

抓实专项债券发行使用管理 全力推动稳经济稳增长更好落地见效

河南省财政厅

地方政府专项债券是落实积极财政政策的重要抓手，也是扩投资、稳增长最有效的政策工具之一。近年来，财政部在地方政府债务管理上给予河南省大力指导和帮助，政府专项债务有力支撑了河南重大项目建设和经济高质量发展。

创新三项制度，项目质量和资金效益显著提升

2022年4月，提请河南省政府印发《关于建立专项债券使用管理三项制度的通知》，建立专项债券项目谋划储备常态化、项目建设和资金支出月调度、使用管理督导核查三项制度，着力推进专项债券项目谋划实施工作，进一步提升资金使用效益。

推动项目谋划储备常态化。将省级以下项目申报审核工作常态化，同时，明确项目库建设时间节点。

强化项目建设和资金支出月调度。对全省专项债券项目谋划、工程推进和资金支出情况进行定期调度，并将调度情况与资金分配调整挂钩，变“要我支”为“我要支”，解决支出进度慢的问题。

加强专项债使用管理督导核查。通过定期组织核查，及时督促整改并跟踪问效，变“问题清单”为“成效清单”，解决部分地区工作动力不足的问题。

三项制度建立以来，全省项目储备、资金使用等工作迅速打开新局面，取得新成绩。截至2022年11月底，省级评审通过、可立即组织发行的专项债券项目共6792个，2022年需求5178.3亿元，是2020年、2021年全省年均发行额的3.13倍；在中央2023年专项债券需求报送中，河南省需求首次突破2万亿元大关；全省2020年、2021年、2022年专项债券支出进度目前分别达到98.72%、94.59%、93.03%，形成的实物工作量大幅增加；全年累计发行专项债券2480亿元，用于2486个重大项目，为稳住经济大盘提供了有力支撑。

巩固四项优势，高质量做好债券发行使用工作

发行早。及早筹划，做足准备。2022年1月13日，全国首单发行新增专项债券382亿元，专项债券拉动投资、稳定增长的关键作用得以较早发挥。

利率低。引入竞争机制，提高发行效能。2022年发行利率由同期国债利率加计25基点（1基点等于0.01%）逐步降为加计10基点，新增专项债券年均发行利率仅3.13%，为近5年最低，当年较市场化融资可节省利息约120.8亿元。

结构优。对收益逐年实现的专项债券项目全面推行本金分期偿还方式，结合项目周期和偿债能力合理确定并适度拉长发行期限，平滑年度间偿债压力。2022

年河南省新增专项债券平均期限为16.5年，期限结构更趋合理，分年偿债规模更加均衡。

风险小。统筹发展与安全，把“防范债务风险”作为债券分配的重要原则，确保举债与偿债能力相匹配。同时，突出“制度+技术”，充分利用收入、支出、债务在线监测平台，积极争取专项债券项目穿透式监测试点，不断完善风险评估预警机制，确保全省政府债务风险整体可控，主要风险指标在全国处于较低水平，实现了防风险和稳增长的双赢。

实现四个提升，债务管理水平持续提高

扭住“强质量”关键环节，实现项目质量的提升。建立公正公开的评审制度、标准严格的评审指标体系、主动甄别纠错的重点评估和实地调研制度，以及将评审标准细化为20条一票否决事项和8项量化打分指标相结合的“双打分”机制，打造明确、精准、科学的评审标尺，全方位衡量和优选项目。

构建“明导向”制度体系，实现资金绩效的提升。根据中央最新要求制定新增限额分配办法，加大对项目储备多、支出进度快地区的倾斜力度，突出鲜明的激励导向；用足中央关于专项债支持范围、收益覆盖等有关政策，最大限度发挥专项债券政策红利。

落实“快发力”政策要求，实现评审效率的提升。坚持早谋划、早部署，2020年建立以月报月审为核心的常态化评审机制，2022年优化为“各级随时报送、省级一周一审”，即省级每周组织专家对项目资料进行评审，部分月份加快为一周两审，实现了资料的快速评审、信息的高效反馈，为债券早发行奠定了坚实基础。

突出“强保障”工作导向，实现政策效能的提升。坚持聚焦重点，优先保障重大战略落地实施。2020—2022年，累计投入508.6亿元债券资金，用于郑万高铁、二广高速等951个交通基础设施项目，支持打造枢纽经济先行区；投入599.5亿元，支持1210个乡村振兴项目，助力农业农村现代化建设；投入774.8亿元，用于1421个黄河流域生态保护和高质量发展项目，推动沿黄地区经济建设和生态建设协同发展。同时，持续加大对两新一重、社会事业、市政基础设施、保障性住房等项目的支持力度，充分发挥债券资金稳增长、惠民生、补短板重要作用。

责任编辑　刘永恒

财政动态

刘昆向老同志通报财政工作情况并致以新春慰问

1月18日上午，财政部召开2023年离退休干部新春慰问座谈会。部党组书记、部长刘昆亲切慰问老同志代表，通报2022年财政工作情况，代表部党组向财政系统广大离退休干部致以节日问候和新春祝福。

刘昆指出，2022年是党和国家历史上极为重要的一年。在党中央集中统一领导下，财政部门主动作为、应变克难，加强经济形势和财政收支分析研判，扎实实施积极财政政策，加大政策调节力度，为高效统筹疫情防控和经济社会发展提供了必要的财力支撑。

刘昆表示，过去一年，老同志围绕发展大局和财政中心工作，传承光荣传统，积极建言献策，为财政改革发展贡献宝贵力量，展现了老一辈财政人的良好精神品格，向老领导、老同志表示崇高敬意和亲切慰问。离退休干部局为老助老各项工作成效明显，值得肯定，向大家的辛勤努力表示衷心感谢。

刘昆强调，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，做好财政经济工作意义重大。财政部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉奋力推进财政事业高质量发展。老干部工作要突出政治引领，以更加有力有效的举措做好服务保障。

老同志代表在交流中高度赞扬党和国家事业取得的重大成就，充分肯定2022年财政工作取得的突出成绩，衷心感谢部党组的亲切关怀，一致表示将一如既往地关心支持财政事业，老有所为、余热生辉。

部党组成员、副部长夏先德陪同慰问。老干部工作委员会成员单位参加座谈。