

进口环节增值税和消费税。截至12月31日,海口海关共为海南金海浆纸业、逸盛石化、海南航空等5家企业16票“零关税”原辅料办理通关手续,涉及货值2.43亿元,减免税3388.15万元。原辅料“零关税”政策的落地,有利于推动各类生产要素跨境自由有序安全便捷流动,降低企业生产成本,夯实海南实体经济基础。

五、支持建立更加自由开放的航运制度

建设西部陆海新通道国际航运枢纽是实现海南自贸港运输往来自由便利的重要组成部分。2020年9月,财政部会同相关部门印发《关于海南自由贸易港国际运输船舶有关增值税政策的通知》,对在“中国洋浦港”登记并从事国际和港澳台运输业务的境内建造船舶,在向运输企业销售时,实行增值税出口退税政策,应退税额为购进船舶时支付的增值税额。政策的出台带动洋浦港市场吸引力不断增强,国际运输船舶出口退税政策出台前后,超过22艘“中国洋浦港”国际货轮命名交付,截至2020年底,共完成3艘境内建造国际运输船舶的退税工作,退税额1.42亿元。

总的来看,各项财税政策的出台,提振了社会各界对建设海南自贸港的信心,吸引更多人流、物流、资金流向海南聚集,为自贸港建设顺利开局奠定了坚实基础。

(财政部关税司供稿)

创新实施财政资金直达机制

2020年建立财政资金直达机制,是党中央、国务院作出的重大决策部署,对有效应对新冠肺炎疫情影响、支持地方做好“六稳”工作、落实“六保”任务具有重要意义。在党中央、国务院的坚强领导下,财政部把落实好直达机制作为实施积极财政政策的重要抓手,会同有关部门精心组织实施,完善工作机制,加强跟踪问效,积极宣传解读,全力做好相关工作。地方各级党委、政府高度重视,立足本地实际抓好组织实施,为直达机制落地见效提供了有力保障。

一、直达资金范围和管理方式

(一)资金范围。2020年,2万亿中央财政直达资金中,除3000亿元用于支持中央财政减税降费外,其他1.7万亿元资金全部实行直达管理。具体包括:列入特殊转移支付的部分,主要用于解决基层面临的疫情防控、基本民生保障等临时性特殊困难;列入政府性基金转移支付的抗疫特别国债,主要用于有一定收益的基础设施建设以及抗疫相关支出,也允许地方预留部分资金用于解决基层特殊困难;列入正常转移支付增量的部分,包括均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等;地方新增财政赤字的部分,由基层按照一般债务管理规定安排使用。

(二)管理方式。保持现行财政管理体制、资金管理权限和保障主体责任基本稳定的前提下,按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”流程,“一竿子”分配到基层或项目

单位,发挥好省级政府当好“过路财神”,不做“甩手掌柜”的职能作用。

具体流程:财政部将相关资金切块分配给省级财政部门;省级财政部门提出细化到市县或单位的资金分配方案报送财政部;财政部按照中央有关精神审核提出意见;省级财政部门根据财政部意见调整后下达预算。

二、主要做法和成效

(一)建立部门联动、上下对接的工作机制。财政部专门成立直达资金工作领导小组和工作专班,并牵头建立部际专项工作机制,与民政部、人力资源和社会保障部、人民银行、审计署、税务总局等有关部门召开专题会议,加强各种协调和信息共享,共同研究解决出现的新情况、新问题。地方也同步建立专项工作机制,完善政策措施,抓好直达机制落实。

(二)构建资金管理制度体系。为规范和加强直达资金管理,制定特殊转移支付资金、抗疫特别国债资金及相关监督办法,印发《财政部关于做好直达资金监控工作的通知》《财政部关于加强直达资金常态化监督的通知》等一系列文件,构建了覆盖资金分配、拨付、使用和监管全过程的制度体系,明确管理要求,细化管理措施。坚持问题导向,执行中及时调整完善政策、制度、措施,保障直达机制有序运行。

(三)强化资金监测调度。加强库款资金监测分析,在正常对地方调拨资金的基础上,结合直达资金预算指标、支出进度、地方库款保障水平等情况,实行单独调拨,优先保障直达资金支付需要,为基层发挥资金使用效益、落实相关政策措施提供了有力库款支持。同时,与人民银行建立专项对账机制,确保资金流向清晰、账目可查。

(四)搭建直达资金监控系统。用不到一个月的时间开发建设了贯穿中央、省、市、县各级财政的直达资金监控系统,预算下达和资金监管同步“一竿子插到底”。建立资金台账,跟踪资金的分配、下达和使用情况,做到流向明确、有据可查。设置预警规则,对截留挪用、虚列支出等违规行为进行自动提醒。加强业务培训指导,举办全国直达资金监控业务视频培训,覆盖6万余人次。在不同层级向审计、人力资源社会保障、民政等部门开放监控系统,加强监管信息共享。

(五)强化直达资金监管。密切跟踪直达机制实施情况,加强分析研判,提出政策建议,定期上报专题报告和动态信息。组织各省级财政部门和财政部各地监管局对直达资金实施常态化监督并定期报告监督情况。与审计署、人民银行以及有关主管部门密切配合,协同发力,及时发现和纠正问题,督促有关地方及时整改。建立健全重大问题通报约谈制度,严肃追究违法违规人员责任,切实做到发现一起、彻查一起、问责一起,确保直达资金规范安全高效使用。

在各地区、各部门的共同努力下,2020年直达工作扎实有序、平稳高效、成果显著,促进了宏观调控与微观落实有效结合,促进了积极的财政政策提质增效,为开展疫情防控、纾解企业困难、保障基本民生提供了重要支撑。同时,通过重构流程、压缩时间、高效管控,直达机制实现了“快、准、严”的预期目标。一是资金下达更加快速,资金运行效率明显提高。直达机制畅通了资金分配使用管理链条,压缩了中间环节滞