

聚焦人才强国战略 全面做好财政服务保障

——全国财政人才工作会议述评之一

本刊记者 | 刘永恒

国以才立，业以才兴；千秋基业，人才为本。6月21日，全国财政人才工作会议在北京召开。会议要求，财政部门要深入学习领会习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想，深刻理解把握财政在新时代人才工作中的职责使命和任务目标，提高政治站位、强化政治担当，胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，做好“四个服务”，着力构建新时代人才工作的财政服务保障体系。

致天下之治者在人才。中华民族数千年历史和中国共产党建党百年历史反复证明，能否有效培养人才、

聚集人才和使用人才，对于国家和民族的兴衰成败具有决定性作用。财政是国家治理的基础和重要支柱，围绕党深入实施人才强国战略决策部署，财政部门不断加大政策支持和资金保障力度，推动新时代人才工作取得历史性成就、发生历史性变革。

——服务好加快建设世界重要人才中心和创新高地。习近平总书记指出，“人类历史上，科技和人才总是向发展势头好、文明程度高、创新最活跃的地方集聚”，“要加强人才投入，优化人才政策，营造有利于创新创业的政策环境，构建有效的引才

用才机制”。为服务保障加快建设世界重要人才中心和创新高地这一战略目标，财政部门统筹安排各项资源，加大人才发展投入，健全政府、社会、单位多元化人才投入机制，着力建设吸引和集聚人才的平台。加大税收优惠政策支持力度，将制造业企业研发费用加计扣除比例由75%提高至100%，2021年前三季度企业提前享受加计扣除金额1.3万亿元，减免税额超过3300亿元。对省部级以上科学技术等方面奖金，免征个人所得税；对院士和有关专家取得的院士津贴、政府特殊津贴免征个人所得

力量建设、服务全方位培养引进用好人才工作。三是聚焦服务财政改革发展实施“六项工程”，着力构建起具有财政特色的人才队伍建设体系。要加快实施青年英才培养工程、专家型人才培养工程、高端财经人才培养工程、紧缺人才培养工程、中高级专技人才培养工程和全国财会人才队伍建设工程。四是聚焦打造高水平财经人才平台，纵深推进“一库两池一室”建设。要进一步发挥财政人才库的基础支撑作用，建立健全专家人才池和复合人才池，深化拓展专家工作室功能，推进与地方财政部门联创共建。五是聚焦财政人才工作科学规范发展，不断健

全完善人才工作机制。要完善相关政策保障，强化党组联系专家机制，建立人才工作运行管理机制、建立干部人才统筹管理机制、教育培训和实践锻炼相结合的人才培养机制、资源统筹利用机制、财政人才多方联动机制等，用好用足各方面优质力量和资源。

会议要求，各级财政部门要严格落实主体责任，掌握运用科学方法，切实加强督查考核，推动新时代财政人才工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

广东省、广西壮族自治区财政厅，

财政部科教和文化司、国际经济关系司、会计司主要负责同志作了交流发言；浙江省、江苏省、山西省、安徽省、湖南省、内蒙古自治区、云南省财政厅，财政部综合司、行政政法司作书面交流。

财政部党组成员出席会议。驻部纪检监察组有关负责同志，财政部机关各司局、在京部属各单位、归口管理企业主要负责同志、财政部专家工作室专家代表在主会场参加会议。各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团财政厅（局）长，各地监管局、京外部属各单位主要负责同志在分会场以视频形式参加会议。□

税。在粤港澳大湾区、海南自由贸易港等特定区域实施吸引高端紧缺人才的税收优惠政策。要继续在政策供给和资源配置等方面提供重要支撑，加强央地对接，集中国家优质资源重点支持建设一批国家实验室和新型研发机构，支持国际大科学计划，为人才提供国际一流的创新平台，加快形成战略支点和雁阵格局，服务梯次推进“3+N”人才高地和人才平台建设。

——服务好深化人才发展体制机制改革。“常格不破，人才难得。”只有持续破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，才能让各类人才创新创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。财政部门遵循人才成长规律和科研规律，坚决贯彻落实中央人才工作会议提出的“要赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，放手让他们把才华和能量充分释放出来”要求，持续深化科研经费管理改革。坚持能放则放、应放尽放，通过大幅精简预算科目、下放预算调剂权、扩大经费包干制实施范围、完善科研项目经费拨付机制等7个方面25条政策举措，积极推动落实让经费为人的创造性活动服务的理念。着力改革完善人才待遇激励政策，落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，为科研人才减负松绑，让科研工作者能静心做学问、搞研究，多出成果、出好成果。要坚决落实好财政部牵头和参与的任务，系统化推进科研经费管理改革和科研项目管理改革，完善以创新价值、能力贡献为导向的人才评价制度，充分激

发各类人才创新创造活力，助力加快构建既有中国特色又有国际竞争比较优势的人才发展体制机制。

——服务好加快建设国家战略人才力量。习近平总书记指出，“战略人才站在国际科技前沿、引领科技自主创新、承担国家战略科技任务，是支撑我国高水平科技自立自强的重要力量，要把建设战略人才力量作为重中之重来抓。”近年来，财政部门不断完善投入机制，从事业发展和政策创新方面为战略人才营造发展条件。中央财政将12项国家重大人才工程作为预算安排重中之重，持续加大投入力度。2021年，财政部门支持强化国家战略科技力量，研究建立国家实验室经费稳定支持机制，首批9个国家实验室挂牌运行。统筹资金支持集成电路、工业母机、5G等新一代信息技术、生物医疗与高端医疗设备、农业机械等产业链补链强链，促进短板产业加快国产替代和技术迭代。要继续对标对表中央确定的任务部署，围绕国家重点领域、重点产业，配合相关部门统筹资源，在科研经费、团队建设、项目承担、实验室建设等方面提供有力支撑，服务好战略科学家、科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、基础研究人才等的培养使用工作，助力打造国家科技创新主力军。

——服务好全方位培养引进用好人才。“水积而鱼聚，木茂而鸟集。”近年来，财政部门充分发挥资金引领作用，加强重大人才工程、人才计划、人才项目经费保障，为各类人才搭建

干事创业的平台。2021年，安排专项经费支持打造一流科技领军人才和创新团队，特别是青年科技人才。加大基础研究人才培养支持力度，2021年，中央本级基础研究支出超700亿元。同时，大幅提高中央高校数学、物理等学科博士生均定额拨款标准。各地财政部门也因地制宜，纷纷出台支持人才发展的政策，如上海市财政局研究自贸区新片区个人所得税优惠政策，为重点产业吸引集聚高端紧缺人才提供政策助力；内蒙古财政厅全力支持自治区实施“草原英才”计划，累计投入财政资金9.8亿元；安徽省财政厅围绕实施新时代“江淮英才计划”等，3年来省级财政累计安排各类人才专项资金超过18亿元；河南省财政厅积极支持省直青年人才公寓项目建设，安排44亿元作为省直青年人才公寓项目资本金，采取PPP模式建设2.5万套人才公寓等。要继续围绕中央提出的重大课题、重要任务、重大项目，支持走好人才自主培养之路，服务各类专项人才计划，助力人才国际交流与海外高层次人才引进，鼓励用好用活各类人才，搭建干事创业的平台，让有真才实学的人有英雄用武之地。

汇聚英才成伟业。2035年跻身创新型国家前列、建成人才强国的目标近在眼前，财政部门要以时不我待的紧迫感和使命感，全面提高新时代人才工作服务保障能力，推动财政支持新时代人才工作的各项决策部署落地生效，为实施新时代人才强国战略和实现第二个百年奋斗目标贡献财政力量。■