

山东： 聚焦打好政策“组合拳” 聚力攻坚稳住经济大盘

山东省财政厅

面对复杂严峻的经济财政形势，山东财政坚决贯彻中央决策部署，认真落实省委省政府工作要求，坚持“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”，主动作为、靠前发力，打好财政政策“组合拳”，抓好政策落地见效，切实扛起稳住经济大盘的财政责任，助力山东高质量发展“走在前、开新局”。

全面落实组合式税费支持政策

为确保各项退税减税降费政策落实到位，用好增值税留抵退税这“关键一招”，建机制、定方案、送政策、抓调度，各项工作稳步推进、有序进行。

一是健全工作机制。成立由财政、税务、人民银行三部门组成的退税工作小组，召开全省财政视频会议，专题部署退税减税降费工作，建立常态化会商机制、退库办理协作机制、数据共享机制、问题快速反应机制，制定《实施更大力度减税降费工作方案》《留抵退税工作方案》等20多项制度办法，层层压实责任，密切协作配合，确保退税减税降费政策全面落实。

二是强化资金保障。今年以来，中央下达山东一次性转移支付782.88亿元，支持基层落实留抵退税政策、兜牢“三保”底线，确保不因资金问题影响退税政策落实。同时，切实加强库款调度，建立“单独调拨、逐月预拨、滚动清算、实时监测”机制，并适当向财政困难县、留抵退税占财力比重高的县倾斜，保障市县国库动态存有半个月退税所需资金。将留抵退税补助资金纳入直达资金管理，确保退税资金直达企业和市县基层。

三是优化宣传服务。通过多种途径广泛宣传政策，举办“山东省实施更大力度退税减税助企发展情况”新闻发布会，进行政策解读，组织开展“送政策上门服务企业”活动，实施多轮次针对性政策推送辅导，及时疏通政策落实堵点，促进应知尽知、应享尽享。

四是密切跟踪评估。定期开展政策落实情况及应用分析，密切关注退税进度，确保按照规定时间节点完成退税。加强退税风险防范，严厉打击骗取留抵退税、骗取补助资金的行为，确保退税资金用到“刀刃”上。初步统计，1—6月，全省累计为市场主体减负1958亿元，其中完成增值税留抵退税1408亿元，是2021年全年退税总量的2.5倍，仅4—6月就为12.3万户企业退税1278亿元；全年总退税规模预计达1700亿元以上，将有力纾解中小微企业及制造业等行业发展困难，用政府的“真金白银”为企业注入发展活力。

管好用好专项债券

用足用好专项债券资金，聚焦“早发、快用、严管”，切实发挥政府债券扩大投资、稳定增长的作用。截至6月底，山东省新增专项债券3069亿元已全部发行完毕，支持“七网”等2463个重点项目建设。建立专项债券支出进度通报机制，按月通报各市支出进度。组织单位加紧推进项目建设，加快债券资金拨付，尽早形成实物工作量，力争8月底前基本使用完毕，难以使用完毕的将结合实际按程序及时调整用于其他急需项目。同时，通过强化项目审核机制、优化资金使用机制、硬化资金监管机制，对专项债券安排项目实行穿透式、全周期、常态化监控管理，确保债券资金安全规范使用。将债券使用绩效与额度分配挂钩，对支出进度快、绩效评价好的地区予以适当倾斜，对支出进度慢、使用绩效差的压减债券额度，树立“谁用得更快、管得更好，获得债券额度就更多”的鲜明导向，提高债券资金使用效益。

聚力支持实施“稳中求进”高质量发展政策

面对新的经济下行压力，推出三批“稳中求进”高质量发展政策清单，其中涉及财政政策171项，省级统



来源：视觉中国

筹安排资金 1429 亿元保障政策落实，努力支持经济高质量发展。

一是在稳定经济运行上发力。支持扩大需求，省级投入 5 亿元，通过发放消费券、财政补助等方式，引导汽车、餐饮、家电等重点领域消费回升；稳定新兴消费，重点支持“数字强省”建设，加快推进智慧城市、智慧商圈、智慧社区、智慧村居建设，提升居民消费质量和水平，通过有效需求刺激新经济发展。

二是在补齐短板弱项上发力。着力解决基础设施“短板”，重点支持综合立体交通网等基础设施“七网”建设，实施城镇雨污合流管网改造等补助政策；着力解决能源保障“短板”，对建成并网的漂浮式海上光伏、海上风电项目给予补贴，支持煤炭储备能力建设，开展天然气管线建设工程补助等。

三是在培育新发展动能上发力。培育新技术，整合并增加科技创新发展资金，今年省级安排科技资金 145.2 亿元，连续三年每年增长 10%，支持科技示范工程、“卡脖子”核心技术突破、农业良种工程等科技攻关政策，增强企业创新发展动力；培育新集群，培育认定一批工业互联网园区、省级数字产业园区、特色优势产业集群，并给予一次性财政奖励，支持新经济集群式发展；培育新产业，聚焦工业互联网领域，在继续支持培育工业互联网平台、完善“云服务券”政策基础上，支持开展标识解析二级节点建设布局。

四是在强化财政政策激励引导上发力。省级建立了财政困难县激励转移支付制度，实施工业、现代农

业等系列十强县激励政策和高质量发展奖励政策，引导各地加快高质量发展，不断提高山东省经济发展质量和效益。

大力支持保就业

一是聚焦扩岗增容，加力“增、扩、补”。“增”，就是大幅增设公益性岗位，实施城乡公益性岗位扩容提质行动，目前已安置农村低收入人口、就业困难人员等群体 40.9 万人，既促进了城乡低收入群体就业，也为应对当前的就业压力提供了新渠道，有效缓冲了就业压力。“扩”，就是扩大失业保险保障范围，发放失业补助金和临时生活补助，扩大技能提升补贴范围，为促进就业提供更多支持。“补”，就是全面落实各项补贴政策，积极支持开展大规模职业培训，实施十万就业见习岗位募集计划，对新登记市场主体给予一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴，鼓励创业带动就业。

二是聚焦援企稳岗，加力“缓、降、返”。积极克服社会保险基金收支压力，通过社保费缓缴、减征、返还，支持稳定就业岗位。比如，将阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策延长实施一年；实施养老保险、失业保险、工伤保险阶段性缓缴政策；加大稳岗返还力度，将中小微企业稳岗返还比例从 60% 提高至 90%。

坚决兜牢基层“三保”底线

始终将基层“三保”作为一项重要政治任务来抓，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，千方百计