

培训。先后举办 70 余场全方位多层次的培训班，使全市财政干部和相关单位理解掌握一体化的总体思路、控制机制和管理要求。

从运行情况来看，厦门预算管理一体化系统已度过改革实施的“适应期”和系统上线的“阵痛期”，系统日均访问量 3000 人次，业务高峰时期并发用户达到 1000 人左右，系统总体平

稳运行。

### “数智化”发力，挖掘财政数据价值

厦门市探索将财政数据分析应用功能纳入预算管理一体化系统建设。运用大数据分析技术手段，以全市财政数据为主线，并结合税务、发改等部门的外部数据，构建财政数据分析主题模型，实现一体化系统与大数据

应用的深度融合，让数字“跑”起来，促进一体化系统智能化。综合运用数据统计、数据挖掘等分析方法，建立财政收入、支出、财力、资金、财务五个方面的大数据分析应用功能，使得预算管理有据可依、精准科学，为优化财务管理、完善财政政策、加强风险预警等提供数据支撑。□

责任编辑 李艳芝

## 青岛： 以考核为抓手 以结果为导向 推进预算管理一体化建设

青岛市财政局

预算管理一体化是推动建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，实现财政资金全生命周期管理和动态监控的重要基础。2019 年，财政部按照“全国一盘棋”的思路开始部署预算管理一体化建设。2021 年 3 月，国务院印发《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，明确了中央和地方预算管理一体化建设的时间表和路线图。青岛市是全国第二批建设市，将预算管理一体化建设作为深化财政预算管理改革的主攻方向，对标先进、赶超跨越，成功于 2021 年初全面上线预算管理一体化系统。

### 不立不破、先立后破，全市一盘棋

青岛预算管理一体化系统采用的

是“跟从”模式，始终坚持“不立不破、先立后破”原则，精准规划全局，分段推进试点，稳扎稳打，有序延伸。

按照财政部改革总体要求，青岛相继制定全市预算管理一体化建设方案和工作方案，明确具体工作任务和完成时限，确保“全市一盘棋”——统一调度、统一步伐、统一节奏。一方面，在充分联调测试的基础上，制定出台全市预算管理一体化系统统一上线方案，区（市）严格按照市局要求有序推进。另一方面，落实市、区（市）责任分担机制，细化各级各部门责任和财政内部职责划分，确保有位有为。市级、区（市）及预算单位同时参与、同步进行、步调一致，确保了上下同频联动，做到严格对标方案，形成全

域合力，推进下发应用软件纳入预算管理一体化系统。

目前，青岛预算管理一体化系统已实现项目库、预算编制、预算执行、总预算会计、单位会计核算等业务全面覆盖，全流程闭环管理。预算管理更加科学规范，全面强化了预算约束，“先有项目，再有预算，后有支出”的预算管理理念深入人心；预算执行更加规范，保证每个项目及预算资金实现全生命周期管理，确保财政资金安全高效支付。

自 2021 年初青岛预算管理一体化系统上线以来，有效保障了全市 6.4 万个项目的储备和 71 万笔资金安全支付。让财政每一分钱全生命周期处于信息记录和动态监控之中，为人民



2021年5月31日, 青岛市第一笔电子化支付业务顺利完成。

的“钱袋子”装上“透视镜”和“保险绳”,既保障了财政资金安全高效支付,又提高了政府政务效率。

### 多措并举推进下发应用软件整合

预算管理一体化系统是预算管理改革的重点内容,为了让系统铺得开、收得拢,青岛预算管理一体化建设工作领导小组和攻坚专班成员带头学习研讨《财政部整合下发地方应用软件工作方案》,业务人员严格对标整合方案要求,统一全市各级预算管理流程、管理要素和控制规则。技术人员梳理技术标准和库表结构,充分利用专班会议对业务模式和流程管理进行桌面推演,解决软件整合中的难点和堵点,为青岛打造“适销对路”的个性化解决方案。

同时,通过对地方财政分析评价、预算执行信息管理、行政事业资产管理、政府财务报告管理、直达资金监控系统等5个系统进行整合重构,实现预算管理一体化在资产管理、债务管理、政府采购、预算执行管理等众

多财政场景中深度应用,以点带面,大大提升了预算单位财务部门针对预算编制以及预算执行两大方面的信息化创新能力。

预算管理一体化及软件整合的有关数据属于重大信息,在软件整合过程中需要构建预算一体化管理坚实的安全防护体系。为确保数据生产安全,青岛对登录平台的不同用户设置不同的访问级别和权限,避免用户越级访问的风险;数据传递采用国产化加密技术以及CA认证等方式加强保护,防止数据信息被黑客伪造、篡改,确保数据维护安全,实现向下可追踪、向上可溯源的运维体系。

为全面提升单位财务人员的业务水平 and 操作能力,青岛市财政局在线下开展分批培训,组织专业人员到预算单位开展“一对一”线下业务辅导,并设立技术支持热线;在线上,积极利用微信、QQ等工具加强业务技术指导,确保一个都不掉队,形成全市财政系统全体动员,全员参与的工作局面,多措并举为软件整合工作的稳步

推进奠定坚实基础。

### “清廉财政”助力预算管理一体化系统建设

今年以来,青岛通过“清廉财政工作动态”加强对区(市)预算管理一体化系统建设情况的考核,将一体化建设工作纳入《财政资金领域清廉建设年度计划》中,督促各区(市)认清自己的位次,铆足干劲、奋力拼搏,比学赶超、争创一流。

青岛市预算管理一体化系统建设情况通报分为总体情况、预算编制、预算执行、技术情况等。参照财政部对地方考核通报的形式,每月对各区(市)进行通报,以“清廉财政工作动态”的形式在全市范围内通报预算管理一体化建设过程中存在的推进缓慢、预算编制不规范以及中央转移支付资金分配不及时等问题,根据部门预算、预算执行、会计核算等模块数据质量来综合计算每个区(市)得分排序情况,激励先进、鞭策后进。

青岛市财政局将一体化系统按模块划分为总预算编制、预算执行以及会计核算等部分,每一部分明确牵头处室、细化责任分工,压实压细一体化建设职责任务,确保预算一体化业务管理更加规范,数据质量不断提升。同时,加强业务协同,定期开展复盘会议,国库、预算、信息中心、软件公司等随时召开碰头会议,对照《财政部地方预算管理一体化建设情况通报统计口径》,逐条逐项梳理问题,针对不同问题调整业务规范,查缺补漏、及时整改。■

责任编辑 李艳芝