全面推进数字财政建设 为健全现代预算制度提供支撑

广东省财政厅

以习近平同志为核心的党中央高度重视信息化、数字化建设，党的二十大报告提出要加快建设网络强国、数字中国。财政部部署实施预算管理一体化建设，为全国财政管理数字化指明了方向。广东财政对标对表财政部要求，在广东省“数字政府”建设的统一框架下，以“最高站位、最优方案、最强保障”推进数字财政建设。2021年5月实现数字财政系统全省上线，2022年8月成立内设机构数字财政局，广东数字财政建设进入崭新的发展阶段。

突出“规划引领”，全省统一构建系统平台

按照财政部“全国一盘棋”的部署，广东财政始终坚持“统规、统建、统管”理念，在全面对标对表财政部业务规范和技术标准的基础上，结合广东省实际，全面系统制定全省统一的103个核心业务流程、312个业务场景和2500多个功能用例，编写41万字的系统需求说明书，严格落实依规范、依标准建设管理的要求。数字财政系统实现了对全省各预算级次、“四本预算”收支的全覆盖，不仅涵盖预算编制、执行和核算等核心业务，还同步贯通资产管理、政府采购、非税收入和票据管理等业务，推动财政数据“横到边、纵到底”，实现了全省财政管理“书同文、车同轨”，解决了以往的“信息孤岛”和“数据烟囱”问题，避免了分散建设，为地方财政部门节约了大量建设和维护资金。

突出“制度＋技术”，全面支撑预算管理改革

2018年起，广东分别以“简政放权”“加强统筹”“项目优先”为导向，探索实施了多轮预算管理改革，朝着提升财政资源配置效率和财政资金使用效益的目标，不断深化和拓展。坚持以标准化、信息化为依托，向科技要效率、让管理更规范，努力把健全现代预算制度的要求转换为“技术语言”，为改革提供信息化支撑。比如，将广东省委省政府“先定事项再议经费、先有项目后有预算、先有预算再有执行、没有预算不得执行”等改革要求，以内嵌系统规则的方式实现，在2023年预算编制中，推动省级年初预算到位率从往年的70%提高到90%；配合涉农资金统筹整合改革，在系统中打造上下贯通、运转高效的涉农项目库模块，实现涉农项目全生命周期的数字化管理，全面掌握涉农资金流向，监督涉农项目实施。

突出“实时管控”，全流程加强财政资金管理

从项目谋划储备入库，到年度预算编制，再到一条条预算执行指标、一笔笔资金支出，都能够通过数字财政系统“一网通览”，实现了财政资金全流程实时监控管理。比如，通过直达资金监控系统与数字财政系统对接，探索形成了“转移支付资金直达基层、国库资金直达拨款对象、财政资金实时同步监管”的管理模式。2020年以来，通过系统安排直达资金超过4000亿元，惠及各类市场主体17.7万户，惠及群众4.3亿人次。又如，依托系统建立县级“三保”预算全流程管理机制，对全省部分欠发达县区全面实施“三保”资金专户管理，对“三保”风险隐患实行实时“可视化”预警。

突出“强化应用”，全方位推动系统赋能提效

广东财政围绕用户需求建设系统、聚焦用户痛点

广东省财政厅供图

完善系统、关注用户反馈优化系统，不断提升数字化应用水平，为科学决策提供支撑。比如，通过事先确定的追踪规则，扎实推进日常预算执行分析工作，特别是对重点领域支出执行情况进行分析，确保落实党中央和省委省政府部署的各项财政资金精准高效保障到位。又如，为贯彻落实党中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的决策部署，在系统中构建涵盖30个大类、70个子类、近7000多条指标的绩效指标库，探索研发8个智能化应用模块，推动预算绩效管理实现从“人工作业”向“数字应用”转变。再如，打造数字财政非税模块，全面推广应用电子非税收入一般缴款书，对接全省便民政务系统，通过“粤港澳一码通”，首次将政务便民缴款服务延伸至香港、澳门，支持构建粤港澳大湾区政务服务一体化格局。

突出“人才培养”，全力夯实事业发展基础

数字财政系统的建设和应用，都离不开“懂业务、懂技术、懂管理”的优秀人才。广东财政组建了集中办公的工作专班，锻炼了一批勇于攻坚克难的优秀干部；在全省开展金牌讲师培训、数字财政专员培训、财政核心业务巡回培训等，让数字化思维成为财政干部的“必备技能”。2022年8月，广东省财政厅率先设立了数字财政局，专职负责全省数字财政建设工作，同时与重点高校共建数字财政专家工作室，在全省推行数字财政上下联动机制，为新阶段广东数字财政发展统一规划设计、统一组织建设、统一应用管理提供了坚强有力的组织保障。

下一步，广东财政将坚定不移贯彻落实习近平总书记关于网络强国的重要思想，按照财政部预算管理一体化和广东数字政府2.0建设的部署要求，进一步探索构建具有广东特色的“1234”（“一平台、两基地、三体系、四目标”）数字财政发展模式：“1”即建好管好用好全省“数字政府”公共财政综合管理平台；“2”即打造全省财政数字化改革策源基地和高素质专业化财政干部培养基地；“3”即健全规范统一、约束有力的制度规则体系，建成全省一盘棋、高效协同的上下联动体系，打造自主可控、稳定可靠的安全保障体系；“4”即努力实现财政管理数字化、数据应用智能化、谋划决策科学化、预算制度现代化的目标。广东财政将坚持用好改革关键一招，持续用力、久久为功推动数字财政建设，为健全现代预算制度、推进全国预算管理一体化建设作出应有贡献。

责任编辑 李丞