浙江金华：开启惠农财政补贴资金直达“快车道” 为乡村振兴“活血通络”

程芳茹

党的二十大报告强调全面推进乡村振兴，并将全面推进乡村振兴作为推进城乡融合发展，促进区域协调发展，实现共同富裕的重要内容。近年来，浙江省金华市财政局牢牢把握“三农”压舱石战略定位和“财为政服务”理念开展支农工作，瞄准三个维度靶向发力，最大限度释放“活血”效应。

瞄准“输血”畅通，构建直达资金监管机制

2022年初，金华市财政局在全市基础数据调查摸底基础上，下发《关于进一步做好耕地地力保护补贴工作的通知》，建立全市补贴资金执行情况调度机制。指导各县（市、区）重建耕地地力保护补贴工作实施方案，并开展定期通报和倒计时15天每日盯办。2022年6月中旬，全市中央耕地地力保护补贴资金发放到户率已达98%，在全省率先实现“资金拨付100%”和“资金到户超95%”双达标，截至6月底，全市补贴资金发放到户率99.67%，8月底达100%。

2022年，金华市财政局进一步完善了市区农业农村财政专项转移支付资金管理制度，重点厘清中央、省、市各级转移支付资金在部门间和市与区之间的管理责任，尤其强调资金流转环节时限要求。首次将惠农资金绩效“闭环”管理和数字化监管机制固化为制度，确保惠农资金监管有据可依，资金执行及时畅通。2022年上半年，市财政农业农村转移支付资金分配率100%，同比提速37个百分点。

瞄准“造血”提质，完善市级惠农政策体系

为应对疫情和极端气候对农业生产的影响，金华市财政局主动谋划、提前介入，推动系列惠农政策跑出超常规速度。为加快各项政策落地落实，优化资金结构，优先调度资金1313万元预拨至各区。2022年7月底市区稳进提质支农政策支出2412万元，财政资金兑现率已达100%。预拨预付方式有力提振了农民种粮积极性，通过良性互动加速财政“输血”到农户“造血”的主动转变。

2018年以来，金华市财政局对45项惠农政策和项目开展重点绩效评价和事中监管，涉及财政资金4.97亿元。强力推动农业农村、住建、人社等11个部门40余项市级支农政策整合成乡村产业高质量发展7大类21项内容的政策体系，实现支农政策跨部门整合。惠农政策资金管理模式同步升级，普惠类资金先预拨再清算、奖励类资金市级直接支付到主体、绩效奖补资金各区可统筹……2022年度市级普惠类资金4100万元均在2021年底实现提前下达，资金规模同比增长34%。

瞄准“活血”增效，数字赋能惠农资金监管

“现在政策申报像在超市买菜一样方便！”这是申报端的心声；“资金兑现终于和项目管理接上线了！”这是管理端的欣喜。

金华市财政局“金阳光”惠农平台自2021年正式上线以来，在线兑现惠农资金1.4亿元，惠及4581个农户、728家农业产业主体，推动惠农资金兑现效率提速54%。农户在平台的“惠农政策超市”可按主管部门、所属行业、主体类型等不同分类，快捷查找所需政策。目前，竞争性立项资金和直接奖励类资金申领已实现“一次不用跑”，惠农资金申领周期大大缩短。

通过“金阳光”惠农平台，市区层面支农资金管理基本实现“统一平台、政策融合、业务协同”。打通市、区、乡、村间转移支付资金数据动态监管通道，“一站式”集成资金监管流程，破解资金流溯源难题，初步建立农口转移支付专项资金全环节监督跟踪机制。持续完善重大项目执行率、直达资金流向终端等关键数据追踪，以及普惠性补贴无感支付、关键绩效指标偏离预警等多项功能。

（作者单位：浙江省金华市财政局）

责任编辑 陈璐萌