

福建： 以“后发之势”谋“追赶超越”

福建省财政厅

福建省财政部门深入贯彻落实国务院《关于进一步深化预算管理制度改革意见》，坚持“严格对标、先立后破，总体设计、分步实施，深化试点、全面切换，明确要求、强化约束”的原则，锐意进取、周密审慎推进预算管理一体化建设。2022年1月1日起，全省所有100个财政区划、2万多家预算单位的预算资金，全部通过统一系统拨付下达，如期实现财政部提出的2022年1月上线预算管理一体化核心功能的总目标。通过预算管理一体化系统，福建省初步形成了财政管理横向协作、纵向联动的“一网通办、一网统管、一网汇聚、一网协同”数字化政务新格局，有效提升了财政管理规范化、资金监管精准化、辅助决策科学化、财政信息集约化水平。

坚持“全省一盘棋”，预算管理一体化建设蹄疾步稳

（一）统一思想认识。2015年，福建省财政一体化信息系统就已在省全面上线，财政核心业务覆盖所有部门预算单位，开全国预算管理先河。但全省财政数据未能实现集中管理，与财政部《预算管理一体化规范》要求存在差距。在深入调研论证的基础上，

决定调整升级改造旧系统模式为跟从模式，并于2020年12月21日完成公开招标工作。为统一思想认识，省财政厅预算管理一体化领导小组多次召开会议，要求各市县财政局、厅各处室提高政治站位，深刻认识预算管理一体化建设的重要意义，充分领会改革实质内涵和工作要求，把一体化建设工作作为检验党史学习教育成效的重要标准，落到实处。省财政厅一体化专班向省市县业务技术参建人员发放《预算管理一体化规范实用教程》，全省上下同步学习“规范”，增强对预算管理一体化认知的广度和深度。

（二）强化组织领导。厅预算管理一体化领导小组统筹谋划，靠前指挥，抽调业务骨干成立工作专班，实现优化整合、扁平化管理。完善运行机制，全面建立领导小组月度分析会、工作专班周例会，工作日报、周报制度。通过紧盯目标、统一指挥和一体化管理，形成上下齐心、协同推进的工作态势。强化统筹协调，加强与试点市县和人民银行、代理银行以及厅内16个处室、系统开发公司的协调沟通，集中会商，梳理堵点，会诊难题。对业务技术的疑难杂症进行联合攻坚、重点突破，有效发挥整体优势，实现省市

县三级联动。加强宣传督导，通过简报和公众号等宣传平台，助推一体化建设加速，达到外塑形象、内聚人心、树立典型、传导压力的效果。

（三）坚持守正创新。严格对标对表，在符合财政部《预算管理一体化规范》的前提下，吸收旧系统中福建特色的管理经验和做法，召开上百场业务需求调研论证会，在此基础上进行系统设计开发。同时，边开发边测试边调整，提升系统便捷性和用户体验感。通过云平台、大数据和微服务，解决旧系统中存在的问题，提高系统性能，堵实漏洞，补齐短板，把各类风险消除在萌芽状态。

（四）坚持业务引领。及时出台《福建省预算管理一体化系统实施方案》，明确工作目标，明晰建设思路，把握重点任务，理清实施步骤，完善保障措施，做到“任务项目化，项目清单化，清单具体化”。坚持业务引领与技术保障密切结合，加强业务体系全流程嵌入，实现全流程统一预算管理要素。坚持业务需求调研和技术开发同步推进，梳理出173项计划任务清单，明确分工到业务处室、市县，责任落实到个人，健全工作目标责任制。深入试点地区进行7轮调研，通过总

总结经验、充分论证,及时制定出台预算编制、预算执行、全流程试点、全面实施等 17 份文件,指导全省一体化建设工作。

(五)稳步推进改革。福建省预算管理一体化系统于 2021 年 2 月 26 日上线模拟运行,实现系统数据上报零的突破,4 月实现总预算会计核算和单位会计核算数据上报零的突破并具备全省全覆盖条件,5 月实现第一批 5 家省级试点单位和 4 个试点市县预算编制模块上线,并具备全省全覆盖条件。在此基础上,坚持审慎原则,新旧系统同步编制 2022 年预算,实现全省 21708 家部门(单位)使用一体化系统编制填报 2022 年预算。积极推进预算执行分批次扩面试点,2021 年 4 月以莆田市为突破口着手预算执行年中切换。在总结前两批试点经验基础上,实现所有设区市本级(不含厦门)切换上线,并在其余县(市、区)采取统一配置的方式进行推广实施。选择武平县进行预算管理的全流程验证,8 大核心模块实现闭环管理,随后在宁德东侨经济开发区、永安市等 6 个县(市、区)进行扩面试点,为全省全面运行打下坚实基础。

(六)提高信息化质量。加强数据管理,采取边开发边测试边调整的模式,确保数据真实可靠。截至 2021 年 12 月底,基础信息、项目库、预算编制、总预算会计核算覆盖率均达到 100%,单位会计核算覆盖率达到 78.1%,覆盖率、数据质量居全国中上水平。坚持多点突破与协同推进相结合,逐步接入代理银行、人民银行、人力资源社会保障、税务等外部单位的

数据,通过整合系统资源,打破数据壁垒,将人员信息、财政指令、资金拨付、银行清算等融为一体,进行业务场景优化,打通前端触点、中端应用和后台数据层,为业务数据化管理转型提供系统支撑。同时,提升一体化数据的开放度,实现数据共享共用。

坚持“提质增效、追赶超越”,预算管理一体化建设成效显著

(一)增强预算约束力度,推动预算管理再上新台阶。强化项目库管理,以预算项目作为预算管理的基本单元,所有预算支出以预算项目的形式纳入项目库。在系统建设和 2022 年预算编制工作中,始终坚持“先有项目再安排预算”,形成近 70 万条项目储备,实现预算项目全生命周期管理。做到预算编制到项目、执行到项目、总预算会计和单位会计均核算到项目,在项目实施过程中动态记录和反映项目预算下达、预算调整调剂、预算执行等情况,并实行预算项目逐年滚动管理。

(二)明确预算编制规则,建立政府、部门、单位预算有机衔接机制。明确政府预算的测算规则和政府预算对部门和单位的控制规则,编制近 80 万条 2022 年预算条目,实现各层级政府预算对部门和单位的支出限额控制。从财力安排的角度,实现了本级政府预算规模控制部门预算规模、部门预算规模控制单位预算规模。从预算汇总的角度,严格做到部门预算由单位预算汇总而成,部门和单位预算汇总的财政支出不得突破政府预算的总额控制。

(三)确保财政资金动态可溯,实现预算执行管理的全流程追踪和监督。预算执行模块是预算管理一体化系统 8 个业务模块的核心,对预算执行业务实行事前、事中、事后全流程管理和监督,确保财政资金动态可溯,是继预算编制模块上线运行后着力推进的重点工作。福建省立足多年管理优势和业务特色,对年中切换工作进行提前谋划,就预算执行年中切换后资金安全管理、新旧系统数据衔接、动态监控规则设置、会计核算账务处理、电子化协议修订等进行周密部署,不断丰富预算执行年中切换经验。年中切换工作成为福建省系统建设和推进的亮点,为预算管理一体化全流程贯通打下坚实基础。

(四)促进财政业务协同,建立关联业务间和上下级财政间工作协同和数据共享机制。福建省预算管理一体化系统支持预算编制上下级财政间、政府预算与部门预算间的无缝衔接;反映预算动态变化情况,实现对各预算管理环节操作留痕;嵌入控制制度,实现预算管理风险识别和预警,全面加强预算约束。预算执行实现财政资金支付从中央到地方、从财政到部门、从部门到支付对象准确无误记录和自动化审核控制。同时,以“T+0”形式实现省市县三级财政数据、信息汇聚,同步集聚全省财政大数据内生和外部数据,构建全省财政大数据生态资源池,并以最迟“T+1”的报送时间、统一的传输内容和格式,自动向财政部传输数据,实现全国财政预算及时汇总和动态展现。□

责任编辑 李艳芝