

四川： 推动预算管理一体化建设提质见效

四川省财政厅

为落实好财政部预算管理一体化建设工作，四川省各级财政部门严格遵循财政部统一业务规范和技术标准，紧盯目标，精心谋划，周密组织，以“功成不必在我、功成必定有我”的坚定决心和“抓铁有痕、踏石留印”的钉钉子精神，扎实推进预算管理一体化建设取得突破性进展。

“四级联动”，组织保障有力度

一是省政府专题部署。省政府专题部署预算管理一体化工作，分管省领导多次作出指示批示，要求全省各级各部门齐心协力，不折不扣贯彻落实建设任务。二是厅党组靠前指挥。10余次召集专题会议研究部署，组织召开全省预算管理一体化建设工作视频会，对全省各级建设工作作出安排部署。三是工作专班狠抓落实。精挑选业务骨干成立工作专班，开展集中封闭办公，实施“责任制+清单制”，逐项销号落实，专项推进工作措施落地见效。四是责任单位“分片包干”。各级财政部门实行“专管员”负责制，加强对归口联系部门（单位）的督促指导，及时反馈建设进度及工作困难，压茬推进各项建设工作。

“以点带面”，工作推动有速度

一是先行试点，有序扩面。采用“1+8+12”梯队工作法，1个市州试点探路后，8个市州扩面出经验，再到其

余12个市州全面上线，从探索试点到积累经验，再到全面推开，既保证工作不断档，又确保技术业务升级效率高。二是挂图作战，逐项突破。2021年4月全面部署系统，6月全省上线预算编制，所有部门单位2022年部门预算均使用一体化系统完成，11月上线账户管理，2022年1月全省240个财政区划4万余家预算单位全面上线预算执行及会计核算，所有部门单位应用一体化系统全流程在线支付及开展会计核算。先搭“骨架”后“生肌”再“造血”，从系统部署到流程配置，再到业务运转顺畅，前后不到一年时间。三是对口指导，集中攻关。成立预算管理一体化建设对口指导工作小组，由厅二级巡视员带队，现场办公，对口指导所有21个市州一体化建设。在业务攻关期，对市县采取视频连线方式实施“点对点”在线辅导，同时以“发点球”的方式开展实地重点督导，切实解决推进中的疑难杂症。四是定期通报，整体提升。对标财政部考核指标体系，分地区、分模块按月开展考核通报工作，对工作推动不力的地区进行通报提醒提示，并将通报结果纳入省对市（州）财政管理工作考核范围，促进一体化建设进度和建设质量的整体性提升。

“多向发力”，管理规范有深度

一是预算约束硬化强化。将“预

算—指标—计划—支付”链条式管理规则完整嵌入系统，防止无预算或超预算办理支出，将单位资金纳入预算管理，实行“预算+余额”双重控制，提升政府资源统筹性。二是数据共享优势逐步汇集。在系统省级“大集中”建设模式下，财政部门汇集形成了“海量”数据池，彻底打破了掣肘大数据应用分析的数据“烟囱”和信息“孤岛”，为财政经济运行分析、资金安排使用、制度优化设计提供参考，辅助提高政府决策的科学性、合规性。三是财政管理领域深度融合。以业务系统整合为契机，推动建立健全预算管理与资产管理、债务管理、绩效管理、监督管理等衔接机制，为强化资产预算管理、防范政府债务风险、提升财政资金绩效、落实财政监督职责等提供基础支撑，牵引带动政府财政职能效能的持续提升。四是制度机制持续健全。以一体化系统为依托，先后修订印发账户管理办法、一体化支付管理办法、监控管理规程、内控建设指引等，将技术支撑作为“催化剂”注入制度设计、制度执行，助推提升制度的生命力、执行力。

“需求导向”，服务帮助有温度

一是坚持“培训全覆盖，直达终端用户”。组织线上线下培训130余场，覆盖约4万人次，力求将预算管理一体化新理念、新任务、新要求贯穿落实

到每一位预算管理人员。二是坚持“业务无死角，建立明白卡”。编印技术操作手册和业务指南 30 余份，制作操作视频 100 余项，系统梳理业务操作、技术支持上存在的问题和短板，精准提

供业务技术指导。三是坚持“沟通面对面，疑难不过夜”。建立工作微信群，开通热线电话，安排专人值守，统一收集并协调技术团队解决工作推进中的困难和问题，并将问题解决在“第一次

沟通”中，减少逐级反馈时间。对财务管理薄弱和下属单位较多部门（单位）上门提供业务指导和技术支持，确保提供的服务既有精准度又带有温度。□

责任编辑 吕怡慧

贵州： 依托预算管理一体化系统构建财政运行预警监测体系

贵州省财政厅

贵州省作为财政部预算管理一体化建设第一批试点省份，提高认识、建立机制、创新方式，加快推进预算管理一体化建设，2021 年 7 月实现系统全省全覆盖。在此基础上，进一步聚焦风险防范、强化服务，利用预算管理一体化系统集中全省数据的优势，积极构建财政运行预警监测体系，对工资发放和财政转移支付资金预算执行情况进行监督。

建立机制，联合监管凝聚合力

针对财政支出进度慢等问题，贵州省以问题为导向，着手建立基于预算管理一体化的“工资发放预警监测系统”和“财政转移支付资金预算执行预警监测系统”，推动国库、预算管理和监督部门业务融合，加强内部处室协调配合，实现信息共享、成果共用，充分发挥联合监管作用。依托预警系统建立日常监测机制，预警监测系统发现市县资金风险问题并初步确认后，由国库部门向预算支出部门提交问题

线索，预算支出部门核查后移交监督部门，监督部门再次核实后，移交纪检监察机关及有关部门。同时全面强化责任追究，对经查实违规挪用基层“三保”资金和专款等违反财经纪律的行为零容忍，依法依规依纪追责问责。

创新方式，完善系统提升效率

坚持目标导向、问题导向、结果导向，日常监测与重点监测、线上反馈与现场调研有机结合，持续推进预警监测工作不断深入。

一是聚焦硬化预算约束，提升预算执行刚性。遵循收入预算与支出预算同增同减的原则，严格按照年初预算安排全面强化收入预算对支出预算的控制，实行预算项目全生命周期管理，确保支出以批准的预算为依据，未列入预算的不得支出。除疫情防控、应急救灾等支出外，原则上不办理预算追加事项；对于其他确需追加的重大紧急事项，先进行预算项目评审论证和财政承受能力评估，严禁超

财力安排支出。严格控制支出顺序，在优先保障基层“三保”等刚性支出的前提下，加强国库库款管理，确保专款按项目实施进度正常执行。

二是及时预警纠偏。以大数据应用为抓手，通过对预算管理一体化系统对数据进行分析整理，注重数据的挖掘、提炼，在重点监测违规挪用基层“三保”等重点支出资金等方面，构建 16 项预警监测指标体系，贯穿预算管理全生命周期，对发现的问题及时纠错纠偏，为研判财政收支运行风险提供预警支撑，促进财政资金快速落实到位、规范安全使用。

三是灵活采用“互联网+监测”等方式开展重点监控。在确保信息安全的前提下，将监测系统发现的问题和需了解的情况通过系统下发，市县财政部门及时在系统中报送可疑数据的说明材料，实现远程有效监管，提升工作效率。

严防风险，分类监管精准施策

今年部分市县财政收入形势严