



预算管理一体化 实现地方预算单位全覆盖

推进预算管理一体化是深化预算管理制度改革的必然要求，是提高预算管理水平的有效途径。2019年6月，财政部贯彻落实党中央、国务院决策部署，在全国部署推进预算管理一体化建设。三年多来，各地对标全国统一的《预算管理一体化规范》和《预算管理一体化系统技术标准》，克服时间紧、任务重和疫情影响等实际困难，团结奋斗、锐意进取，基本实现一体化建设全覆盖，取得了突破性进展和显著成效。本期专题全面介绍31个省（自治区、直辖市）财政厅（局）、5个计划单列市和新疆生产建设兵团财政局预算管理一体化建设的经验做法和工作成效，展现各地建设成果，推广交流经验，以期助力全面推进预算管理一体化。

北京： 波澜壮阔促改革 预算一体谱华章

北京市财政局

2021年，国务院印发《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，明确提出以省级财政为主体加快建设预算管理一体化系统，力争2022年底全面运行；财政部制定印发《预算管理一体化规范》《预算管理一体化系统技术标准》，为各地推进预算管理一体化建设指明了方向、提供了指南。北京作为首善之都，责无旁贷，勇担重任，在这场波澜壮阔的全国财政系统改革中，真刀真枪见真章。

起航：精心组织，积极备战

一是组建一支队伍。第一时间成立了由局领导牵头的预算管理一体化建设领导小组，由国库处、预算处、信息处业务骨干组成预算管理一体化系统业务组、技术组。二是确认一种模式。完成市、区两级信息化建设调查，摸清市区两级业务应用系统基本情况、基础设施支撑能力、网络布局、终端管理等，在此基础上论证选择系统建设模式，综合考虑各项指标，结合自身实际选择跟随“海南模式”。三是形成一股合力。由国库处、预算处、信息处牵头召开预算管理一体化建设动员部署会，向各区传达预算管理一体化建设思路和实施方案，部署重点工作，明确时间要求，确保区级系统与市级系统同步上线。

破浪：科学谋划，多措并举

一是依托项目库实现项目全生命周期管理。将全部预算支出以项目的形式纳入项目库，健全项目支出标准体系，重新构建项目库管理框架，全面反映项目全生命

周期,并将绩效管理嵌入项目管理。二是实现预算管理业务流程一体化衔接。对预算编制、预算执行、会计核算、决算和报告等各项业务实行全流程一体化管理,将资产管理、政府采购、绩效管理、评审管理、债务管理等业务嵌入一体化流程。三是优化业务流程,提升预算管理运转效能。基于统一的业务平台,实现预算管理业务间的互联互通,通过优化流程、简化操作等,统一财政预算管理要素,提高系统内部数据应用标准和运行效率。四是实现财政预算与部门预算、市级预算与区级预算的统筹管理。建立健全政府预算、部门预算、单位预算衔接机制,实现自上而下的控制和自下而上的汇总,将单位资金纳入预算指标管理;贯通上下级财政间预算管理衔接机制,确保转移支付资金的安排使用可追踪、可查询。五是实现财政大数据利用,为政策制定、决策分析提供支撑。通过对市区财政收支情况的关联对比分析,强化单位项目执行情况的横向纵向比较,科学辅助预算编报、资金审核、监督管理等财政管理活动,打造数字财政和智能财政,为分析宏观经济形势、制定决策部署以及进一步深化预算管理改革提供信息化支撑。

征程:硕果累累,砥砺前行

预算管理一体化系统建设时间紧、任务重,在局领导高度重视及持续推动下,北京市财政局勠力同心,系统于2022年1月1日全面上线,包含预算编制、预算执行、会计核算、项目库、账户管理、政府采购、绩效管



财政部预算管理一体化建设业务组组长王小龙调研北京市财政局预算管理一体化建设情况。

理、动态监控等15个模块,实现各级预算单位在同一系统办理支付业务。

项目管理及预算编制方面。实现项目全生命周期管理,分为人员类、运转类和特定目标类,整合归并项目,规范项目名称,着力解决项目“小碎散”问题,将已实施的支出标准嵌入一体化系统,自动生成项目预算金额;按照财政部统一要求,2022年度起实施“两上两下”的编制程序,实行项目滚动管理和常态化储备,优化了业务流程;人员信息全部录入系统,完善支出标准,有效衔接上下级政府预算。

预算执行及总会计核算方面。实现全流程规范化、电子化,安全提升业务效率;实现采购指标严格控制,实现与政府采购系统、公共资源交易平台对接,采购订单传输至预算管理一体化系统办理支付,支付完成后信息回传政府采购系统;简化流程,方便操作,不再向代理银行发送额度,规范了预算执行管理。截至2022年8月

底,共有6182家预算单位办理资金支付业务171万笔,累计支付金额8496亿元。市区两级均在预算管理一体化系统完成预算内账套、非税账套、社保账套等账务处理,通过预设机制凭证,直接生成部分记账凭证,配置财政部标准格式收支月报、一般公共预算经济分类支出月报等,直接生成报表报送财政部,大大提升工作效率。

单位资金预算执行及单位会计核算方面。积极开展单位自有资金指标化管理,推进单位会计核算,发布《北京市财政局关于开展单位资金预算执行和单位会计核算试点工作的通知》,试点单位资金预算执行实行预算指标严格控制管理,未纳入预算的收入不得安排支出;单位会计核算模块衔接一体化系统的预算项目、指标、支付凭证等信息,实现财政资金自动记账,强化单位会计核算与财政总预算会计核算一致性,形成“预算编制——预算执行——会计核算”的完整链条。□

责任编辑 李彘