

规避医用耗材招标中的财务风险的建议

赵静

医用耗材是医院运营成本的重要组成部分。如何规避招标过程中的财务风险,实现耗材招标过程的公正化、透明化成为焦点。

(一) 耗材招标过程中存在的问题

1. 管理者违规干预。《招标投标法》规定:“任何单位或个人不得以任何方式干涉招标投标活动”。但仍有一些管理者为了自己的利益对招标过程进行违规干预,在招标准备阶段、招标投标阶段和决标成交阶段利用自身对招标信息的先知优势进行违规操作,通过暗箱操作促使企业中标,严重影响了招标的公正性、公平性。

2. 招标过程管理力度不够。一是“管采分离”工作未落实到位。“管采分离”要求政府对耗材的监督管理和采购设立不同的部门,不能将监督管理工作和采购融为一体。但部分政府的监管部门直接介入采购活动,干涉耗材的采购,造成“管采不分”。还有部分行政部门包揽耗材采购的工作内容,没有设置独立于政府采购部门的耗材采购中心,耗材采购过于依赖政府的行政职能,对政府采购部门造成巨大工作压力。二是负有监管职责的各部门之间权责划分不明确。多部门联合管理招标活动不利于划分各部门的监管权责,加上监督制度体系的不完善,对行政管理部门和采购主管部门的监管职责规定过于宽泛,造成监管职责混淆,产生监管不明确、不清晰的问题。三是招标过程中立项和审核不严,配套措施存在问题。在医用

耗材招标过程中,耗材招标存在“走过场”现象。耗材采购应根据临床需求、病人需要购买,但实际采购中存在以供应商能够提供的耗材决定采购需求的情况。招标部门缺少临床专业知识,不能科学合理地进行招标立项,导致增加的耗材加重病人负担,医院病人人次均费用增高。

3. 招标人、投标人和市场供需风险。耗材的招标采购是一个复杂而有序的过程。招标人承担的风险主要有工作人员道德风险和合同风险,如在耗材采购过程中由于人为原因致使招标不利甚至失败等;投标人的风险主要是隐藏式的风险,主要体现在中标后承担的财务风险;市场供需风险主要体现在市场的耗材供求关系上。

(二) 耗材招标过程中财务风险的规避措施

1. 对招投标环节进行严格把关。一是建立严格的耗材准入机制,建立耗材准入专家库,随机抽取专家成立小组对耗材准入与否进行论证。二是建立信息保密制度,招标活动的监管人员要对招标的具体信息保密,在招标书还未公开前严禁泄露相关招标信息,确保招标的公平公正。三是在样品介绍过程中进行现场公证监督,统一控制时间,防止评标信息的泄露。四是对耗材使用情况跟踪评价,包括耗材质量是否符合临床使用需求、对病人康复治疗是否有成效等。

2. 建立风险预警体系。除了招标过程中的风险,还需要关注招标企业

自身的发展前景、企业内部控制风险等。此外,还要加强招标相关工作人员对财务风险的认识。

医院要加强对财务风险控制的宣传教育工作,树立风险预防理念,增强自身的财务风险控制意识,重视财务风险控制工作,确保在招标过程中及时发现财务风险并及时规避,为医院的持续性健康发展提供保障。

政府相关部门要构建风险预警机制,分析招标过程中的风险因素,从而为监督和管理招标各个环节提供预警,提高工作效率与水平。

3. 明确财务人员职责。医院需加强对财务风险管控重要性的认识,明确财务人员职责,提高投标的科学性和准确性。同时,招标人员也需要明确自己的职责,根据实际情况,增强和优化管理制度建设,用规范的制度去灵活管理。学习招标的专业技术知识,准确识别出耗材招标过程中出现的串通投标行为,保障耗材招标过程的合法合规,使耗材招标过程更加科学化、制度化。

4. 明晰职责权限,构建科学监管体系。现有招标监管体系还不完善,没有形成政府监管部门监督、医院自我监督和社会大众监督的“三位一体”全方位监督管理模式。可以借鉴国内外先进的监督管理经验,成立一个综合性监督管理机构对耗材招标过程进行监督,强化招标监管机制。

(作者单位: 曲阜市中医院)

责任编辑 曹媛媛