灌云：创新推动农村普惠金融高质量发展

江苏省灌云县财政局

近年来，江苏省连云港市灌云县财政局认真贯彻乡村振兴战略，根据本地“三农”工作实际情况，按照政府支持、财政撬动、部门协作、银行聚力的总体思路，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，有效整合政策资源，积极创新工作方式，建立完善普惠金融发展支持机制，引导金融机构精准滴灌普惠群体，努力探索具有县域特色的支持普惠金融发展的新路径，推动农村普惠金融高质量发展。

突出重点，“三个聚焦”推动普惠金融服务提质增效

一是聚焦群众关切，增强惠民主动性。整合金融、社保、农业农村、民政、财政等多方资源，将涉及农民的各种补贴统一归集到社会保障卡发放，提升普惠金融服务质效。

二是聚焦内涵拓展，彰显特色服务魅力。建成“普惠金融+电商物流”服务点62家，有效满足了农村金融服务多样化需求；探索“普惠金融服务点+助老适老”服务模式，让老年人搭上“数字快车”。

三是聚焦环境优化，加强个性化场景建设。在部分普惠金融服务点设立健康体检区、儿童游乐区，打造农家书屋，以“金融+文化”服务模式，为普惠群体提供精神动力。

创新管理，“3+X”协作推动普惠金融稳步发展

按照财政、地方金融监管、人民银行三部门联合主导，其他主管部门参与的“几家抬”合作模式，分条线细筛各领域、各行业贷款需求。充分发挥人社、科技、商务、市场监管、工信、农业农村等各相关部门在创业就业、科技创新、知识产权、农业等相关领域和行业所占据的信息优势，定期或适时通过三部门向银行机构推送普惠群体信贷需求，协作推动普惠金融稳步发展。

富民创业担保贷款实行财政、金融办、人民银行、人社局及5家金融机构参与模式，是用活政策性担保贷款的重头戏。县财政投入4300万元设立专项担保资金，撬动富民创业贷款规模达7亿元，“贷”出大众创业、增岗就业、促进增收的新格局。富民创业贷设立以来，全县累计发放担保贷款15.04亿元，已争取上级财政贴息及奖补资金5122万元，新增以在外务工人员和大学生返乡创业为主的各类市场主体3.6万个，带动新增市场主体注册资本超百亿元。昔日“孔雀东南飞”，如今正在加快“凤返巢”，全民创业的热潮正在灌云蓬勃兴起。

2021年，在县委县政府的大力支持及各相关部门的共同协作下，由财政投入1000万元在全市首创政策性担保贷款“富民兴村贷”，专门用于支持村集体开展小麦、水稻等传统粮食作物规模化种植。截至目前，全县富民兴村贷担保贷款已为村办企业授信98户、4560万元，用信96笔、3454万元。在“富民兴村贷”的撬动激活下，灌云村级集体经济持续壮大，继2020年村均集体经济经营性收入达“18万+”之后，2021年村均达30万元，预计2022年将突破40万元。

拓展渠道，“线上+线下”组合搭建银企对接平台

一是线上对接重便捷。开发小程序生成相应二维码，贷款需求主体通过扫码的方式，仅需线上填写联系方式和贷款需求金额等最基本信息，即可向银行提出贷款申请。通过简单便捷的服务，最大限度地调动各类经济主体网上申请贷款的积极性。

二是线下对接重成效。分项目、分区域、分银行召开多层次政银企合作对接会，落实苏政40条关于金融支

持小微企业要求，对接企业71家，解决融资需求2.6亿元。县财政局牵头人民银行和商业银行举办以“携手共风雨，相拥迎财虹”为主题的银企对接系列活动，真情真意帮助企业解决急难愁盼的融资问题。通过为银企搭建平台，2021年11月，灌云县首笔“小微贷”成功落地，连云港丰华种苗有限公司获得200万元的政策性贷款，促进了企业快速发展。首笔“小微贷”业务成功发放以来，已累计发放93笔、3.24亿元，一大批小微企业融资难、融资贵的突出矛盾得到有效缓解，对常态化疫情防控之下的稳企业、稳就业、稳增长、稳经济起到了不可替代的作用。

三是摸排宣传重精准。编制企业融资需求名册，人民银行、地方金融监管、财政等联合开展企业信贷需求集中排查，为132户企业解决5.07亿元资金需求。编制《灌云县银行机构信贷产品汇编》并推送至园区及企业，引导企业精准对接银行。财政部门发挥财政宣传月的品牌效应，组织“财虹桥”志愿者服务队开展县镇村三级联动宣传，向群众发放助力普惠金融政策读本，让群众知晓政策、明白政策、享受政策。

人才保障，“双向挂职”促进涉农信贷供求信息有效互通

灌云县委组织部牵头建立基层干部和银行业务骨干双向挂职机制，深化银行与乡镇园区工作联系，进一步增强服务普惠群体合力。全县从银行机构择优选派15名信贷专业人员，安排至13个镇街道、经济开发区、金融办挂职金融助理，积极全面深度参与乡村振兴，发挥自身的信息和资源优势，积极帮助镇街党委、政府出思路、找门路、谋出路，主动为乡村振兴注入金融人才“活水”。分四个批次选派308个村党组织书记赴灌云农商行镇街网点挂职副行长，充分发挥人熟、地熟、情况熟的“看家本领”，及时掌握第一手金融需求信息，既做金融政策的宣讲员、金融知识的普及员，又做金融业务的辅导员、金融授信的营销员、金融为民的服务员，积极推广普惠金融和富民兴村担保贷款，真正打通金融服务的“最后一公里”。推动建立致富和帮扶档案1802个，达成初步授信意向475户；与小微企业或新型农业主体建立长期结对共建信用档案2044个，开展各类结对共建活动108次。通过双向挂职，摸清和掌握普惠金融的供给需求，加大金融支持力度，创造了可以复制推广的“灌云圩丰样板”。

责任编辑　李艳芝

高铁通过美丽的伊甸园。吉华山　摄