

浙江： 以全域土地综合整治助力稳增长

徐爽爽

当前，宏观经济形势复杂严峻，浙江省经济面临需求收缩、供给冲击、预期减弱等三大压力，扩大有效投资有利于稳住经济基本盘。同时，土地要素一直以来是制约浙江省高质量发展的“瓶颈”。开展全域土地综合整治，是拓展发展空间、保障粮食安全、实现城乡协调发展的重要举措，对浙江省高质量发展建设共同富裕示范区大有裨益。

全域工程“浙江模式”

为贯彻落实习近平生态文明思想，自2018年起，浙江省积极打造“千万工程”升级版，开展乡村全域土地综合整治与生态修复工程（以下简称全域工程）。2019年，自然资源部推广“浙江模式”，在全国范围内组织开展全域土地综合整治试点工作。截至2021年底，全省全域工程已批准实施603个，涉及93个县（市、区），项目总投资2157亿元；已竣工验收232个，完成投资934亿元。

一是突出“全域+土地整治”，有效拓展城乡发展空间。针对乡村空间布局无序化问题，统筹造地改田相关资金，积极推进农用地整治、建设用地复垦、低效用地再开发等，一定程度上破解了城镇化快速发展带来的土地供需矛盾，有效盘活存量建设用地，有力保障乡村振兴用地需求，为经济社会发展拓展了空间。以兰溪市灵洞乡洞源村全域工程为例，项目聚

焦全方位优化村庄格局，以建设用地整治与耕地质量提升为目标，实施建设用地复垦589亩，建成高标准农田153亩，垦造耕地新增26亩，为推动城乡统筹发展提供了强有力的土地要素保障。

二是突出“全域+耕地保护”，持续推进耕地扩面提质。针对耕地碎片化和质量不高问题，通过全面落实耕地保护补偿制度，实施耕地开垦、功能恢复和集中连片整治，推动耕地数量、质量、生态“三位一体”保护建设。以海宁市马桥街道民胜村等4村全域工程为例，项目通过治水剿劣、清洁田园、拆违控违，重新布局道路、田埂、排灌体系，把碎片化的耕种区建设为田成方、路成网、渠相通的优质水田区，新增耕地2265亩，耕地图斑减少263块，预计可新增粮食生产能力244万公斤。

三是突出“全域+生态建设”，统筹推进城乡风貌提升。针对农村资源散、利用效率低等问题，通过深化生态保护补偿机制，系统集成开展美丽乡村建设，实施山、水、林、田、矿等综合治理，有效改善乡村风貌。以常山县辉埠镇路里坑等6村全域工程为例，项目以矿山治理为核心，推进矿山生态修复、矿地综合利用、环境整治提升，全部关停165孔石灰立窑、201条石灰钙生产线、16家轻钙企业，清理煤渣100万吨，打造水清、天蓝、气净的农村生态宜居环境。

四是突出“全域+产业发展”，有力促进农村经济发展。针对农村产业链短、活力不足等问题，创新农民利益联结共享机制，通过农村宅基地复垦，落实农户搬迁安置，引入农业主体，发展新业态，实现乡村发展。以平阳县南雁镇笠湖村全域工程为例，项目以产村融合为抓手，通过土地、环境整治，新增土地指标收益，放大乡村生态优势，带动旅游发展和农村就业，实现民生改善和农民增收。

全力助推全域工程实施

全域工程涉及政府部门多、子项目多，统筹协调难度较大，资金筹措成本高，生态环境修复等全要素治理内容占比较少，市场主体的积极性和参与度还不够高。因此，全域工程作为扩大有效投资、破解土地要素保障难题的重要抓手之一，显得尤为重要，亟待解决存在问题。全力助推全域工程实施，推动城乡深度融合，更好促进浙江经济增长和社会发展。

一是聚焦“统筹”，健全有效的工作推进机制。建立多跨协同、一体推进的工作机制，坚持规划先行、系统谋划、统一部署，加大对土地整治、农村公路建设、危旧房改造等子项目的衔接与统筹力度，协调解决项目推进中的用地、环保等问题，加强工程动态监管，确保工程有力有序推进。财政部门要积极参与方案论证，细化资金平衡测算，强化资金整合使用，统

江西： 财政赋能 助力数字经济创新发展

廖乐逵 | 王胜东 | 谢澍

江西省财政厅聚焦发展和改革双“一号工程”，充分发挥财政职能，创新政策举措，制定出台了《江西省财政厅关于印发助力市场主体纾困解难财税支持政策的通知》，围绕市场主体需求，从资金保障、减税降费、金融支持等方面提出20条财税政策举措，有效激发经济发展动力活力，促进经济、政府、社会各领域数字化转型，不断推动数字经济高质量创新发展。

坚持资金赋能，激活产业创新发展动力

充分发挥财政资金的引导作用，坚持财政资金更多投入到科技创新、数字经济产业发展等领域，为数字经济创新发展赋能加力。加大科技创新投入，2021年，从省级科技专项资金

中安排2810万元支持独角兽、瞪羚企业等科技型企业梯次培育；下达南昌航空科创城、赣州稀金科创城、上饶大数据科创城等十大科创城市建设经费2500万元，用于开展大数据产业核心技术研发等；下达“03专项”及5G项目示范点示范考核优秀项目经费4866万元，支持南昌“城市大脑”、江西省大数据智慧气象服务示范应用平台等项目建设。支持科技创新平台建设，安排7000万元支持中科院江西产业育成中心大楼建设及项目平台建设；安排1000万元支持中国工程科技发展战略江西研究院开展相关联合技术攻关；安排1000万元支持中国信通院江西分院组建期建设经费。支持数字经济产业发展，从省级工业发展专项资金中安排1.1亿元，用于支持

5G发展、数字经济培育等项目。安排1500万元支持召开世界VR产业大会。下达省级预算内基建投资2910万元支持企业创新能力建设。下达1590万元支持南昌“城市大脑”、江西省数字经济指标监测平台等项目建设。做好企业上市奖励工作，及时拨付企业上市奖励资金1500万元，推动江西省科技类企业快上市、多上市。

坚持科技赋能，夯实数字经济发展基础

持续加大5G基础设施建设、科创项目等新型基础设施建设支持力度，为数字经济高质量创新发展打牢坚实基础。提升科技创新能力，2022年大幅增加安排省级科技专项资金，支持重大科创平台建设、数字经济发展、创

筹财力支持全域工程项目实施，并有效避免因资金测算不准而后期被动兜底买单的情况。

二是聚焦“投资”，积极争取新增专项债券支持。拓宽全域工程筹资渠道，着力发挥地方政府专项债券带动作用，扩大有效投资，积极把握政策窗口期，高质量做好项目储备，特别是体量大、投入大的全域工程项目。用好用活新增专项债券融资成本低的优势，加大支持力度，确保符合专项债券条件的重点项目都能使用专

项债券，切实解决全域工程前期筹资难点问题。

三是聚焦“引导”，积极支持社会资本参与生态修复。探索建立引导机制，支持社会资本参与全域项目，通过自主投资、与政府合作、公益参与等多种形式开展生态产品开发、产业发展等活动。建立健全生态保护修复激励机制，完善自然资源产权制度，创新政策举措，通过指标收购、生态保护补偿、配套产业用地等方式引导社会资本积极参与全域工程，充分激

发社会资本活力。

四是聚焦“激励”，出台精品工程资金奖励措施。建立健全科学有效的绩效评价体系，强化财政资金的激励引导作用，对省级评定的全域精品工程，省财政给予最高1000万元的资金奖励，鼓励各地高质量打造综合成效显著、区域特色鲜明的示范工程，为全国全域土地综合整治与生态修复提供“浙江样板”。□

（作者单位：浙江省财政厅）

责任编辑 陆安平