

项目实施、土地供应与清算五个环节实行全生命周期管理。

(青岛市财政局供稿)

## 河南省

2020年,河南省实现地区生产总值54997.07亿元,比上年增长1.3%。其中:第一产业增加值5353.74亿元,增长2.2%;第二产业增加值22875.33亿元,增长0.7%;第三产业增加值26768.01亿元,增长1.6%。三次产业结构为9.7:41.6:48.7,第三产业增加值占生产总值的比重比2019年提高0.2个百分点。全社会固定资产投资(不含农户,下同)比上年增长4.3%。其中:第一产业投资增长11.2%,第二产业投资增长2.5%,第三产业投资增长4.7%;基础设施投资增长2.2%,民间投资增长2.5%,工业投资增长2.7%。货物进出口总值6654.82亿元,比上年增长16.4%。其中:出口总值4074.95亿元,增长8.5%;进口总值2579.86亿元,增长31.7%。居民消费价格比上年上涨2.8%,商品零售价格上涨0.9%,工业生产者出厂价格下降0.8%,工业生产者购进价格下降0.6%,农业生产资料价格上涨3.6%,农产品生产者价格上涨16.8%。

全省一般公共预算收入完成4168.8亿元,加上中央补助等收入,收入总计11635.2亿元。支出完成10372.7亿元,比上年增长2.1%,加上上解中央等支出,支出总计11417.1亿元。收支相抵,年终结余218.1亿元。省本级一般公共预算收入完成184.5亿元,加上中央补助等收入,收入总计7015.1亿元。支出完成1204.8亿元,比上年增长10.5%,加上补助市县等支出,支出总计6925.6亿元。收支相抵,年终结余89.5亿元。

全省政府性基金预算收入完成3737.9亿元,加上中央补助等收入,收入总计6393.8亿元。支出完成4862.7亿元,比上年增长18.6%,加上调出资金等支出,支出总计5971.2亿元。收支相抵,年终结余422.6亿元。省本级政府性基金预算收入完成237.7亿元,加上中央补助等收入,收入总计2393.5亿元。支出完成167.1亿元,加上补助市县等支出,支出总计2356亿元。收支相抵,年终结余37.5亿元。

全省国有资本经营预算收入完成35.6亿元,加上中央补助等收入,收入总计42.3亿元。支出完成25.9亿元,加上调出资金13.1亿元,支出总计39亿元。收支相抵,年终结余3.3亿元。省本级国有资本经营预算收入完成6.5亿元,加上中央补助等收入,收入总计11.9亿元。支出完成7.7亿元,加上调出资金2亿元和补助下级支出0.7亿元,支出总计10.4亿元。收支相抵,年终结余1.5亿元。

全省社会保险基金预算收入完成3536.4亿元,支出完成3644.5亿元。收支相抵,当年结余-108.1亿元,年终滚存结余2868.4亿元。省本级社会保险基金预算收入完成1480.6亿元,支出完成1697.8亿元。收支相抵,当年结余-217.2亿元,年终滚存结余1101.4亿元。

中央补助河南省一般公共预算税收返还和转移支付合计5161.3亿元,比上年增长12.8%;省对市县一般公共预算税收返还和转移支付补助合计4787.9亿元,增长10%。中央补助河

南省政府性基金转移支付325.2亿元,比上年增长808.7%,主要是中央发行并下达一次性抗疫特别国债资金294亿元;省对市县政府性基金转移支付322.7亿元,增长242.9%,主要是下达一次性抗疫特别国债资金。中央补助河南省国有资本经营预算转移支付2.2亿元;省对市县国有资本经营预算转移支付0.7亿元,为退休人员社会化管理补助资金。

财政部下达河南省2020年政府债务限额11851亿元,其中,一般债务限额6014.5亿元,专项债务限额5836.5亿元。截至年底,全省政府债务余额9815.0亿元(一般债务余额4893.4亿元,专项债务余额4921.6亿元)。其中:省本级政府债务余额1395.9亿元(一般债务余额1072.6亿元,专项债务余额323.3亿元);市县政府债务余额8419.1亿元(一般债务余额3820.8亿元,专项债务余额4598.3亿元)。全省政府债务余额低于财政部下达限额,政府债务风险总体可控。

### 一、快速有效保障疫情防控

一是按照特事特办、急事急办原则,筹措财政资金82.22亿元,争取金砖国家新开发银行14亿元贷款,为河南省新冠肺炎疫情防控提供资金支持。二是健全资金垫付清算机制,对省内统一采购,统一调度新冠肺炎疫情防控物资所需的资金,实行省级先行集中垫付再分级清算的办法,确保防疫物资第一时间到位。建立政府采购绿色通道,为采购单位提供便利。三是出台预算安排、人员救治、医疗保障、工伤保障、工作补助、税收优惠、应急保障、金融支持等8项财政政策,全面落实患者救治费用和医务人员临时工作补助,第一时间稳定预期。引导金融机构累计向294家疫情防控重点企业发放424笔优惠利率贷款83.22亿元,降低企业融资成本,调动医疗物资生产积极性。四是贯彻落实国家出台的各项税费优惠政策,会同有关部门研究细化河南省政策措施,对进口防疫物资免税单位免征进口关税;对疫情防控重点保障物资生产企业实施企业所得税和增值税留抵优惠政策;对受疫情影响较大的困难行业纳税人、增值税小规模纳税人、疫情期间为个体工商户减免租金的大型商务楼宇等减免2020年第一季度的城镇土地使用税、房产税;对2020年至2024年归属地方级收入的文化事业建设费减征50%,有效应对疫情影响,缓解受困企业资金困难。

### 二、支持企业运行企稳回升

一是用足用好减税降费政策。在落实国家各项税费优惠政策的基础上,根据国家授权顶格出台阶段性减免优惠政策,印发《河南省财政厅关于开展减税降费纾困惠企服务季活动的通知》,建立省市县三级财政上下联动、直线沟通、定点联系、跟踪问效的政策落实工作机制,加大宣传力度,打通政策堵点,全年减税降费800亿元,支持企业复工复产。二是解决市场主体纾困中的堵点问题。聚焦中小微企业融资难融资贵、银行不愿贷不敢贷的问题,研究出台政府采购合同融资、中小微企业应急周转资金池等5个实施方案,形成“三池三贴息、四贷两担保”财政支持市场主体政策体系,累计为近5900家企业提供银行贷款约270亿元。三是全方位降低企业成本。制定财政支持企业复工复产9条政策措施,下达工业结构调整

资金13亿元,支持企业稳岗就业。督促指导减免房租4.14亿元,指导河南交通投资集团有限公司免收通行费56.42亿元,降低企业经营成本。对各地出台的促进消费相关政策,省财政给予适当奖补,助力复商复市,激发消费活力。四是推动重大项目建设。统筹各类财政资金679.61亿元,用好新增专项债券1626亿元、抗疫特别国债294亿元、特殊转移支付266.1亿元,PPP模式入库项目总投资1.38万亿元,推动省属金融企业提供重大项目融资约1600亿元,为“十大水利工程”、5G基础设施、重点交通设施、农林水基础设施等一批补短板项目提供有力支撑。五是做实资金直达机制。财政部下达河南省直达资金1789.4亿元,全部第一时间分配至市县基层,惠及企业6003个、困难群众3264.8万人。

### 三、助推经济持续健康发展

一是推进产业转型升级。统筹资金14.7亿元,出台支持新能源汽车、5G等产业发展政策,支持实施工业智能化改造、绿色化改造和企业技术改造、卡脖子重点攻关等项目。牵头组建文化旅游投资集团,支持设立30亿元文旅融合发展基金、首期规模100亿元的洛阳制造业高质量发展基金,量子科技产业在河南省布局,启迪科技服务(河南)有限公司短时间内设立,Huanghe服务器58天时间投产下线。二是支持增强科技创新能力。发挥财政资金杠杆撬动作用,对企业研发投入进行后补助,带动4739家企业研发费用投入达到317亿元,实施“科技贷”,累计支持805家(次)科技型企业融资39.16亿元。支持国家超级计算郑州中心建设,实施一批重大科技专项、创新服务平台项目,支持推动实现核心关键技术突破。8个双创特色载体获得中央奖补资金3.3亿元,推动中小企业创新创业发展。三是促进提升开放水平。制定打造开放载体等7个方面20条政策,出台积极应对疫情做好外经贸工作的13条措施,奖励35个重大招商引资项目,推进重大外资项目落地实施。统筹12亿元支持郑州机场开拓国际专线,货邮吞吐量达到63.9万吨,增速居全国大型机场首位。指导河南民航发展投资有限公司发挥卢森堡国际货运航空公司与中原龙浩航空有限公司的“双货航”优势,确保疫情期间国际货运航线未停航、不断航,空中丝绸之路作用有效发挥。

### 四、统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴

全省农林水支出1148亿元,同比增长8.3%。一是保障脱贫攻坚取得决定性胜利。全省筹措安排专项扶贫资金192.9亿元,比上年增长26%。63个试点县整合涉农资金232.8亿元。扶贫小额信贷模式带动金融机构累计投放超600亿元。河南省扶贫资金管理连续4年获得国家考评优秀等次。二是保障粮食安全。支持建成660万亩高标准农田,实施38个重点大中型灌区节水配套改造等,落实藏粮于地、藏粮于技;对产粮大县、稻谷主产县和种粮农民给予奖补,调动种粮积极性。设立规模10亿元的粮食收购贷款信用保证基金和5亿元的省粮油企业深加工基金,为粮食企业提供融资增信。农业大灾保险、完全成本保险在产粮大县基本实现全覆盖,保费规模居全国第二。三是推动农业产业化。加快推动现代农业产业园体系和国家级优势特色产业集群建设,支持建设16个农业产业强

镇和40个优质小麦生产示范基地。构建“政银担保投”联动支农机制,推广“四优四化”农产品保险,启动全国首个省级层面苹果“保险+期货”试点项目。四是加快补齐农村基础设施短板。支持全省县乡村公路建成1.35万公里。完成150万户用卫生厕所改造及整村推进“厕所革命”,推动95个县开展电商进农村示范工程。支持近2800个农村公益服务项目、215个美丽乡村和21个红色美丽乡村建设试点,支持1411个行政村开展财政扶持壮大新型村级集体经济试点,累计支持5829个行政村。

### 五、支持保障和改善民生

全省全年民生支出7957.6亿元,占一般公共预算支出的比重达到76.6%。一是加快健康中原建设。落实全省卫生健康大会精神,筹措资金395.59亿元,支持建设公共卫生医学中心、传染病救治网络等项目,全面推进市级“四所医院”、县级“三所医院”、2041个乡镇卫生院和5.6万个村卫生室标准化建设,提升卫生服务保障水平。二是稳住就业基本盘。安排资金90亿元,实施职业培训补贴等各项促进就业政策,农民工返乡创业投资基金累计投资76.78亿元,促进重点群体就业创业,安排创业担保贷款贴息资金4亿元,支持全省新增发放创业担保贷款144亿元,扶持创业、带动就业36.5万人,支持就业创业工作连续三年获得国务院通报表扬。三是推进污染防治攻坚。全年生态环保支出386亿元,支持污染防治攻坚战三年行动计划收官,2020年河南省空气优良天数增幅全国第一。推进农村环境综合整治,支持开展国土绿化提速、森林河南建设以及南太行等地区生态保护修复。设立总规模160亿元的省绿色发展基金,首期投资项目5个,带动银行等金融机构融资49.6亿元。争取亚洲开发银行贷款5亿美元,做好生态环境保护整治工作。郑州市进入新能源汽车国家试点最终答辩环节。四是支持教育文化事业发展。全省教育支出1881.9亿元,比上年增长3.9%,义务教育经费保障机制进一步完善,“双一流”和特色骨干大学及学科建设顺利推进,国家、省级职业教育“双高”建设深入实施,创建国家职业教育改革省域试点。支持长城、长征、大运河国家文化公园建设,提升公共文化服务水平。五是提升社会保障和住房保障水平。启动基本医疗保险市级统筹,提高城乡居民最低生活保障标准,有效保障困难群众基本生活。筹措资金66.9亿元,完成城镇老旧小区改造76万户,开工建设16.2万套棚改安置房、4623套公租房,支持郑州市发展住房租赁市场试点,培育专业化规模化住房租赁企业13家。六是推进平安河南建设。持续做好全省扫黑除恶专项斗争财物保障,加快全省社会治安防控体系建设。七是用政府的紧日子换取群众的好日子。全省压减非急需非刚性支出160.3亿元,盘活以前年度财政存量资金71亿元;提高资产使用效率,降低行政运行成本;联合省纪委监委、省审计厅在全省范围内开展各类存量资金专项清理整治,收回资金256.7亿元,清理银行账户4017个,腾出的资金统筹用于“三保”等关键领域。

### 六、防范化解各类风险