合。青年干部在落实政策过程中，应注重强化系统观念，系统把握短期纾困解难与长期完善税制的关系，从有利于完善增值税税制、增强税收中性的高度认识大规模留抵退税政策。系统把握留抵退税政策与其他减税降费政策的协同配合，坚持系统观念，最大程度发挥政策合力。

发扬担当和斗争精神。奋斗创造历史，实干成就未来。按经济规律办事，最终还要落到“办”上。一是要立足本职岗位担当尽责。要自觉担起岗位职责，进一步找准财税政策发力点、结合点，努力把工作往前赶、往实做。二是增强斗争意识。面对复杂多变的国际形势和经济下行的压力，要敢打敢拼，坚持斗争，在困难面前迎难而上，在风险面前积极应对，坚定不移向既定目标迈进。同时，财政作为宏观调控的重要内容，青年干部做好财政工作不能蛮干瞎干，要积累科学的思维能力和斗争方法，善于正确研判经济形势，有效制定落实政策，坚持在时度效上着力，不断增强财政经济工作的系统性、预见性和创造性，为支持改革攻坚、促进高质量发展贡献智慧。

（此文系2022年全国财政系统“更好按经济规律办事 财政青年怎么办”主题征文一等奖获奖文章）

责任编辑 吕怡慧

财政动态

内蒙古包头：深化流程再造 优化财政环境

2023年，内蒙古包头市财政局全面推进“1+5”财政管理改革，转职能、减审批，制定印发《包头市财政局流程再造操作手册》，聚焦财政业务“报送、审核、执行”环节中的堵点难点问题，以“业务有流程、岗位有规程”为主线，加强内控管理，深化流程再造，推动财政局职能发挥与流程便捷并举，不断提升财政服务能力和群众满意度，积极落实“权利下发了多少、办事要件精简了多少、程序环节减少了多少、办事时间缩短了多少”四项成果，推动“两优”专项行动，全面推进包头现代财政治理体系建设。

（一）以群众满意推进流程再造。一是取消机关事业单位统发增人增资业务科有关审核、纸质报送的工作流程，将相关业务纳入预算管理“一体化”单位报送审核程序，让数据“多跑路”、群众“少跑腿”，进一步提升单位办理业务的便捷度和满意度。二是对机关事业单位非统发增人增资业务，由原来每月两次办理调整为随时办理，只要单位报送财政的材料审核无误，承诺10个工作日办理完成，业务所涉及的每个科室办理时间不超3个工作日，切实解决群众对抚恤金和退休金办理时间长的不满情绪，进一步提升财政为民服务意识。

（二）以机制创新推进流程再造。依法理财，必须制度先行。按照深化预算管理制度改革要求，制定印发了《关于进一步明确预算调剂有关审核事项的通知》和《关于进一步优化财政资金拨付程序的通知》，积极推进财政预算精细化管理。为减少和避免部门预算科目增减调整和指标调剂的随意性，通知明确规定了预算调整调剂的具体情形，充分体现预算单位的主体责任。一是预算单位应依法规范调整，不符合规定不予调整。二是取消预算单位手工报送调整调剂程序，纳入预算管理一体化系统报送审核，实行电子化操作。三是需要政府审批的项目调整，先审批后申报调整调剂。优化改进预算调整调剂，对规范预算管理、减轻单位负担发挥好积极作用。

（三）以便捷服务推进流程再造。以流程再造为契机，把闭环管理融入财政自动化办公，将督办事项接收、分配、处置和返回全程跟踪，限时督办，确保每项业务事前有规划、事中抓推进、事后看结果，以此提高机关工作效率。以转职能、减审批、优流程为手段，加大预算支付强度，简化多余环节、减少审批流程，取消财政分管领导计划审批环节、减少科室审核岗位。将预算指标、计划拨款、资金支付、督办事项实行限时审批，超时内控预警，进一步优化业务流程，提升财政工作效率。

（包头市财政局流程再造工作专班供稿）