

经济建设财务管理工作的

2020年,经济建设财务管理工作积极推进基本建设财务制度建设,全力支持统筹做好新冠肺炎疫情防控和社会经济发展,多措并举推动保产业链供应链稳定、保粮食安全和能源安全,支持做好稳外贸、稳外资、稳投资工作,在推动经济高质量发展中发挥了重要作用。

一、夯实制度基础,完善基本建设财务制度

(一)完善建设工程价款结算办法,推动提高结算比例。为减轻建筑企业负担,研究适当提高建设工程价款支付比例,在工程建设领域全面推行过程结算,落实各级部门对建设工程有关价款支付和过程结算工作的监督管理,加强部门间信息共享和工作协调,推动建立预防拖欠工程款和进城务工人员工资的长效机制。

(二)办理中央基建投资竣工财务决算批复,保障财务决算工作顺利推进。进一步理清中央基建投资竣工财务决算项目范围,规范竣工财务决算资料管理,切实保障竣工财务决算工作的顺利开展。2020年共批复决算700多亿元,收回资金超过3亿元,有效保障了财政资金安全有效。

(三)强化行政事业单位固定资产管理,提高资产使用效益。密切跟踪《财政部关于加快做好行政事业单位长期已使用在建工程转固工作的通知》执行情况,全面解答有关单位落实文件中遇到的问题,切实解决在建工程比例较大、计入固定资产比例较低等问题,提高资产使用效益。

二、切实履行出资人职责,加强铁路、邮政财务预算管理

(一)实施财务预算管理制度,确保国有资产保值增值。为切实履行出资人职责,规范企业财务管理,确保国有资产保值增值,先后印发对中国国家铁路集团有限公司和中国邮政集团有限公司国有资产与财务监督管理暂行办法,明确规定两家企业实施财务预算管理制度,财政部对国有资产运营质量和企业财务状况等进行监督和抽查。

(二)发挥预算编制的导向和约束作用,督促企业提升经营效益和防范债务风险。向中国国家铁路集团有限公司和中国邮政集团有限公司印发做好2021年度财务预算编制工作的通知,充分发挥预算编制的导向和约束作用,督促企业积极落实国家重大战略任务、提升经营效益、防范债务风险、推进改革发展等,并请企业按要求编制年度财务预算后报财政部审批。

(三)建立定期报告制度和分析体系,密切跟踪国有资产运营质量和企业财务状况。建立两家企业国有资产运营情况定期报告制度,并在报告制度的基础上建立“重点指标

月度跟踪”“重点指标季度分析”“国有资本运营质量年度全面分析”跟踪分析体系,为各项决策提供有效参考。

三、全力支持统筹做好新冠肺炎疫情防控和社会经济发展,建立健全应急物资保障体系

(一)及时出台医疗物资财政支持政策,为新冠肺炎疫情防控提供坚实保障。1月25日,紧急拨付资金支持建立应对新冠肺炎疫情所需防控药品和物资周转储备。实施紧缺重点医疗防控物资政府兜底收储政策,为应对疫情紧缺物资生产企业吃下“定心丸”。明确保障湖北省的政府采购指定企业采购医疗设备和医疗物资,疫情结束后剩余设备和物资实行中央政府兜底收储。及时拨付中央基建投资资金支持湖北省雷神山和火神山医院以及有关地方方舱医院建设。完善财政政策,支持新冠病毒疫苗生产,提高核酸检测能力等。支持民航“不停飞”和“客改货”,对执飞国际定期客运航班和执行重大运输飞行任务的航空公司,以及民航客舱内装货改装项目和有关国际货运航班给予资金支持。

(二)总结推广各地支持复工复产政策措施,有力支持企业渡过难关和地方经济发展。收集整理各地出台支持企业渡过难关政策措施,逐项分析评估,总结提出符合地方实际、易于推广的政策,及时印发简报在全国财政系统推广。各地财政部门互相学习交流,充分吸收借鉴,短时间内迅速形成并出台了一系列有效管用的政策措施。同时,及时下达财政资金,并向受疫情影响大的地区和领域倾斜,支持企业渡过难关和地方经济发展。

(三)支持建立应急物资保障体系,提升公共卫生应对能力。为弥补新冠肺炎疫情中暴露出的公共卫生应急物资保障体系的突出短板,财政部安排资金支持应急物资保障体系建设,加快补齐地方应急物资保障短板,健全完善中央和地方统筹安排、分级储备、重特大突发事件发生时可统一调度的应急物资保障体系。在政策支持下,市县基层公共卫生应急物资储备覆盖面超过98%,防护物资生产能力提升了数十倍,对河北、广东等地零散疫情的防控提供了高效、集中、有力、安全的物资保障。

四、支持促进制造业高质量发展,完善中小企业政策体系,推动实体经济优化升级

(一)聚焦关键领域,精准施策推动提高制造业自主化水平。财政部积极支持产业基础再造和制造业高质量发展,推动制造业自主化水平不断提高。在政策支持下,加快建设一批工业基础能力、短板装备、工业互联网、短缺药等领域

重大攻关项目和相关领域国家制造业创新中心等公共服务平台,进一步提升产业公共服务能力。

(二)优化拓展首台(套)重大技术装备保险补偿政策机制,促进提升自主创新能力。针对国产重大技术装备推广难、应用难的问题,财政部进一步优化拓展政策机制,以市场化方式破解重大技术装备和新材料初期应用瓶颈,取得较好政策效果。政策实施后,共拉动2900亿元装备的市场,财政资金放大效应约24倍。

(三)进一步创新优化支持政策,促进中小企业高质量发展。支持中小企业“专精特新”发展,将培育中小企业与做强产业相结合,加快培育一批专注于细分市场、聚焦主业、创新能力强、成长性好的中小企业,增强产业链供应链稳定性和竞争力。延期并完善小微企业融资担保降费奖补政策,鼓励地方进一步扩大小微企业融资担保业务规模、降低小微企业融资担保费率等。政策实施以来,小微企业融资担保业务笔数从2017年的10.6万笔增加至2020年的18.5万笔,新增小微企业融资年化担保额从4511亿元提高至超过6600亿元,年化担保费率从1.77%降至1.18%。

(四)加强政策创新与协同,多措并举支持实体经济加快发展。财政部积极探索财政政策与产业、金融等政策加强协调,支持产业发展。采取市场化方式,支持相关产业投资基金加快对外投资,构建支持中小企业融资的市场化长效运行机制,支持实体经济做优做强。政策协同产生良好效果,财政资金支持实体经济发展的效益显著放大。

五、优化完善粮食流通支持政策,保障国家粮食安全

(一)调整完善粮食补贴政策,保护农民种粮积极性。财政部不断完善粮食支持政策,研究完善玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策,有效应对新冠肺炎疫情影响,保护农民种粮积极性,保障国家粮食安全。2020年,全国粮食播种面积17.52亿亩,较上年增加1056万亩;粮食产量约6.7亿吨,较上年增加565万吨。全国粮食产量连续6年保持在6.5亿吨以上,为稳定经济社会发展大局提供了坚实支撑。

(二)完善粮食主产区利益补偿机制,调动地方“重农抓粮”积极性。为缓解产粮大县财政困难,调动地方政府重农抓粮积极性,财政部进一步完善粮食主产区利益补偿机制,并加大产粮大县奖励力度,保障产粮大县重农抓粮得实惠,有发展,取得积极成效。截至2020年底,科学布点建设粮食产后服务中心4000余个,实现产粮大县粮食产后服务体系全覆盖;健全国家、省、市、县四级质检机构网络,提高1500余个粮食质检机构装备和服务功能,粮食质量安全检验检测覆盖面提升了60%;“中国好粮油”行动计划扶持389个示范县和1200余个示范企业,推动粮食产购储加销“五优联动”,增加优质粮食4700万吨。

六、推动优化能源供需结构,保障国家能源安全

(一)支持新能源汽车产业高质量发展,助力我国从汽车大国迈向汽车强国。结合我国新能源汽车产业发展形势,为应对新冠肺炎疫情挑战、恢复市场信心,财政部进一步调

整完善支持政策,采取有针对性的措施,精准施策,坚定不移支持新能源汽车产业高质量发展,取得积极成效。2020年我国新能源汽车销量达136.7万辆,同比增长10.9%。

(二)大力推动能源结构绿色低碳转型,助力新能源和可再生能源产业世界领先。财政部不断调整完善可再生能源发电补贴政策,大力推动我国能源结构绿色低碳转型,促进可再生能源高质量发展,助力实现碳达峰、碳中和目标。截至2020年底,我国风电、光伏发电总规模合计超过5.3亿千瓦,稳居世界第一。同时,风电、光伏发电建设成本快速下降,其中光伏组件成本自2012年以来下降了90%以上,大量出口至美、欧、亚、非等国家,推动了全球风电、光伏发电应用的迅速增长。

(三)开设补贴“绿色通道”,大力发展光伏产业助力精准脱贫。进一步完善政策措施,开设“绿色通道”,确保光伏扶贫补贴资金及时足额拨付。同时,出台相关办法进一步规范光伏扶贫项目管理和收益分配,支持鼓励贫困劳动力就近就业,减少新冠肺炎疫情对外出工作的影响。在政策支持下,全国村级光伏扶贫电站建设规模达到1500万千瓦,覆盖6.6万个贫困村,惠及贫困户超过279万户,预计年发电收益130亿元,且将持续稳定发挥“政策红利”20年,被老百姓形象地称为“采不尽的阳光金矿”。

(四)大力支持非常规天然气开采利用,有效增加能源供应。财政部大力支持非常规天然气开采利用,鼓励“多增多补、冬增冬补”,引导地方和企业增产上气。2020年我国非常规天然气开采利用量679亿立方米,占我国全部天然气产量的1/3以上,比上年增长约100亿立方米,连续9年稳步增长。

七、支持推动扩大内需和促进外经贸高质量发展,着力构建新发展格局

(一)支持服务业优化升级,加快释放内需潜力。财政部以扩大内需为战略基点,着力支持引导地方畅通农村流通堵点,补齐供应链发展短板,增强知识产权等生产性服务业对产业创新发展的支撑,进一步激发农村消费潜力,促进农产品与工业品双向循环、共同升级发展。深入推进电子商务进农村综合示范,促进农产品进城和工业品下乡。加快农产品供应链体系建设,支持补齐农产品产后商品化处理能力不足和冷链物流等短板。开展知识产权服务体系建设,提高技术要素转化应用效率。

(二)支持外资外贸稳中提质,促进国内国际双循环。财政部多措并举促进外贸稳中提质,推动服务贸易创新发展,加大吸引外资,有序开展对外投资,有力支撑稳外贸、稳外资,推动对外开放高质量发展。2020年,我国贸易规模和国际市场份额均创历史新高,货物贸易第一大国地位更加巩固;利用外资规模和全球占比实现双提升。

(三)贯彻落实国家稳投资重大战略部署,支持补齐基础设施短板。落实政府过紧日子有关要求,优化调整中央基建投资支出结构,压减中央本级非急需刚性支出,用于地方重大项目资金保障,全力促进地方社会经济复苏。扎实推进城市黑臭水体治理示范,地级以上城市建成区黑臭水体基