2022年预算执行情况总体良好 2023年积极的财政政策加力提效

本刊记者 | 刘慧娴

2023年1月30日，财政部召开2022年度财政收支情况网上新闻发布会，介绍了2022年度财政收支情况，并回答了记者们的提问。据介绍，2022年，面对复杂严峻的国内外环境和多重超预期因素叠加冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各级财政部门全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，扎实推进稳经济一揽子政策和接续措施落地见效，推动经济总体回稳向好。在此基础上，预算执行情况总体良好。

财政收入增长9.1% 支出突破26万亿元

2022年，全国一般公共预算收入20.37万亿元，增长0.6%，扣除留抵退税因素后增长9.1%。全国一般公共预算支出突破26万亿元，增长6.1%，民生等重点领域支出得到有力保障。

从税收收入看，2022年，全国税收收入下降3.5%，扣除留抵退税因素后增长6.6%。受国内外错综复杂因素影响，二季度经济下行压力加大，叠

容更灿烂了，村民毕金才拉着我们的手高兴地说，“第一书记来了，我们就更有奔头了。”

修水渠扩道路，弹好和美乡村“协奏曲”

习近平总书记在党的二十大报告中指出，统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。在工作队大力协调下，2020年以来，崀峨村硬化12公里各村组之间的道路，安装435盏路灯，方便了群众出行；修建长达6公里的饮用水管网，让群众告别了吃水难；在村内建设10个垃圾中转站，并为每家每户分发2个垃圾桶，新购置1辆垃圾清运车，确保群众生活垃圾及时清运，村民生活环境逐步改善。同时，在财政部各单位的大力帮助和支持下，崀峨村还建设了1个农贸市场、1个乡村少年宫，推进民族文化广场、坝体公园、绿地文化广场等3个广场建设，满足了村民日益增长的精神文化需求。

崀峨村的灌沟设施年久失修，有些地方随时都可能塌方。带上村委会干部和两位小组长，我们一起查看了崀峨农业的“生命线”——马驿坪灌沟。这是一条上世纪60年代全村村民耗时5年挖掘出来的灌沟，从海拔2400米的马驿坪水库引流到崀峨村，覆盖了沿线6000多亩农田的灌溉，是农业产业的命脉所在。这是一件关乎全村生产的大事，工作队立刻前往县、市、省有关部门协调相关项目和资金，经多次协调，云南省财政厅批复了项目申请。马驿坪灌沟终于可以修复了，村民们欢欣鼓舞，不少人自告奋勇报名参加修建。

为进一步改善生产条件、提升人居环境，崀峨村陆续开展了“卫生旱厕革命”“门前三包评比”“党员卫生整治”等和美乡村建设行动，还制定了自来水运营管护承包制、环境卫生分片承包制等村规民约，通过一系列举措让村民们自发爱护环境，自觉推动产业生产，自动树立起“主人翁”意识。

习近平总书记指出，必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。崀峨村在财政部工作队的帮扶下，在全村党员群众的共同努力下，在党员的初心和全村的民心同频共振下，日子过得越来越好，61岁的脱贫户张锡兰脸上洋溢着幸福说道：“好日子还长着呢！”

责任编辑 刘慧娴

加实施大规模增值税留抵退税政策，税收收入一度大幅下滑，下半年随着稳经济一揽子政策和接续措施逐步落地见效，工业服务业生产经营等经济活动总体上有所恢复，全年相关税种实现不同程度增长。其中，国内增值税扣除留抵退税因素后增长4.5%，国内消费税增长20.3%，企业所得税增长3.9%，个人所得税增长6.6%，进口货物增值税、消费税增长15.4%。车辆购置税下降31.9%，主要是6月1日起对部分乘用车减半征收车辆购置税。出口退税16258亿元，考虑动用以前年度结转资金等因素后，全年实际办理出口退税18678亿元，有力促进外贸出口稳定增长。

从非税收入看，2022年，全国非税收入增长24.4%。其中，中央非税收入增长96.5%，主要是特定国有金融机构和专营机构上缴利润入库、原油价格上涨带动石油特别收益金专项收入增加等特殊因素拉动，扣除上述特殊因素后，中央非税收入增长3%左右。地方非税收入增长17.8%，主要是地方多渠道盘活闲置资产，以及与矿产资源有关的收入增加，拉高地方非税收入增幅14.3个百分点。各级财政部门坚决执行各项降费缓费政策，持续整治涉企收费，防止乱收费、乱罚款、乱摊派，地方行政事业性收费收入下降4.1%。

从财政支出看，2022年，各级财政部门加强财政资源统筹，保持必要支出强度，大力优化支出结构，为统筹疫情防控和经济社会发展提供必要财力支撑，民生等重点领域支出得到有力保障。全国一般公共预算支出增长6.1%，其中，社会保障和就业支出增长8.1%，教育支出增长5.5%，卫生健康支出增长17.8%，农林水支出增长2.3%，交通运输支出增长5.3%，科学技术支出增长3.8%。

把握五个方面　2023年积极的财政政策加力提效

“积极的财政政策加力提效，体现了稳中求进的工作总基调，兼顾了需要与可能、当前与长远、发展与安全。‘加力’，就是要适度加大财政政策扩张力度。一是在财政支出强度上加力。统筹财政收入、财政赤字、贴息等政策工具，适度扩大财政支出规模。二是在专项债投资拉动上加力。合理安排地方政府专项债券规模，适当扩大投向领域和用作资本金范围，持续形成投资拉动力。三是在推动财力下沉上加力。持续增加中央对地方转移支付，向困难地区和欠发达地区倾斜，兜牢兜实基层“三保”底线。‘提效’，就是要提升政策效能。一是完善税费优惠政策，增强精准性和针对性，着力助企纾困。二是优化财政支出结构，更好发挥财政资金‘四两拨千斤’的作用，有效带动扩大全社会投资，促进消费。三是加强与货币、产业、科技、社会政策的协调配合，形成政策合力，推动经济运行整体好转。重点把握好五个方面。”财政部相关负责人介绍。

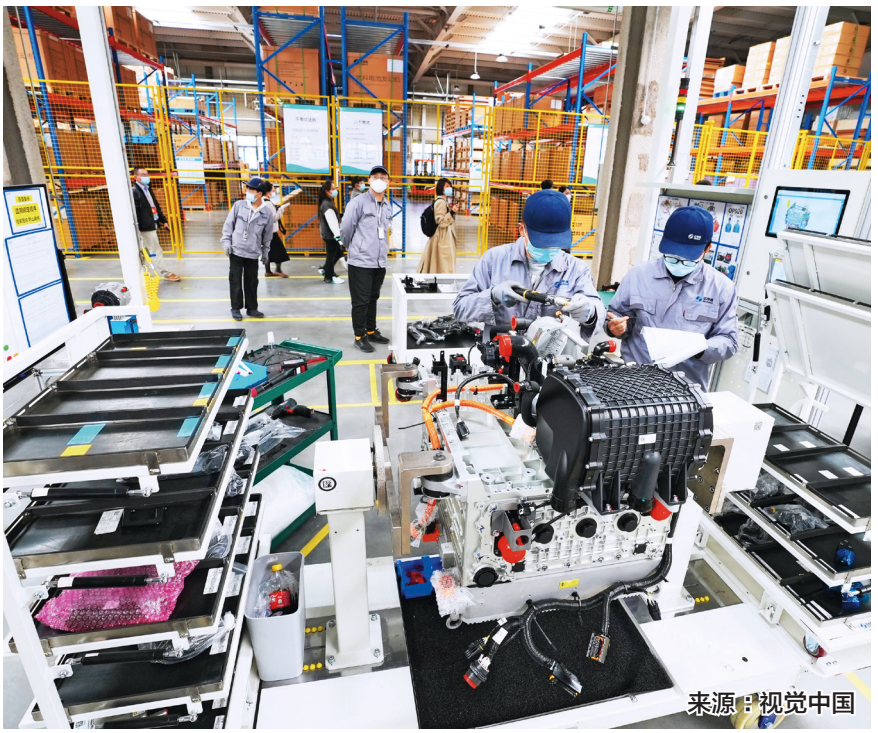
一是完善税费支持政策，着力纾解企业困难。综合考虑财政承受能力和助企纾困需要，在落实好前期出台政策的基础上，根据实际情况进一步完善减税降费措施，突出对中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持，促进企业转型升级和提升创新能力，为企业增活力、添动力。

二是加强财政资源统筹，保持必要支出强度。统筹宏观调控需要和防范财政风险，加大财政资金统筹力度，优化政策组合工具，集中财力办大事，在打基础、利长远、补短板、调结构上加大投资，落实国家重大战略任务财力保障。对标党中央、国务院重大决策部署，调整完善财政政策，增强针对性有效性，更加注重可持续。

三是大力优化支出结构，不断提高支出效率。坚持有保有压，党政机关过紧日子，从严控制一般性支出，加强“三公”经费预算管理，努力降低行政运行成本。围绕推动高质量发展，积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等重点领域。完善财政资金直达机制，促进财政资金规范高效使用。

四是均衡区域间财力水平，促进基本公共服务均等化。持续增加中央对地方转移支付，提高地方财力保障水平。推进省以下财政体制改革，健全县级财力长效保障机制，推动财力下沉。推进基本公共服务保障标准体系建设，完善地区间支出成本差异体系，促进转移支付资金分配与公共服务成本相衔接，增强资金分配科学性合理性。

五是严肃财经纪律，切实防范财政风险。坚持依法行政依法理财，硬化预算约束，严格财政收支规范管理，健全监督监控机制，坚决查处违法违规行为。遏制隐性债务增量，稳妥化解存量，坚决制止违法违规举债行为，规范地方政府融资平台公司管理，牢


来源：视觉中国

牢守住不发生系统性风险的底线。

进一步发挥专项债作用　切实防范地方政府债务风险

地方政府专项债券是落实积极财政政策的重要抓手，对保证财政支出强度，带动扩大有效投资，稳定宏观经济起到了重要作用。财政部相关负责人介绍，2023年，财政部将坚决贯彻党中央、国务院决策部署，按照中央经济工作会议要求，坚持稳字当头、稳中求进，加力提效实施积极财政政策，保持必要的财政支出强度，合理安排地方政府专项债券规模，适当扩大专项债券资金投向领域和用作项目资本金范围，持续形成实物工作量和投资拉动力，确保政府投资力度不减，带动扩大社会投资，推动经济运行整体好转。一是统筹发展和安全，合理安排2023年政府专项债券规模，保持宏观杠杆率基本稳定。二是会同有关部门指导地方做好专项债券项目储备和前期工作，提高项目储备质量。三是督促地方做好2023年专项债券发行使用工作，有效发挥专项债券对促进地方经济社会稳定发展的积极作用。同时，兼顾当前和长远，强化财经纪律刚性约束，切实防范地方政府债务风险，不断增强财政可持续性，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

2022年新增减税降费和退税缓税缓费预计达4.2万亿元

2022年，为应对经济运行面临的严峻挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，财政部门坚决贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，有效实施减税退税降费等各项政策措施，新的组合式税费支持政策、稳经济一揽子政策以及接续政策分批推出。年初，按照中央经济工作会议和《政府工作报告》部署，财政部会同有关部门及时出台实施了新的组合式税费支持政策，实施大规模增值税留抵退税，加大对小微企业和特殊困难行业支持力度。7月，按照党中央、国务院稳经济一揽子政策措施的部署，财政部会同有关部门出台新的减税降费政策，扩大全额退还留抵税额政策的行业范围，对部分乘用车阶段性减半征收车购税等。8月以来，为加力巩固经济恢复发展基础，国务院部署再实施一批接续政策，财政部门迅速出台相关税费优惠政策，加大对科技创新支持力度，对居民改善性住房给予个人所得税优惠，进一步延长制造业中小微企业缓缴税费政策期限等。上述各项税费政策措施早出快出，形成组合效应，预计全年新增减税降费和退税缓税缓费达4.2万亿元，其中增值税留抵退税约2.4万亿元，力度是近年来最大的，在减轻企业负担、激发创新活力、优化经济结构、促进居民消费等方面发挥了重要作用。

“下一步，财政部门将按照中央经济工作会议部署要求，继续完善税费支持政策，着力纾解企业困难。综合考虑财政承受能力和助企纾困需要，在落实好前期出台政策的基础上，根据实际情况进一步完善减税降费措施，增强精准性针对性，及时解决市场主体反映的突出问题，持续整治违规涉企收费，防止乱收费、乱罚款、乱摊派，助力经济运行在合理区间。”财政部相关负责人说。