

广州南沙：打造协同港澳、面向世界的“湾区之心”

本刊记者 | 李燕

南沙区位于广州市最南端、珠江虎门水道西岸，是西江、北江、东江三江汇集之处，被誉为“湾区之心”。近日，国务院印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》（以下简称《南沙方案》），支持广州南沙打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台，将使其焕发出全新的时代魅力。

五大任务 两个关键

南沙区位优势优越，发展空间广阔，产业基础坚实，具有推动粤港澳全面合作的独特优势。2012年9月，

国务院批复了《广州南沙新区发展规划》，要求推进南沙开发建设，深化与港澳全面合作；2019年2月，《粤港澳大湾区发展规划纲要》进一步明确了在南沙推进粤港澳全面合作，携手港澳建设高水平对外开放门户，共建创新发展示范区，建设金融服务重要平台，打造优质生活圈。此次《南沙方案》的出台，使南沙迎来了国家级新区、自贸试验区、粤港澳全面合作示范区“三区”叠加、多重利好的崭新阶段。

据了解，2021年南沙生产总值突破2000亿元，世界500强企业累计投资项目223个。研发投入强度3.67%，

初步形成“1+1+3+N”科技创新体系。累计形成749项制度创新成果，其中43项在全国推广。落户的港澳企业2700多家，投资额达1170亿美元。广州期货交易所、大湾区科学论坛、国际金融论坛等相继落户。

此次《南沙方案》的实施范围为广州市南沙区全域，总面积约803平方公里。按照以点带面、循序渐进的建设时序，以中国（广东）自由贸易试验区南沙片区的南沙湾、庆盛枢纽、南沙枢纽3个区块作为先行启动区，总面积约23平方公里，将充分发挥区域依托交通枢纽快捷通达香港的优

森思索人员陪同办理，应交给银行的询证函被企业“截留”并“调包”，对函证过程失去控制，且对回函的各种疑点未保持职业怀疑，未能识别虚假银行询证函；获取的银行对账单并非从银行直接取得，而是由企业提供，导致未能发现企业银行存款账实不符；该审计项目未纳入中兴财光华总所的业务系统进行统一管理，相关审计报告未经内部复核，便由中兴财光华山东分所负责人签发。

上述事实表明，中兴财光华山东

分所未保持应有的职业怀疑，审计程序严重缺失，未获取充分、适当的审计证据，向马方事务所出具《事务所间报告意见书》并发表不恰当的审计意见，负有重大审计责任。依据《中华人民共和国注册会计师法》，财政部给予中兴财光华警告、没收违法所得6万元、并处罚款30万元的行政处罚，给予签字注册会计师孟翔吊销注册会计师证书的行政处罚。这是财政部首次作出跨境监管行政处罚。

财政部监督评价局相关负责人表

示，依法依规开展跨境会计审计监管合作，是财政部贯彻落实“一带一路”倡议、服务国家“走出去”战略的务实举措，对规范财务审计秩序、提升会计审计质量意义重大。财政部将保持“严监管、零容忍”遏制财务造假、规范财务审计秩序高压态势不动摇，加大会计信息质量和会计师事务所执业质量检查力度，持续深化与有关国家和地区的跨境会计审计监管和执法合作，共同推动共建“一带一路”高质量发展。□

势，加快形成连片开发态势和集聚发展效应，带动南沙全域发展，逐步构建“枢纽带动、多点支撑、整体协同”的发展态势。

方案按时间明确了两个阶段目标、五个方面主要任务。即：到2025年，先行启动区建设取得重大进展，到2035年，建设成为粤港澳全面合作的重要平台，并在科技创新体制机制、公共服务水平、营商环境等方面提出主要目标。五个方面的主要任务包括：一是建设科技产业创新基地，明确要强化粤港澳科技联合创新，打造重大科技创新平台，培育发展高新技术产业，推动国际化高端人才集聚。二是创建青年创业就业合作平台，明确要协同推进青年创新创业，提升实习就业保障水平，加强青少年人文交流。三是共建高水平对外开放门户，明确要建设中国企业“走出去”综合服务基地，增强国际航运物流枢纽功能，加强国际经济合作，构建国际交往新平台。四是打造规则衔接机制对接高地，明确要构建国际一流的营商环境，有序推进金融市场互联互通，提升公共服务和社会管理相互衔接的水平。五是建立高质量城市发展标杆，明确要加强城市规划领域建设合作，稳步推进智慧城市建设，稳步推进粤港澳教育合作，便利港澳居民就医养老，强化生态环境联防联控。

《南沙方案》是继去年出台横琴、前海两个合作区方案之后，以习近平同志为核心的党中央对粤港澳大湾区建设作出的又一重大决策部署，赋予广东新的重大机遇、重大使命，为南沙发展注入新的强劲动力。在6月24

日国务院新闻办公室举行的新闻发布会上，国家发展改革委相关负责人表示，珠海横琴、深圳前海、广州南沙都是《粤港澳大湾区发展规划纲要》中明确的重大合作平台。三个平台在战略定位上各有侧重、相辅相成，其目的都是在重点领域和关键环节先行探索、积累经验，“以点带面”，引领带动粤港澳全面深化合作，从而拓展港澳发展空间，支持港澳经济社会发展，保持港澳长期繁荣稳定。如，《横琴方案》主要围绕促进澳门经济适度多元发展的初心，立足服务澳门、推动琴澳一体化发展进行谋划设计。《前海方案》聚焦“扩区”和“改革开放”两个重点，主要是围绕现代服务业这一香港的优势产业，支持香港和深圳在前海深化合作，携手打造全面深化改革创新试验平台和高水平对外开放门户枢纽，为香港的经济进一步拓展空间，也为深圳乃至内地的改革开放积累经验。《南沙方案》则突出“粤港澳全面合作”和“面向世界”这两个关键，特别强调与港澳协同，共同扩大对外开放。一方面要坚持“协同港澳”这个基本要求。牢记支持港澳融入国家发展大局、增进港澳同胞福祉、保持港澳长期繁荣稳定这个重大使命，在推进粤港澳大湾区建设这一重大战略背景下，充分发挥南沙的自身优势，进一步用好粤港合作咨询委员会等交流合作机制、香港科技大学（广州）等重点合作平台，统筹基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”，聚焦科创产业合作、青年创业就业等重点领域，推动大湾区要素高效便捷流通，提升粤港澳共商共建共享的水

平。另一方面，要坚持“面向世界”这个开放导向。围绕构建新发展格局，着眼国内国际两个市场、两种资源，联动港澳构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，运用好国际高水平自贸协定规则，积极融入国际市场，实现高质量引进来和高水平走出去，增强大湾区国际合作和竞争新优势。

财政金融政策协同发力

《南沙方案》提出了一系列税收、资金等方面的支持政策，引人关注。如何通过财税等政策支持南沙发展？财政部预算司司长王建凡表示，建设粤港澳大湾区是党中央作出的重大战略部署，南沙是粤港澳大湾区建设的重大合作平台之一。为了加快推动南沙深化粤港澳全面合作，国务院印发了《南沙方案》，对南沙建设作出了总体规划，相应也作出了配套的财税支持政策安排。

一是吸引创新要素在南沙集聚，为打造南沙科技创新高地提供动力。实施税收优惠政策，对南沙有关高新技术重点行业企业进一步延长亏损结转年限，对先行启动区鼓励类产业企业减按15%的税率征收企业所得税，进一步支持符合条件的一站式创新创业平台按规定享受科技企业孵化器税收优惠政策，落实好支持科技创新进口税收政策等，支持南沙进一步聚集创新资源，激发创新活力。

二是发挥好南沙先天区位优势，为港澳居民在南沙发展创造条件。对在南沙工作的港澳居民，免征其个人所得税税负超过港澳税负的部分，给



粤港澳大湾区基础设施“硬联通”重点工程——广州南沙港铁路跨西江特大斜拉桥。刘大伟 摄 来源：新华社

港澳同胞到内地创业就业、居住生活创造更多便利条件，促进港澳更好融入国家发展大局。

三是立足南沙快速发展支出需求，为高质量建设南沙提供资金保障。为支持南沙加快建设发展，财政部2022—2024每年安排南沙100亿元新增地方政府债务限额，重点围绕南沙五大建设任务，选择预期收益和发展前景好，具有较大示范带动效应的重大项目予以支持。同时，结合地方财力、债务风险情况以及项目融资需求，广东省在分配有关财政资金和新增地方政府债券额度方面对南沙予以倾斜支持，相关资金用于南沙基础设施和公共服务设施建设。

在南沙的发展进程中，金融服务对实体经济的支撑是一个亮点，也是《南沙方案》的重点。对此，中国人民

银行研究局局长王信表示，在顶层设计方面，推出南沙“金改15条”、《关于金融支持中国（广东）自由贸易试验区建设的指导意见》《关于金融支持粤港澳大湾区建设的意见》等金融支持的专项文件。下一步，中国人民银行将会同相关部门大力支持南沙现代金融产业的发展，持续推动跨境贸易投资高水平开放试点等各项创新措施落地，有序推进金融市场互联互通，提升开放条件下的风险防控水平，为南沙打造粤港澳重大合作平台，在大湾区建设中更好地发挥引领带动作用提供有力的金融支撑。

广东省财政厅行业党委专职副书记胡建斌认为，南沙总体方案提出的财税支持政策含金量非常高。广东省财政厅将加强与财政部汇报对接，尽快争取出台企业所得税优惠产业目

录，指导南沙区尽快制定个人所得税优惠政策实施细则，最大程度方便港澳居民申报办理。全力落实对南沙的财政资金和新增地方政府债券额度倾斜支持。

广州市财政局局长陈雄桥说，《南沙方案》的税收优惠，对相关企业和港澳居民而言是重大利好。广州市将按照《南沙方案》要求，站在服务国家战略的高度，全力推动各项税收优惠政策落实落细，切实发挥优惠政策的实效，助力广州南沙在粤港澳大湾区参与国际合作竞争中发挥引领作用。

王建凡表示，下一步，财政部将会同有关部门抓紧细化《南沙方案》中明确的政策内容，抓好各项政策落实，发挥好政策效用，助力南沙加快建设成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台。■