

# 推进预算评审嵌入绩效管理的建议

山东省滨州市沾化区财政局

全面实施预算绩效管理，是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，可以有效推动财税体制改革，优化资源配置，提升公共服务质量。2021年以来，山东省滨州市创新推进实施预算评审和绩效评估工作，以沾化区作为试点推行“事前绩效评估+预算评审”工作模式，取得一定成效。

## “事前绩效评估+预算评审”的实践

（一）科学规范，明确职责。区财政部门会同审计部门成立预算绩效管理财审联动工作领导小组和工作专班，实施“财政部门+业务部门+第三方评价机构”评价联动工作机制，协同推进全面预算绩效管理扩面提质。明确各方管理职责，清晰界定权责边界，压实主体责任，在预算部门（单位）事前评估的基础上对重点项目开展复评，并出具评审意见。同时，梳理优化工作流程，把绩效目标管理工作与项目预算评审相结合，实现绩效目标审核、预算评审、预算申报三位一体、一步到位，确保评审工作取得实效。

（二）加强沟通，靠实责任。充分发挥联动优势，加强与预算部门以及业务股室的沟通协调，按照“谁分配资金，谁审核目标”的原则，硬化责任约束。建立评审组内部、评审组与委托方、事务所之间的沟通机制，及时处理解决项目实施问题，严格执行委托方周报和定期阶段性汇报制度。

财政预算评审机构按委托评审文件及有关规定实施评审，向项目建设单位出具评审结论。对评审过程中争议较大、各方难以达成一致意见的问题，由评审组会同相关行业专家进行技术性协商。同时结合预算评审严格审核评估报告及绩效目标，对政策依据不充分、保障条件不到位、预算申请金额与绩效目标不匹配、可行性论证不充分、绩效目标申报不完整的项目，一律不予通过，不断强化支出责任，优化财政资源配置。

（三）全面覆盖，突出重点。坚持问题导向，将新增政府专项债券资金首次纳入绩效目标审核和预算评审范围，明确把贯彻落实党中央、国务院和省市区委、政府重大方针政策和决策部署的项目及覆盖面广、影响力大、社会关注度高、实施期长的项目作为评审重点。明确预算评审和事前评估的范围为预算管理一体化系统中拟纳入年度预算安排的项目，包括部门预算和转移支付预算，列出详细的材料清单和格式模板。从立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等方面进行审核，不完整、不规范的坚决不允许入库。跟踪监控和预算评审严格对照年初绩效目标进行对标评审，发挥绩效目标的导向作用，避免发生预算与绩效目标“两张皮”现象。

（四）注重应用，压减预算。所有

纳入预算评审范围的项目，根据评审意见确定项目支出预算是否安排，申报预算额度原则上不能高于评审建议数。开展事前评估的项目评估结论为“建议予以安排”的，可以申报项目支出预算，申报预算额度原则上不能高于评估建议数。对前期资料严重不足不具备评审评估条件的项目，原则上不得通过预算评审和事前评估，不得安排预算。同时建立限期整改及约谈机制，对不符合要求的评审成果文件，要求限期整改，对项目预算评审核减降幅比例排序靠前的主管部门，提请政府有关领导约谈项目主管负责人。据统计，今年以来全区累计完成17个重点项目的事前评估评审，送评金额21.2亿元，审减金额4.1亿元，预算平均审减率19.4%。

## 推进预算评审与绩效管理相结合的建议

（一）先预事后预算，推动预算绩效管理规范化。各级财政部门要以财政部出台的《财政投资评审管理暂行规定》为主要参考依据，从制度建设入手，积极构建和完善全面实施预算绩效管理的机制和规范。一是从转变政府行政职能入手，探索研究制定《地方财政预算执行分析工作评比暂行办法》，正确判断预算执行的科学性、合理性和可行性，部门应用项目的绩效目标和指标设置。二是针对具体类型

的预算支出，特别是各类专项资金的不同特点和绩效管理要求，探索制定全过程预算绩效管理办法，包括事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、支出绩效评估、评估结果应用等。三是按照预算编制、执行、监督和考核“四位一体”的要求，探索建立以绩效结果为导向、制度建设为保障、财政部门为监督主体、预算部门为责任主体的绩效管理体系。

(二)做实嵌合文章，推动预算绩效管理一体化。要积极研究制定重大政策和项目事前绩效评估办法，同步建立新增重大政策和项目事前绩效评估机制。一是建立评审数据共享机制。项目立项前，结合预算评审，对立项必要性、投入经济性及筹资合规性等进行客观、公正的评估，评估通过后方可纳入财政项目库。预算评估审查数据

信息同步输入部门预算管理系统，实现财政部门内部和政府部门之间的共享，为政府和部门预算管理服务。二是建立预算评估审查结果报告机制，评估审查完成后，审查结果应以文件形式通报项目主管部门，审查中发现的问题应及时反馈，作为预算部门和单位提升财政管理科学化、精细化水平的依据。三是结合预算管理一体化改革，注重加强预算评审与绩效目标的同步审查，逐步实现绩效目标与预算评审“同步申报、同步审核、同步批复”，确保绩效目标内容相关、数值合理、措施可行，并与项目资金规模相匹配，真正做到“用好小目标，做好大绩效”。

(三)强化结果应用，推动预算绩效管理纵深化。评价结果的应用是绩效管理实施和有效性的关键，也是评价工作的归宿。一是要建立绩效评估

信息公开制度。按照“谁组织实施，谁进行公开”的原则公开，主要内容包括预算绩效评审的基本情况、评审结果、存在的问题和整改措施。特别是对于一些社会关注度高、影响力大的民生项目和重点专项支出，应及时向同级党委和政府报告，并按要求通过新闻媒体等形式向社会公开。二是要实现预算评审与预算安排的有机结合。预算评审结果良好的，在预算安排中优先给予支持和激励；若绩效目标未达到或评审结果不佳，则应相应调整或减少项目预算，直至取消全部支出。同时，应建立健全成果应用的激励和问责机制，通过建机制、补短板等方式，切实形成协同配合、全面推进的工作格局，不断助推预算绩效管理提质增效。□

责任编辑 李艳芝

## 财政动态

### 杭州萧山：聚焦“一老一小”托起民生幸福

“一老一小”绘制着社会民生的“微笑曲线”，是关系社会和谐稳定的重大民生问题。今年以来，杭州市萧山区财政局聚焦“一老一小”民生需求，强化政策支持和财力保障，加快打造公平普惠、优质均衡的“一老一小”服务体系，推进全龄友好型社会建设迈上新台阶，为共同富裕打造民生改善新样板。

多元供给服务“老有颐养”。统筹全区公办养老机构规划，整合全区18家农村五保供养服务中心，成立萧山颐乐养老集团，累计投入2577万元实施提升改造，重点兜底保障特困供养老人。投入居家养老服务、家庭适老化改造等资金9320万元，累计为1030户困难老人开展适老化改造，涵盖4.2万老人的居家养老需求，实现80周岁以上高龄老人全覆盖，让“原居安养”模式更舒心。

均衡普惠实现“幼有善育”。出台普惠性托育机构补助、婴幼儿成长驿站建设补助政策，补助范围从原企事业单位扩大至社区统筹、社会力量投办机构，按托位数分档给予2—10万元建设补贴和3000元/托位·年运营补贴，充分调动社会力量投入普惠托育的积极性。目前，区内托育机构

73家，总托位数7301个，全区50%以上的托育机构收费在普惠性指导价格以下，初步形成“家庭—社区—机构”婴幼儿照护服务体系，让更多家长“托得起、放心托”。

示范区创建护航“童有所依”。以全国未成年人保护示范区创建为总抓手，围绕家庭、司法、政府、社会、学校、网络等六大保护，投入未成年保护经费5520万元，全面保障未成年人教育、医疗康复、困境儿童基本保障、司法保护、思想道德建设等各项支出。今年7月以全市唯一、全省第一通过国家考评验收。

场景创新赋能“关爱路径”。投入6000万元迭代完善区智慧养老信息化系统，开发应用“安居守护一件事”“智慧养老院”“老年人防跌倒”等场景，构建养老机构智慧服务、智慧照护、智慧交流、智慧管理、智慧安防“五位一体”场景应用，获评国家级智慧健康养老示范基地。投入400万元开发“萧伢护”未成年人保护应用场景，建立医疗救治、违法犯罪、救助帮扶等数据分析模型，为未成年人成长提前预警潜在风险，前移干预措施。

(杭州市萧山区财政局供稿)