

内蒙古： 数字财政取新绩 策马扬鞭再出发

内蒙古自治区财政厅

内蒙古自治区财政厅严格按照财政部预算管理一体化建设总体目标和工作要求,对标全国统一的业务规范和技术标准,认真梳理业务流程,构建标准、安全、高效的管理体系,有序推进全区预算管理一体化建设,财政数字化转型取得新突破。

科学谋划分步推进,绘制系统建设“作战图”

为扭转全区各级财政预算管理步调不统一、操作不规范,基层财政信息化水平低、家底薄的落后局面,2019年,自治区财政厅向财政部主动请缨,成为全国第一批改革试点省份,开启了自治区预算管理一体化建设之路。同年10月,制定实施工作方案,明确了改革推进的时间表和路线图。遵循“先立后破、不立不破”的原则,按照“自治区集中部署、分步实施、全区统一使用”的步骤扎实推进。2020年1月1日,自治区本级1260家预算单位同步上线;2021年1月1日,在完成系统对标改造的同时,新增上线包头市本级、九原区两个试点地区的742家预算单位;2022年1月1日,实现一体化系统在全区134个区划、



内蒙古自治区预算管理一体化预算执行业务专班。

22206家预算单位的全覆盖。

强化领导建立机制,吹响系统建设“集结号”

按照“最高站位、最优方案、最强保障”的工作思路,组建以厅长任组长的预算管理一体化建设领导小组,下设业务组、技术组、协调组,统筹规划、协同推进,通过现场调研、召开工作部署视频会议、一周一调度、一周一通报等措施,确保工作任务落到实

处。各级财政部门都把一体化建设作为“一把手工程”来抓,形成了三级财政步调一致的联动工作机制。

组建专班攻坚克难,梳理业务标准“流程图”

从基层财政部门抽调120余名业务骨干组建工作专班,根据财政部印发的《预算管理一体化规范(试行)》,结合内蒙古实际,研究制定预算编制、预算执行业务流程和功能需求,梳理

了 317 个业务场景、7810 个功能用例、232 个业务实体，编写了超过 180 万字的系统需求和设计说明书，既落实了统一规范预算管理的要求，又方便了系统开发运用。

加快步伐提升性能，跑出系统建设“加速度”

为使系统功能更加完善，在确保符合财政部制定的业务规范和技术标准的前提下，按照“先共性、后个性”的建设原则，在财政部指定的 8 个业务模块的基础上，定制开发了银行账户管理、预算绩效管理、财政工资统发管理、领导驾驶舱等 9 个业务功能模块，进一步拓展了一体化管理的外延，提升了系统的易用性、实用性。

积极沟通多方联调，画好协同配合“同心圆”

为实现预算执行业务在全区范围的顺利推广，自治区财政厅积极与人民银行对接，获取理解与支持。2021 年下半年，共分 3 次组织 21 家代理银行召开预算执行业务联调测试调度会，紧盯各项工作进度，动员各代理银行积极配合做好推广实施工作。同时，认真梳理了预算编制、预算执行的主要工作内容，进一步明确时间节点，制定工作任务清单，向各盟市下发有关通知，确保不让一个地区掉队。

深入调研多轮培训，提升基层人员“战斗力”

多次深入各盟市及所辖旗县开展

调研，详细了解《规范》落地情况和在一体化建设过程中存在的困难及意见建议。针对基层财政部门预算管理一体化建设中的薄弱环节，抽选厅内业务骨干组成讲师团，针对不同对象开展多层次培训，先后 8 次面向全区组织学习《规范》及系统操作，参训人数累计超过 3 万人次。针对每一项业务变化和每一条系统功能，编制详细的操作手册，录制操作视频和培训视频，供学员下载学习。多种形式的培训讲清了业务变化，明确了工作关键点和任务要求，切实提升了基层人员的“战斗力”。

稳固支撑健全优化，筑牢系统安全“防火墙”

为适应一体化、集中化、大数据应用要求，持续加强全区财政基础设施和网络安全建设。依托财政专网建设财政云平台，并搭建可视化运维平台，监测系统基础环境的运行情况，同时与供货商达成基础环境和网络带宽的弹性扩容机制，切实保障系统平稳运行。持续完善全区财政网络安全规划，综合运用安全管理、技术防护和监督预警等手段，建立全区“全程全网”的网络安全防护体系和“一数三地”同城异地同步备份机制，有效提升预算管理一体化系统的整体安全性。

快速响应解决问题，做实运维服务“硬保障”

系统建设期间，组建 14 支、总人数达 102 人的专业技术实施团队，连续 4 个月，下沉到盟市、旗县协助

基层开展工作。各盟市、旗县财政部门充分发挥能动性，集中优势力量，挂图作战，把任务落实到人、把工作细化到日，确保每一个旗县都能完成关键节点任务。同时，不断加强全区财政信息化技术支撑体系和服务保障能力建设，建立与应用集中、数据集聚、分级管理相匹配的运维管理体系，做到问题快速响应、高效解决。

积极探索逐步整合，深挖数据资源“高价值”

一体化的建设为自治区财政数字化转型提供了难得的发展契机，也形成了行之有效的数字化转型实现路径。经过全区各级财政部门两年多的不懈努力，自治区预算管理一体化系统建设成效初步显现，完成了财政部提出的在全区实现全覆盖的刚性要求，初步形成了以项目库为支撑的预算管理体系，实现覆盖预算编制、预算批复、预算执行、预算绩效和决算全生命周期的闭环管理。在此基础上，自治区财政厅自我加压，积极挖掘数据资源价值，逐步探索一体化数据的分析利用与融合共享，目前自主开发的财政数据动态分析系统已初见雏形，能够实现动态展示全区财政运行基本情况、预算执行情况、项目资金全生命周期追踪情况等实时数据，向深入推进财政数据智能化统计、分析、应用的远景目标迈出了第一步，内蒙古数字财政初显成效。□

责任编辑 张小莉