

# 江西吉安：以“五员建设”为抓手 助推预算绩效管理工作提质增效

赵晓玲

近年来，江西省吉安市财政局深入贯彻落实中央、省、市关于全面实施预算绩效管理的决策部署，紧紧围绕“到2022年底市县层面基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系”的目标，积极探索预算绩效管理工作新思路、新方法，以“五员建设”为抓手，充分发挥组织领导、制度引领、培训指导、结果运用、监督考核五大职能作用，助推预算绩效管理工作提质增效。

（一）强化组织领导，当好“指导员”。局党组高度重视预算绩效管理工作。成立了以局主要领导任组长，其他局领导任副组长，局各业务科室负责人为成员的预算绩效管理领导小组。将研究协调解决绩效管理中的重大问题作为领导小组的一项重要职能，为绩效管理工作多方齐抓共管提供了组织保障。局主要领导多次召开会议研究部署预算绩效管理工作，审议预算绩效管理重大方案和计划，定期听取

会，分享经验和做法，共享绩效管理资源，实现全市预算绩效管理整体推进。

四是优化社会力量参与机制。充分利用本地人才资源，推动本地高校及第三方机构参与预算绩效管理。完善专家库建设，建立动态更新机制，充分发挥高水平专家智库作用。

## 丰富预算绩效管理方式

强化绩效管理“硬约束”。预算部

门层面，将绩效管理工作纳入全市高质量考核，按季度进行预考核通报，不断强化预算部门主体责任意识；财政内部和县区层面，将绩效管理工作纳入财政工作目标综合考核，进一步压实责任，促进业务处室和县区财政部门主动开展工作。开展评比表彰，评选表彰预算绩效管理工作突出的部门和县区财政局。组织预算绩效管理专题培训，邀请省财政厅专家及专业人士

将预算绩效管理工作列为吉安市财政系统“对标”行动计划，同时列入全局重大改革项目予以重点推进。制定了《吉安市财政局预算绩效管理内部工作规程》，健全和完善了预算绩效管理机制，明确了各业务科室预算绩效职责分工，形成全局上下齐抓预算绩效工作的合力。

（二）坚持制度引领，当好“管理员”。为持续推进绩效管理制度建设，推动绩效管理规范化，吉安市先后制定和出台了“1+N”制度体系。“1”，就是制定了一个顶层方案，2019年，根据中央和省有关文件精神，结合全市实际，印发了《中共吉安市委 吉安市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》，将全市预算绩效管理改革推进到构建全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理体系的新阶段。“N”，就是制定和完善了《吉安市预算绩效管理目标管理办法》《吉安市财政预算绩效管理运行监控管理办法》《吉安市财政预算

绩效评价管理办法》《吉安市财政预算绩效评价结果运用管理办法》《吉安市财政预算绩效管理问责办法》《吉安市财政预算绩效专家库管理办法》《推进全市预算绩效管理提质增效工作方案》等N个具体业务管理办法及工作方案，对全过程预算绩效管理的各个环节职责进行了明确，全面实施预算绩效管理的制度框架基本确立。

（三）规范培训指导，当好“宣传员”。为顺应全面实施预算绩效管理新形势，全面提升全市预算绩效管理工作人员业务素质，吉安市财政局采取集中培训和个别指导相结合的方式，对市本级从事绩效管理业务工作的财政系统人员和部门（单位）人员进行了全面培训。同时，为切实帮助县级财政部门和业务主管部门提升绩效管理工作水平，2022年上半年，组织市本级业务骨干对7个县（市、区）开展了点对点的业务指导培训。结合“吉财即说”党建学习及财会业务培

授课，培训内容涵盖预算绩效管理理论和实操演练，着力提升绩效管理人员业务水平。组织开展绩效管理单位互评，充分调动预算部门参与预算绩效管理积极性，促进部门之间横向交流，提升绩效管理工作质效。开展预算绩效管理优秀案例遴选，评选推广“十大优秀案例”，进一步挖掘实践经验，有效提升预算绩效管理水平。□

责任编辑 李艳芝

训,通过开展财政部门业务交流会、与市级预算单位具体工作负责人交流沟通、深入县(市、区)预算部门调研、统一购置发放工具书等方式,梳理在预算绩效管理工作中遇到的“瓶颈”和“短板”,为部门(单位)答疑解惑,不断提升部门(单位)对预算绩效管理的理念认识,为全面实施预算绩效管理提供更大助力。

(四)紧盯结果应用,当好“报告员”。2021年,吉安市财政局对市农业农村局“大品种特色蔬菜产业专项资金”等20个财政项目(专项)支出和市水利局等6个部门整体支出,4个政府债券项目,1个PPP项目,1个政府购买服务项目及1个下级政府财政运行综合情况进行了财政重点评价,评价资金逾32亿元。评价工作结束后,将评价报告反馈至被评价单位和局对口业务科室和预算科,要求被评价单位针对问题进行认真整改。同时,将年度绩效评价工作进行总结,形成专报呈市人大、政府进行审阅。根据绩效评价结果,在编制2022年预算时,取消项目2个。着眼于“花钱问效”的目标,2022年年初预算时,一律压减20%市本级单位工作业务经费,压减经费达1685万元。把牢绩效运行监控执行关口。在执行过程中,硬化预算执行约束,对已安排的项目进行再甄别,当年执行不了的一律调整到急需事项使用,2021年调整项目34个,调整资金7000多万元。

(五)聚焦监督考核,当好“考评员”。以强监督为抓手,促进绩效理念的牢固树立。整合内部外部监督资源,积极构建绩效管理、预算管理、人大监督、审计监督、财政监督、信息公开的工作合力,做到各有侧重、信息共享,多管齐下强化绩效管理理念和意识。打好财政预算绩效管理和政府绩效管理的“组合拳”,加大财政对预算部门在预算绩效管理制度建设、预算编制、预算执行、资金分配、资产管理等方面的监督考核力度,以监督促管理、以监督提绩效、以监督促落实。年初即印发了《吉安市县(市、区)2022年度财政高质量发展考核激励办法》《2022年度市直单位综合考核指标财政预算绩效管理考核内容及评分细则》,督促下级财政部门 and 市直预算部门(项目单位)树牢预算绩效理念和意识,规范资金使用,保证资金安全,提升财政资金使用效益,助力全市预算绩效管理工作提质增效。□

(作者单位:江西省吉安市财政局)

责任编辑 雷艳

图片新闻



## 内蒙古喀喇沁旗： 塞外“药乡”助农户走上致富路

李富 | 摄影报道

内蒙古自治区赤峰市喀喇沁旗积极推动中(药)蒙药材种植“政府+企业+农户”联动发展,通过政府引导、企业带动、农户参与,从最初一家一户零散种植逐步向企业和合作社规模化种植模式发展,翻地、播种、施药、移栽和起收基本实现机械化。截至目前,喀喇沁旗累计推广种植北沙参、桔梗、防风、蒙黄芪、牛膝和赤芍等27个道地药材品种,种植面积超10万亩,培育企业25家,个体工商户226家,专业合作社274个,年集散各类药材100余种,产值超30亿元。

