

2020年结项的45个委托贷款项目绩效评价。在2019—2020年结项项目中,每万元清洁基金贷款实现碳减排能力15.62吨二氧化碳当量。

## 二、突出政策引导,推进基金业务转型

(一)开拓有偿使用业务。聚焦基金使命宗旨,设计与新阶段业务发展要求相适应的投资运作模式,着力发挥基金的政策引导作用,撬动更多社会资金投入绿色低碳领域,服务高质量发展。一是布局有偿使用业务新模式,做好与银行合作开展绿色债权信托投资业务的实施准备,联合地方财政厅局、专业金融机构探讨绿色股权投资和融资担保业务合作。二是开发市场化委托贷款项目,与地方财政和商业银行开展“绿色创新投资业务”合作,与大型国有企业和上市公司开展项目合作,推进基金有偿使用业务与政府和社会资本合作(PPP)业务相结合,支持污染防治领域PPP项目。三是与符合中心设定标准的商业银行合作,开展基金管理办法修订过渡期的银行保函担保委托贷款业务。在此基础上,2020年共审核委托贷款项目12个,支持内容涵盖新能源开发利用、垃圾发电、热电联产、绿色公交、废弃资源综合利用等领域,地域涉及江苏、内蒙古、河南、浙江、山西、北京、江西和贵州8个省区市,贷款金额7.65亿元,撬动社会资金71.18亿元,预期每年减碳98.46万吨二氧化碳当量。截至年底,清洁基金共开展委托贷款项目317个,覆盖全国27个省区市,累计安排贷款资金193.38亿元,撬动社会资金1227.47亿元,预期每年产生碳减排量及碳减排潜能逾千万吨二氧化碳当量。

(二)配合开展赠款业务。协助国家应对气候变化政策主管部门,安排基金赠款支持相关政策研究、能力建设和社会宣传工作。自清洁基金成立以来,已累计安排赠款资金11.25亿元,支持开展项目523个。2020年,拨付8个项目赠款资金,收回29个项目结余资金,保障47个项目结题。

(三)拓展国际业务空间。履行联合国绿色气候基金(GCF)中国国家执行机构职责,针对疫情影响和复杂国际形势,利用国际社会对全球公共产品的普遍重视,与国内外机构沟通推动项目开发准备工作。为财政部参与国际气候谈判相关工作提供技术支持。

(四)合理开展绿色理财。在完善绿色债券管理体系的基础上,加强与绿色债券发行方、承销商及监管机构的沟通,2020年购买了5000万元的四川机场集团绿色公司债,以支持西部开发和绿色低碳发展。

## 三、做好研究宣传,践行社会责任

(一)加强前瞻专题研究。遵循国家应对气候变化政策,紧密结合国际社会高度重视气候风险和疫情后绿色复苏的情况,开展气候风险、负责任投资、《巴黎协定》市场机制谈判、疫情后绿色低碳发展、可再生能源产业发展、气候投融资机制、节能环保企业发展、国际金融组织和外国政府贷款项目碳减排评价等专题研究,有针对性地为我国绿色低碳发展行动和国际气候合作提出工作建议。

(二)做好低碳宣传工作。积极发挥基金网站和微信公众平台宣传作用,加入中央网信办“创新传播计划”,公开有偿

使用项目批准信息和项目案例。编辑出版内部交流刊物《气候变化动态》12期,与中国财经报合办“低碳发展论坛”专栏24期。开展民法典“绿色原则”专题宣传,在全国低碳日制作“绿色低碳、全面小康”主题宣传海报,普及绿色低碳发展理念。

(中国清洁发展机制基金管理中心供稿)

## 政府和社会资本合作工作

2020年,政府和社会资本合作(PPP)工作坚持防控风险与高质量发展并重,推进PPP工作规范有序可持续发展,通过引入社会资本参与公共服务供给,提高公共服务供给质量和效率。

### 一、完善政策体系,建立规范发展长效机制

(一)推进绩效管理标准化。出台PPP项目绩效管理操作指引,建立完全与项目产出绩效相挂钩的付费机制。研究修订PPP操作指南,编制污水、垃圾处理行业标准化合同文本,强化对PPP规范运作的制度支撑。组织开展省级分行业绩效指标体系研究,指导山东、河北、四川、贵州等地发布污水处理、垃圾处理等10个行业PPP项目绩效评价指标指引,发挥先行试点作用。

(二)深化PPP专题研究。围绕PPP在经济下行周期中的作用,推进政府职能转变、深化“放管服”改革、优化营商环境、与专项债的协同运用、污染防治和绿色低碳行业分类等开展专题研究。组织开展新基建、脱贫攻坚、污染防治等专题热点PPP项目数据统计分析。

(三)发布中国PPP市场透明度报告。独立第三方连续第三年评价中国PPP市场透明度,2019年中国PPP市场透明度总指数创新高,为76.19(满分100),比2018年的75.25提高0.94分。编制《2019年中国PPP市场透明度报告》并向国内外公开发布。

### 二、优化综合信息平台管理,提升在线监管服务能力

(一)升级上线新信息平台,提高监督和服务信息化水平。全国PPP综合信息平台全新升级上线,运用区块链、人工智能、大数据、云计算等现代信息技术,着力实现“放管服”智能化,提高PPP监管、服务和信息披露能力,初步实现财政纵向到底、行业横向到边的用户覆盖,打造PPP市场生态圈。截至年底,已注册财政用户3140家、行业主管部门和实施机构5638家、社会资本1231家、项目公司4343家、咨询机构1260家、专家3513人,信息指标数据量289万个、文件资料244万份。

(二)持续监测报告PPP项目及其支出责任信息。截至年底,管理库累计项目10010个、投资额15.4万亿元,覆盖31个省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团和19个领域。累计落地项目7091个、投资额11.4万亿元,落地率70.8%;累计开工项目4270个、投资额6.6万亿元,落地项目开工率60.2%。全年形成12期月报并向社会公开发布,供有关方面动态了解全国PPP项目总体情况。按月监测各地PPP项目财政承受能力。