湖南桂阳：打好加强财源建设组合拳

李跃华

湖南省桂阳县坚持把财源建设作为财政工作的“一号工程”，高位布局、谋划，兴产业、强实体，深化财税改革，推进综合治税，加强绩效管理，打出了财源提质增效“组合拳”，汇聚了兴财、聚财、理财的强大合力。1—10月，完成地方财政收入18.3亿元，增长15.8%，增幅比上年加快3.87个百分点。

突出产业为先，“生财有道”

一方面，借承接转移之“势”，培育家居智造、新能源新兴产业。抢抓“湘南湘西承接产业转移示范区”建设机遇，全产业链开发总投资200亿元的省重点项目“家居智造产业园”。利用五岭山脉腹地丰富的风力光伏资源优势，先后引进三一集团、龙源电力等战略投资者，推动资源变财源。截至10月底，全县建成和签约风电项目149.78万千瓦、光伏发电项目149万千瓦。未来3年，全县风电新能源年均可实现利税8000万元以上。总装机容量120万千瓦的桂阳泗洲山抽水蓄能电站项目，列入国家“十四五”规划能源重点项目，并已经通过项目预可研审查，建设期间可实现建安税5亿元以上。

另一方面，提动能转换之“速”，升级有色、烟草传统特色产业。利用桂阳“千年矿都”有色金属资源丰富的优势，建设有色金属冶炼加工项目区。先后引进皓钰、亿鑫、上海电气、百德金等优质项目，2022年有色产业预计可实现年产值80亿元、利税6亿元左右。把烟叶生产作为培育财源、农民致富“最美夕阳产业”的抓手，利用“烤烟王国”独特的气候条件，着力打造“桂阳金叶”品牌，“十三五”以来累计投入3亿多元，奖补支持烟农建设烟基设施，开创了“烟厂+公司+合作社+农户”的集约化生产模式。目前，全县年种植规模稳定在20万亩左右，收购量50万担以上，烟农收入10亿元以上，直接可兑现的烟叶税2亿元以上。2022年，新增烤烟种植面积2.43万亩，新增地方税收3800万元，实现税收2.44亿元，创历史新高。

突出精攻为要，“聚财有方”

一是精细综合治税。近五年来，精益求精打磨综合治税“大平台”，聚合全县30余家企事业单位近1600万条综合治税信息，推动综合治税平台线上、线下有效衔接。新开发“房土两税”“不动产租赁”模块，1—10月，房地产行业完成税收1.5亿元，不动产租赁行业新增税收3000余万元，全年预计增收5000万元以上。新组建7个财源建设专班、5个资产处置专班、4个国企改革增效专班，对重点财源、重要征管领域集中攻坚。

二是全面助企纾困。对标对表中央、省市要求，第一时间研究出台稳经济“1+7”配套措施，深入开展纾困增效和“两员”行动，全力稳住经济大盘。今年以来，全县新增减税降费3.25亿元，累计为制造业中小微企业延缓缴纳税费4297万元。安排2000万元用于支持全县电商产业发展，云创电商（跨境）产业园入驻企业43家，形成集聚集群发展效应；安排园区产业引导资金5000万元、物流补贴1000万元、人才引进500万元，有效提升了园区发展活力。

三是精锐联合作战。成立争资立项联合作战指挥部，建立严格考核制度，将争资立项工作纳入年度绩效综合评价范畴，实行月调度、季通报、年考核。1—10月，全县到位各类补助资金44.03亿元，增长15.39%，超出去年全年3.83亿元；全县新增债券资金达到9.23亿元。

突出质效为上，“管财有术”

一是收支两端共同发力，财政发展有质感。收入端，坚决做实收入，提高税收占财政收入比重，2021年地方比达到73.2%，比2016年（收入质量提升三年行动前）高出38.23个百分点，当年新增可用财力托底补助1.1亿元。支出端，坚持花钱必问效、低效必问责，推动预算绩效管理改革。2018年以来，财政绩效管理两次获评

聚力破解企业发展“五大难题” 促进市场主体提质扩量增效

新疆生产建设兵团第六师五家渠市党委办公室

新疆生产建设兵团第六师五家渠市深入贯彻全国稳住经济大盘电视电话会议精神和国务院扎实稳住经济一揽子政策措施，按照兵团党委部署要求，把培育壮大市场主体作为推动经济稳字当头、稳中求进的重要抓手，各级党员干部深入一线走访、助企纾困解难，对收集到的五类问题分类施策，高效服务，精准破题。今年以来，师市市场主体数量快速增长，质量持续提升，活力不断迸发。截至目前，新增市场主体1893户，增长24.13%，达到24650户；实现全口径税收收入31.71亿元，增长57%。

——聚力破解融资难题，激发企业发展动力。一是健全完善领导干部联系民营企业机制，充分发挥政府桥梁纽带作用，畅通政银企常态化对接渠道，定期向银行推送企业融资需求，向企业推送银行金融产品，确保银企信息对称，沟通高效。截至目前，累计向金融机构推送50余家企业融资需求30亿元。二是落实银企常态化对接机制，搭建银企互信交流平台，根据企业类型及融资需求，分层分批召开企业家座谈会、政银企对接会，打破银企间信息壁垒，促使企业精准快速成功融资。三是持续跟进融资对接进度，掌握企业融资最新状况，加强沟通协调，助力企业获得持续稳定的融资资金。截至目前，协助35家企业获得金融机构贷款16亿元。

——聚力破解要素难题，释放企业发展潜力。一是发挥领导干部挂钩民营企业机制和服务企业高质量发展工作专班作用，全力抓好煤电油气运和生产物资保障，推动109家规上工业企业加大生产力度，加快释放产能。截至目前，完成规上工业产值280亿元，增长19.4%。二是建立师市领导包联重大项目机制，围绕8个单体投资10亿元以上重大项目和其他中小项目，统筹推进“8+N”项目建设，盯紧开工率、投资完成率、竣工投产率等关键指标每周进行调度，高效解决项目推进难点堵点，有力推动总投资51亿元的兵准园区2×60万千瓦煤电机组、总投资40亿元源网荷储一体化等一批重大项目前期和建设。截至目前，开复工项目235个，预计完成固定资产投资28亿元，增长13%。三是建立重点企业培育库，专人负责临规企业扶持服务和“专精特新”中小企

全省AA级、1次获得A级，获得直接奖励资金1300万元，新增转移支付1.56亿元。

二是资产资源盘活复苏，平台转型有路径。鼓励蓉城集团与大型国有公司合作，在风电光伏开发、矿山、砂石土矿、有色金属产业链等方面开展股权投资。鼓励平台公司积极参与大型户外广告、加油站、城区生活垃圾无害化处理、环卫市场化作业、城区餐厨垃圾收运处理、学校食材集中配送等自主经营。2022年预计蓉城集团实现经营收入8.1亿元，利润1亿元以上，上缴税金3800万元以上。

三是风险底线牢牢守住，财政“三保”有保障。借助省市出台闲置国有资产处置的政策“窗口期”，全面清查实物、现金、债权、股权、特许经营权等一切国有资产、资源、资金，“能用则用、不用则售、不售则租、能融则融”，确保基层“三保”不出任何问题。目前，清理首批可处置资产估值在6.6亿元左右，全年预计实现处置收入4亿元以上。严格落实“六个一批”化债措施，千方百计拓展化债途径，债务风险继续保持二类地区，被全省评为三类债务化解先进地区，3年累计获得奖励1.1亿元。

（作者单位：湖南省桂阳县财政局）

责任编辑 廖朝明