

# 强化高校教育成本预算管理的思考

王李■

(一) 高校教育成本预算管理存在的不足

1. 高校预算管理研究尚需加强。高校作为政府预算体系中的基层单位,不仅需要执行政府财政预算规定和要求,还有鲜明的办学属性特征,且高校的教育成本预算管理有其自身规律,这些都要求高校加强教育成本预算管理的研究工作,使其更加科学化、专业化。

2. 教育成本预算编制与执行控制有待加强。由于监督、评价的内部控制机制不健全,个别高校在编制预算时存在盲目申报预算项目、夸大项目经费需求的情况。如在编制专项预算时,项目申报的论证不够科学,缺漏项情况时有发生,不利于预算的后续执行与评价。此外,预算刚性约束不足,存在随意改变、扩大预算支出的情况,成本预算管理的内部控制不健全、审计监督检查不充分,导致预算管理粗放,无法与高校的教育发展、资源投放紧密结合。

3. 预算绩效管理的评价体系还需强化。高校预算执行的绩效评价系统还需进一步加强,对于经费使用过程以及效果无法掌握,各职能部门经费实际使用状况无法有效评价。成本预算考评机制也不完善,一般为事后评价,评价时的考核指标相对简单,缺少对预算执行部门积极性的调动与资源引导。

(二) 以政府会计制度为引导,加强高校教育成本预算管理的措施

1. 进一步加强教育成本预算管理机制。按照《政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表》的指导要求,以优化教育资源配置、提高办学效果为宗旨,坚持问题导向、发展导向、质量导向、节约导向为主的原则,从机制、制度及流程上进一步完善教育成本预算管理,形成预算编制、预算执行、预算控制、预算评价(审计)的闭环管理流程,从机制上保障预算管理的有效运行、及时检视。

2. 以内部控制环境为抓手,建立良好的全员预算文化。高校教育成本的预算管理需要建立健全有效的内部控制机制,其中的首要任务就是建立良好的控制环境,即良好的预算文化。通过建立全员预算文化,让高校各职能部门、各学院(系部)等充分理解成本预算的重要性,引导全校各部门、员工、教师主动参与预算管理全过程,让有限的教育资源、成本投入不断得到优化配置,提高投入产出效率。

3. 完善教育成本预算的编制与执行。一是根据高校自身发展规划,将全部教育资源纳入学校教育成本预算的编制范围,按照学校的办学特色、发展战略,坚持质量、节约、效益原则,将所有经费收支纳入成本预算管理。二是设立预算管理委员会,以财务部、发展规划部为主进行牵头,学校主要职能部门(如研究生部、教务处、质量办等)、各学院(系部)均参加,统筹组织当年的预算编制论证工作,并将预算方案提交校长办公会讨

论。三是加强成本预算的执行控制,有效约束低效支出、严控不合理支出。通过会计核算系统实现事前、事中、事后有效控制,并将成本预算按专业、类别、层次等不同要素进行分类核算、分类建账。四是进一步完善有关成本预算管理的制度建设,做到有据可依、规范标准,充分发挥相关职能部门的作用,做到规划先行、刚性执行、过程管理和定期检视。

4. 完善教育成本预算管理的评价监督。一是做好预算执行的监督。可以从日常监督、专项督导两个方面开展。在日常监督方面,通过建立、实施预算内部控制进行常规、持续的监督检查。在专项督导方面,主要以预算执行报告为依据反映预算执行结果。专项督导以日常监督的有效性以及评价结果为基础,参照预算执行报告确定督导的范围和频率。二是充分发挥高校内部审计的作用。通过内部审计定期对高校教育成本预算管理的制度建设、执行情况等做出独立的专业检查与评价,并向学校领导层面进行汇报、整改等,督促高校完善教育成本预算的内部控制建设,从而为优化教育资源配置、提高办学效果提供保证。■

(本文系北京市教育科学“十三五”规划课题“京津冀教育协同发展下行业特色院校办学效果提升研究”<CGDB2020169>的阶段性研究成果)

(作者单位:中国劳动关系学院)

责任编辑 任宇欣