

福建基层财源建设的调查与思考

福建省财政厅 | 余军 黄剑青 林煜 马杰

加强财源建设是增加地方财政收入、增强综合经济实力的根本途径，直接关系到一个地区经济社会发展的财力支撑程度以及公共服务和民生事业的保障水平。近期，福建省财政厅课题组深入实地专题调研基层财源建设情况，分析面临的问题并提出相关建议。

福建省基层财源建设实践经验

近年来，福建省各级财政部门全面深化财税体制改革，认真落实积极的财政政策，注重增强政策效能和精准性，持续加大财源培植力度，财政收入迈上新台阶，财源建设成效显著。党的十八大以来，全省一般公共预算总收入连跨三个千亿元台阶，年均增长7.4%，2021年达5744亿元。地方一般公共预算收入从2012年的1776亿元稳步增加到2021年的3383亿元，年均增长7.4%，规模在全国31个省份的排位从2012年第14位提升到2021年第11位。在经济下行压力加大、收支矛盾突出背景下，基层财政立足实际、开拓思路，积极采取应对措施促进财源建设，取得较好成效。全省地方一般公共预算收入超过10亿元的县(市、区)从2012年38个增加到2021年55个，超过50亿元的县(市、区)从2012年1个增加到2021年7个，其中晋江市和福清市超过100亿元。

(一)市场化方式运作财政惠企资金，撬动各方资本支持发展。创新财

政涉企资金支持方式，提高财政资源配置效率，更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合。一些地区积极推动涉企资金基金化运作，设立产业股权投资基金公司，并统筹本级涉企扶持资金注入基金进行统一管理运作，通过直接投资或者与社会资本合作设立子基金进行项目投资的方式，支持当地企业发展壮大。

(二)开展链式招商，推进跨区域项目合作，促进产业集聚升级。加强财政政策和资金保障支持力度，强化区域间产业分工协作，创新责任分担和利益共享机制，协同构建现代化产业体系。有的地市能够围绕当地主导产业，梳理出已达产、部分投产、在建项目等情况，针对产业链缺失环节精准对接企业项目，结合地方土地、能耗指标、环境容量等要素资源和企业需求情况，按照项目投资、产值、税收等贡献大小，科学布局产业链项目。在此基础上，成立招商专班，制定市县两级项目合作机制，合作项目按一定比例共担投入和共享收益，有效促进各级共同培植财源的积极性，推进产业链升级和地区协同发展。

(三)设立企业应急保障周转专项资金，助企纾解续贷难题。积极发挥财政职能作用，确保将财政资金用在关键处、刀刃上和危急时，提高资金风险防范与化解能力，有效解决企业融资难题。个别县市设立“县企业应

急保障周转资金”(以下简称应急周转金)，专门用于帮扶辖内符合条件的企业应对银行断贷问题。当企业出现短期资金周转困难，或者因其他突发情况不能按时还贷时，可申请借用应急周转金用于偿还银行贷款，贷款银行在企业还贷后，须及时批准企业的续贷申请，且额度不得低于企业借用的应急周转金，企业在限定的时间内归还即可，切实帮助企业渡过难关。

进一步加强基层财源建设的对策建议

今后，需要进一步统筹抓好主体财源与一般财源、传统财源与新兴财源、现有财源与潜在财源建设，正确处理好投入与产出、开源与节流、稳增长和防风险、向内挖潜与向外争取的关系，涵养培植财源，真正把财源“蛋糕”做大，为经济发展注入新动力。

(一)壮大基础财源，增强高质量财源建设强大支撑力。一是推进工业提质增效。深入实施企业技改专项行动，建立省重点技改项目常态化申报受理、发布机制，打好技改设备补助、完工投产奖励、技改融资贴息等政策组合拳，有效激发企业扩大投资动力；推动制造业主导产业扩容提质，做大做强电子信息和数字产业等六大主导产业，推动传统优势产业数字化、网络化、智能化、绿色化、服务化升级，着力提高企业生产经营效益和税收贡献度，壮大支柱财源。二是推

进农业提质升级。充分挖掘乡村的多元价值，重点发展农产品精深加工、乡村休闲旅游、农村电商三大乡村产业；打造农业全产业链，以“粮头食尾”“农头工尾”推动农业产业向后端延伸，实现农产品价值链的增值；发展农业融合经济，促进农业与休闲、旅游、康养、生态、文化、养老等产业深度融合，挖掘特色财源。三是推进现代服务业提质培优。以产业转型升级需求为导向，促进现代物流、电子商务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸；适应生活方式转变和消费结构升级新需要，多渠道增加旅游、文化、康养等生活性服务业有效供给，重点培植一批以科技服务、人力资源、医疗康养、社区服务为代表的服务业产业，拓展新的服务消费市场。

（二）培育新兴财源，打造高质量财源建设核心竞争力。一是加大招商引资力度。围绕“抓龙头、铸链条、建集群”开展产业链梳理，针对重点产业链缺失和薄弱环节，以培育壮大五大新兴产业为重点，发挥龙头带动、政策引导、基金促进、要素保障等作用，引进、建设一批产业关联度高、技术水平先进、辐射带动力强的好项目大项目落地投产。二是加大科技投入力度。建立多元化科技投入机制，采用股权投资引导基金、科技创新券、政府采购等途径，落实好高新技术税收优惠激励政策，引导企业加大研发投入，培育一批科技领军企业，逐步完善高新技术企业后备培育库。三是加大研发攻关力度。聚焦产业核心技术，鼓励原始创新和集成创新，依托科技创新平台优势，研发推广产品新技术、新品种，引导骨干企业围绕智能终端、节能环保等领域进行攻关，

突破关键核心技术，打造财源培育核心竞争力。

（三）挖掘潜在财源，激发高质量财源建设内生驱动力。一是加强重点财源监测。加强财税部门联动，密切跟踪经济形势变化，关注重点行业、重点企业纳税趋势变化，加强分析研判。充分挖掘隐藏在数字经济、绿色经济等新经济业态下的隐性优质财源，提升潜在财源贡献能力。依法加强财政收入征管，加强“以数控税”，强化税收、用电用气、产值、销售等大数据匹配比对，严厉打击偷、逃、骗、抗税行为。加强土地储备和经营，增加土地出让收益。二是着力盘活国有资产。坚持活化城市资源，经营静态资产，以资产换资金，以存量换增量，以经营换收入。以国有资产的保值增值为重点，精细调度，严格控制国有资产闲置，合理配置区域国有资产，加快国有资产资源资本化、资本证券化改革力度，建立覆盖全部国有企业的国有资本经营预算和收益分享制度，更多用于保障和改善民生。完善行政事业性国有资产动态监管系统，对行政事业单位大宗国有资产资源进行有效整合、开发、盘活，使资产转化为资本，资本通过运作转化为新的财源。三是实现财源信息互通。发挥数字福建建设优势，充分运用现代信息技术，加快智慧税务建设，加强第三方信息采集应用，打通部门间涉税数据壁垒，增强分析、比对、预警功能，实现信息互通和资源共享，实时掌握财源变化情况。加强对财源构成及变化的分析研判，建立主要行业和重点企业经营情况及发展趋势分析制度，为政府及时出台有关引导支持政策、定向调控、精准调控提供依据。

（四）涵养财源环境，保障高质量

财源建设持久生命力。一是用足用活财政政策。动态了解、预研预判上级政策及预算安排情况，做好政策协同配套工作。推动财力向基层下沉，进一步调动基层政府培植壮大财源的积极性。充分发挥新的组合式税费支持政策“放水养鱼”、涵养税源的作用，鼓励县乡加快制定产业财源培植计划，深入挖掘特色资源，推动当地特色产业向规模化、融合化、链条化延伸，向市场化、品牌化、有税型发展，改变县域传统、单一的税源依赖状况。二是创新财政支持方式。发挥财政资金“四两拨千斤”效应，整合各类涉企资金，逐步壮大财政产业发展资金规模，用于支持重点财源项目建设、培育新增税源、奖励纳税大户，加大对财源项目的投入。发挥财政资金联动作用，推动普惠和特惠金融模式有机结合，鼓励金融机构扩大信贷支持，服务企业做大做强做优。加大政府性融资担保支持力度，推广纾困专项资金有效做法，大力支持制造业、民营经济和中小微企业发展。三是持续优化政务环境。巩固重点企业、重点项目建设施工企业就地注册和纳税措施，加大引导扶持力度，着力规范税收清缴，精准调优扶持政策，减少企业税源外流。及时梳理汇总涉企政策，加强惠企政策汇编集成，主动公开并动态更新事项清单。继续深化政府采购制度、非税收入收缴电子化等领域“放管服”改革，加快推进“不见面”采购和涉费政务事项“一网通办”“跨省通办”，通过减环节、优流程、压时限、转作风、提效能，使财税优惠政策高效、快捷、足额落实到位，提高财政服务便利化水平，不断释放创业创新活力。■

责任编辑 李艳芝