

资金管理机制,保障关键核心技术攻关。发挥财政资金撬动作用,进一步引导资本、资源向战略关键领域聚焦。支持制造业转型升级,延长新能源汽车购置补贴政策实施期限,提升了产业基础能力和产业链水平。支持深化农业供给侧结构性改革,支持高标准农田建设,支持培育新型农业经营主体,保障了国家粮食安全。

(五)促进稳就业保民生。一是保障居民就业。通过拓宽就业相关资金保障渠道,支持就业创业政策落实,助力稳企业保就业。二是推动教育公平发展和质量提升,义务教育薄弱环节得到改善,基本补齐乡镇学校短板。三是社会保障水平稳步提高,城乡基本养老金水平得到提高,强化了中西部和老工业基地省份社会保障能力。四是保障困难群众基本生活,全年新增低保、特困供养对象600多万人,对疫情致困群众实施临时救助超过900万人次,保障了困难群众疫情期间的正常生活。

(财政部综合司供稿)

财政电子票据管理改革

财政票据是行政事业单位的收款凭证,主要用于征收政府非税收入或者从事非营利活动,广泛应用于医疗、教育、交通等众多领域,与人民群众的日常生活息息相关。

新中国成立以来,财政票据主要是纸质票据。在医院就医、高校缴纳学费、政府还贷公路缴纳高速公路通行费等应用场景,以往排队缴费打印票据是常见现象,开票单位票据存储仓库经常堆满票据,给核收、查验、存档等带来很大困难。为了解决人民群众生活中的难点痛点问题,财政部主动顺应科技进步发展趋势和建设数字政府要求,全面推行财政电子票据管理改革,取得了显著成效。

截至2020年底,全国已有29个省(自治区、直辖市)开展了财政电子票据改革,超过30万家行政事业单位、社会团体及其他组织开具出财政电子票据,累计开票量超过16亿份。其中,22个省份接入全国统一的财政电子票据公共服务平台,实现全国联网。新冠肺炎疫情防控期间,紧急大范围使用医疗电子票据和捐赠电子票据,财政电子票据“非接触、零聚集、高效率”优势充分发挥,改善了医疗效率,减少了人员聚集,切实提升了政府的公共服务和社会治理能力,为疫情防控作出了重要贡献。

一、财政电子票据管理体制机制趋于完善

(一)修订《财政票据管理办法》。2020年12月,颁布《财政部关于修改〈财政票据管理办法〉的决定》,明确规定财政电子票据与纸质票据具有同样的法律地位,是财务收支和会计核算的原始凭证。同时,明确全国财政票据实行统一的式样、编码规则和电子票据数据标准,并对电子票据使用管理全流程进行详细规定。据此,财政电子票据法律地位不明确问题得到解决,财政电子票据管理有法可依。

(二)发布财政电子票据改革的一系列文件。近几年,在推进财政电子票据改革过程中,先后发布《财政部关于稳步推

进财政电子票据管理改革的试点方案》《财政部关于全面推开财政电子票据管理改革的通知》《财政部关于统一全国财政电子票据式样和财政机打票据式样的通知》《财政部 国家卫生健康委 国家医疗保障局关于全面推行医疗收费电子票据管理改革的通知》等系列文件,明确财政电子票据定义和内涵、基本特征、数据要素、编码规则、票据式样、报销入账规则等,从制度上确保了财政电子票据改革工作有序推进。

(三)制定财政电子票据数据规范。1月,印发《关于印发〈财政电子票据数据规范〉和〈财政电子票据对接报文规范〉的通知》,统一财政电子票据技术标准和通用接口标准,规范财政电子票据制作生成,更好地促进了财政电子票据社会化流转应用。从制度上保证了市场竞争的公平性,更为全国联网打下技术基础。

(四)实现全国联网。在统一技术规范的前提下,按照不指定不推荐软件系统和技术支持厂商,但要求用户和厂商实现不同技术路径接口兼容的原则,使用全国统一的财政电子票据数据规范和接口规范,建设完成全国统一的财政电子票据公共服务平台建设和运用工作,各省份都可以按照财政电子票据数据规范和公共接口规范要求接入,实现全国财政电子票据联网。截至年底,全国已有22个省份接入全国财政电子票据公共服务平台,实现了财政电子票据数据统一和系统互联互通,财政电子票据一个入口查验真伪和查询状态,为异地报销奠定了制度和技术基础。

(五)推行无接触远程办公模式。疫情防控期间,结合财政电子票据改革,在中央本级财政票据服务窗口研究推行无接触、不间断远程办公模式。自1月31日起,财政票据服务窗口采取电话沟通、线上办理等方式完成票据审核、发放、核销等工作。疫情防控常态化以后,票据服务窗口试点采用网上预约模式办公,减少了聚集性感染风险。截至年底,中央本级财政票据服务窗口通过无接触远程办公模式办理服务业务4171笔,累计发放财政票据1.02亿份,核销财政票据932万份。

二、财政电子票据改革在多领域应用成效显著

(一)以医疗电子票据为重点的财政电子票据改革。医疗票据占全国财政票据总量的50%以上,有的省市达到70%,涉及到人民群众就医看病问题,是人民群众关心的问题。财政部先行选择日门诊量过万人的四川大学华西医院和北京大学第一医院开展试点,随后在全国全面推行医疗电子票据改革,减少了患者就医排队缴费时间,优化了医疗流程,提高了医疗效率,改善了医疗环境,提高了医院运行管理效率,为疫情防控工作赢得了主动。雷神山医院建设初期,按照财政部要求采用移动支付、开具电子票据、全程在线、无人员接触的财政电子票据管理模式。财政电子票据平台和收费系统在48小时内完成方案制定、流程审批、系统安装、人员培训等工作。从2月10日开始,全程使用财政电子票据,至宣布休舱共运行66天,累计收治患者2011人,开具各类财政电子票据2177份,为完成抗疫使命奠定了坚实基础。抗疫任务繁重的武汉大学中南医院、武汉协和医院、武汉同济医院等重点医院也开展了财政电子票据改革,避免了窗口排队及人员聚集、交叉感染等风险。疫情期间,仅湖北省就使用医疗电子票据291万份。