

# 浙江温州：“真金白银”直达快兑稳经济

吴帅

保市场主体就是留住青山、赢得未来。2020年以来，受新冠肺炎疫情影响，浙江省温州市部分市场主体生产经营遇到困难，发展速度相继放缓。温州市财政局高度重视市场主体经营情况和困难问题，建立“一把手”为组长的专班，设立扩大投资、减负强企等五个工作组，对标省市稳经济一揽子政策实行清单管理，确保政策资金能尽早、能快则快惠及企业，为企业雪中送炭、纾困解难。今年以来，全市已兑现惠企奖补资金26.2亿元，惠及企业1.2万余户次。同时，按照“能退全退、能早尽早”的原则，落实增值税留抵退税167.7亿元，兑现进度达100%，切切实实增加了企业现金流、增强了企业发展信心。

## 直达快兑纾企困，让服务行业“稳得住、守得住”

受疫情影响，各地影院的运营状况不乐观。温州市率先推出专项帮扶补助措施，按照影院座位数给予每月每座25元、持续6个月的专项补贴。得益于惠企政策“直通车”的“免申即享”渠道，市区共计472万元的影院专项补助第一时间直达企业，惠及影院40余家。

惠企政策“直通车”是温州市推动实现政策资金直达快兑的关键一招。为加快“整体智治”现代政府建设，推进治理体系和治理能力现代化，温州市以“最多跑一次”为引领，以数字化转型为路径，创新打造惠企政策

“直通车”在线兑现系统，实行政策网上公布、符合条件主动推送、企业网上直接申报、部门网上核查办理，真正发挥政策惠企利民效用。

为实现奖补资金的实时极速兑现，市财政局创新方式，通过打通惠企政策“直通车”与国库集中支付平台，推动形成了财政奖补资金“申请—审批—拨付”的全流程闭环，大大加快了资金的拨付速度。该平台仅需3天时间就可以完成27万户小微企业的筛选过滤和资金的精准发放，自上线以来，已累计兑现资金259.3亿元，惠及企业35万余户次。

## 试点激励解难题，让企业融资“融得好、融得快”

近年来，温州市坚持变革创新、探路先行，聚焦扩大融资规模、降低融资成本、拓宽融资渠道，多措并举破解民营和小微企业融资“难、贵、慢”问题，连续三年获批中央财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点，打造了财政金融资源支小助微的“温州样板”。截至2021年末，全市普惠型小微企业贷款规模扩大至4164亿元，贷款户数增加超22万户，贷款平均利率从试点之初的7.63%降至5.35%，不良贷款率下降了0.93个百分点。今年5月，温州市成功获批全国首批中央财政支持普惠金融发展示范区，再一次摘得国家级专项金融改革名片。

针对过去银行“不愿贷、不敢贷、

不会贷”的问题，温州市财政局创新财政金融考核体系，树立财政支持普惠金融发展的鲜明导向。在市本级财政资金竞争性存放评分办法中首次专设“财政服务民营和小微企业”考核指标，三年累计招标807亿元财政存款，有力撬动金融资源投向小微领域。创新开展“首贷”“无还本续贷”“信用贷款”等重点单项考评高管激励办法，极大调动了金融机构重点领域贷款积极性。2019—2021年末，全市普惠小微企业贷款余额分别为2635亿元、3365亿元、4164亿元，规模和增量均居浙江省第二（不含宁波），2021年末较试点之初增长92.6%。

为服务中小微企业、支持“三农”等实体经济发展，温州市财政局建立了以市级担保机构为龙头、县级担保公司为主体，总资本金规模达37.3亿元、服务覆盖全市的政府性融资担保体系，切实提升融资担保服务水平。成功引入国家融担基金和省再担保公司投资，持续深化国家、省、市三级融资担保合作体系，投资金额居全国地级市首位。在系列财政举措的推动下，全市小微企业和“三农”融资担保业务得到快速发展，政府性融资担保业务实现跨越式增长，2021年末政府性融资担保在保余额163.3亿元，规模居浙江省第一（不含宁波）。

为破解科技型中小企业普遍面临融资难的现实困境，温州市财政局将“看不见、摸不着”的技术产权转化为“碰得到、握得住”的可用资金，推动

全国首单银行间市场技术产权资产支持票据成功发行，让温州18家科技型中小企业凭借142项技术产权获得了2亿元融资，为初创型、轻资产的科技型中小企业开辟了一条低成本、长周期的融资路径，得到了广大科技型中小企业的高度赞许。

### 真金白银促发展，让温州制造“产得出、供得足”

温州市财政局坚定不移推进产业振兴，积极创新产业项目财政特别扶持机制，有力推动新能源汽车产业发展、制造业“腾笼换鸟”等一揽子产业政策落地见效。

针对今年新一轮新冠肺炎疫情多地散发给温州市汽车产业链带来了一定影响，部分汽车配件供应十分紧张，工厂产能严重受限的情况，温州市财政局第一时间赴企业走访，落实“万名干部进万企”服务行动，了解阻碍企业发展的难点堵点，研究针对性的帮扶举措。同时，为鼓励企业稳定生产，今年市区两级财政已安排资金8200万元，用于支持缓解原材料、物流、用能等成本上涨压力，符合条件的企业可获一次性奖励5万元以上。在减轻企业用能负担方面，市区两级财政已安排资金1200万元，对有困难的制造业企业按2022年4月、5月实缴的电费给予10%的补贴，帮助降低用电成本。

一直以来，温州非常注重在日常政府采购监管工作中，全面强化预算单位扶持中小企业意识，加强政府采购流程把控，不断提高政府采购项目中小企业预留份额。截至目前，全市政府采购规模已达43.6亿元，中小企业占比达78%。同时，严格执行政府采购降本政策，全市已累计减少企业



投标保证金等资金占用约5.2亿元，减少企业程序性成本超6500万元，预计全年可减少企业资金占用21亿元以上。稳步提高政府采购预付款比例至40%，为企业增加可用现金流，预计全市全年预付款规模将达40亿元。

### 机制创新稳外贸，让“沉睡”商品“出得去、行得远”

巨一集团是温州市鞋类出口的龙头企业，年出口额近1亿美元，产品主要销往欧美国家。因疫情影响，该公司以往一周就能运输的货物现在要花3倍多的时间。对于企业来说，滞箱费就是一笔不小的数目。为帮助外贸企业畅通物流通道，温州市财政局安排2200万元专项资金，用于温州港集团调拨外贸空箱、落实“绿色直通车”保障机制。在该机制的保障下，巨一集团一批滞运2个多月的货物顺利出口，成功回笼资金6000万元。

当前供应链风险增多，国际贸易类企业都面临着“进口慢、出口难”的两难困境。为推动稳外资稳外贸，温州市财政局积极推进“绿色直通车”机制落实落细，给予温甬内支线和近洋线船舶优先靠泊、不随意甩箱等支持，进一步巩固原有的外贸集装箱航

线，并新增温州—菲律宾两条近洋干线，为温州及周边腹地客户往来提供更加便捷的物流服务，确保温州外贸企业集装箱进口空箱供应量，积极组织出口集装箱箱源。为将这项政策宣传推广出去，市财政局组织召开“绿色直通车”政策推介会，向近40家重点外贸企业推广介绍了温州港外贸集装箱“绿色直通车”航线服务，助力企业唤醒“沉睡”商品活力。

同时，全方位发力实施稳外贸稳外资促消费若干政策举措，争政策、优服务，推动经济稳中有进、以进促稳。坚持以专班化机制推进全市外贸出口工作，建立协调统筹、定期会商、清单管理、督查评价、市县联动工作机制，发挥工作专班作用，密切配合协同，形成工作合力，深入开展调查研究，优化完善市场采购、跨境电商、进口扶持等外贸政策，全力做好稳外贸工作。今年已安排资金1140万元，鼓励企业外贸集装箱通过“义新欧”中欧班列运输，截至8月中旬，中欧（义新欧）班列整体运量82.2列，服务企业880家，货值3.0亿美元，发挥了数倍于财政资金的撬动激励作用。□

（作者单位：浙江省温州市财政局）

责任编辑 张小莉