传承百年初心　大力推进减税降费落地生根

财政部税政司

中国财政杂志社

中国共产党成立一百年来，中国共产党领导下的税收事业，始终坚持围绕党和国家工作大局，始终以“人民至上”作为出发点和落脚点，走过了一条不平凡的发展之路。尤其是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央秉持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，立足世界百年未有之大变局，统揽中华民族伟大复兴战略全局，高瞻远瞩、战略谋划我国各项经济工作，大力推进减税降费工作。财政部党组树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，切实提高政治自觉、思想自觉和行动自觉，持续实施大规模减税降费，取得明显成效，使数千万家企业和数亿人民群众享受到了政策红利，对于稳定市场预期、激发市场主体活力、培育壮大新发展动能、推动高质量发展发挥了重要作用。

近年来减税降费政策实施情况

（一）认真研究谋划，及时出台减税降费政策。近年来，面对错综复杂的国内外形势，党中央统揽全局、科学决策，完善和创新宏观调控，依靠改革增强发展动力、应对困难挑战，及时部署出台了一系列减税降费政策措施。2018年，遵照习近平总书记“要在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度”重要指示精神，财政部会同有关部门及时研究出台了下调制造业等行业增值税税率、实施个人所得税改革、支持小微企业发展、鼓励研发创新、清理规范涉企收费等政策措施，为企业和居民新增减负1.3万亿元。2019年，遵照习近平总书记“要加大减税力度，推进增值税等实质性减税，而且要简明易行好操作，增强企业获得感。对小微企业、科技型初创企业可以实施普惠性税收免除”重要指示精神，实施深化增值税改革、小微企业普惠性减税、个人所得税专项附加扣除、降低社会保险费率、清理规范行政事业性收费和政府性基金等措施，为企业和居民新增减负2.36万亿元。2020年，遵照习近平总书记“要继续研究出台阶段性、有针对性的减税降费政策”重要指示精神，为应对疫情冲击，出台20余项阶段性、有针对性的政策措施，向市场释放了积极信号；后续为支持小微企业和困难行业渡过难关，又及时出台实施了优惠力度大的减免税政策，全年为市场主体减负超过2.6万亿元。

（二）各项减税降费政策目标明确、重点突出。一是深化税收制度改革，以改革促减税。兼顾近期需要和远期目标。短期看，起到降低企业成本、稳定市场预期、激发市场活力的作用；长期看，通过调整优化税收制度，推动建立现代税制体系。比如，近年来持续深化增值税改革，按照建立更加简洁、规范的现代增值税制度改革方向，将增值税税率由四档简并为三档，将其中的17%和13%两档税率分步降至13%和9%，进一步健全抵扣链条，试行期末留抵退税制度等，在推动建立现代增值税制度的同时释放了大规模减税红利。2018年实施个人所得税改革，通过将工资薪金等四项所得纳入综合所得征税范围、提高基本减除费用标准、设立专项附加扣除项目、调整优化税率结构等

多项措施，初步建立了综合与分类相结合的个人所得税制度，使广大纳税人特别是中等以下收入者的税收负担明显减轻，实现了个人所得税制度的历史性重大突破。二是制度性安排与阶段性政策相结合，助企纾困发展。近年来实施的大规模减税降费政策，相当一部分是制度性安排，如深化增值税改革、实施个人所得税改革、降低社会保险费率等。这些政策是长期实施的，叠加累积效应很强，企业减负也会越来越明显。2020年为应对突发疫情的影响，在继续执行制度性减税降费政策基础上，强化阶段性政策，出台实施了支持疫情防控保供和复工复产的税费优惠政策并适当延长执行期限。将制度性安排与阶段性政策相结合，进一步加大减税降费力度，有效对冲疫情影响，助力企业纾困发展。三是加大小微企业普惠性减税力度，增强微观主体活力。党中央、国务院高度重视小微企业发展，小微企业是历次减税降费重点支持的对象。近年来，在降低企业成本、支持企业融资、促进科技创新和鼓励吸纳就业等方面，出台了一系列支持小微企业的税费优惠政策。比如，在2019年实施小微企业普惠性税收减免优惠政策基础上，2020年为帮扶小微企业渡过难关，进一步加大小微企业减税降费力度，对小规模纳税人减免增值税，允许小微企业和个体工商户延缓缴纳所得税等。通过“免减缓”等措施，有效缓解小微企业经营困难，对稳定市场主体、保障就业和民生、稳住经济基本盘发挥了重要作用。四是重点面向制造业减税，助力制造业高质量发展。制造业上下游关联度高，对服务业发展和就业的带动能力强，是国家发展的基石和基础。近年来出台的减税政策重点面向制造业，无论是减税规模还是减税幅度，最大受益者都是制造业。2018年和2019年分两步将制造业增值税税率从17%降至13%，在各行业中降幅最大，确保制造业税负明显降低。同时，在普适性留抵退税制度基础上大幅放宽了部分先进制造业留抵退税条件，将固定资产加速折旧政策扩大至全部制造业领域等。五是加大科技创新支持力度，鼓励企业增加研发投入。为鼓励研发创新，培育经济发展新动能，近年来出台实施了一系列税收优惠政策，覆盖创业投资、创新主体、研发活动、成果转化等创新全链条。包括：将企业研发费用加计扣除比例提高到75%，将实施范围由科技型中小企业扩大至所有企业，并取消委托境外研发费用不得加计扣除限制；将高新技术企业和科技型中小企业所得税亏损结转年限由5年延长到10年；对科技人员职务科技成果转化现金奖励给予个人所得税优惠；扩展投资初创科技型企业享受优惠政策实施范围等。

（三）精心组织实施，确保减税降费政策落地生根。为确保大规模减税降费政策落到实处，财政部会同有关部门采取了一系列积极有效的举措，不断创新政策实施方式，提高政策落地的精准性和时效性。一是加强组织领导，建立完善工作机制。财政部、国家税务总局、人力资源和社会保障部等部门成立减税降费工作专班，统筹协调减税降费各项工作，围绕方案制定、舆论宣传、监督检查、预算保障、综合协调等方面，细化分解工作任务，明确时间表和路线图，严格对标对表，确保各项工作扎实推进。指导督促各省、区、市结合本地区实际，加强减税降费组织领导和工作力量，建立健全工作机制，压实工作责任，形成工作合力。二是深入开展调研，加强政策评估。为让企业和人民群众有实实在在的获得感，确保各项措施落实到位，积极开展减税降费调研，了解政策实施情况，听取企业和群众对减税降费政策落实情况的评价和意见建议，及时跟踪评估，强化政策效应分析，针对政策落地过程中出现的新情况、新问题，深入分析成因，及时研究解决。组织地方财政部门跟踪应对疫情的减税降费政策落实情况，根据地方反映的问题和评估情况，进一步研究完善有关政策措施，更好地促进复工复产和经济平稳运行。三是加强政策解读，确保宣传效果。为推动形成稳定积极的预期，减税降费政策按程序迅速报批后，第一时间向社会公布。通过新闻发布会、政务网站、微信微博、移动客户端、纳税服务热线等多种形式、多个平台，开展多渠道、广覆盖的减税降费宣传解读。在财政部门户网站和微信公众号开设减税降费专栏，主动阐释政策、做好数据解读，及时回应社会关切。组织多轮减税降费政策专项辅导和培训，帮助纳税人和缴费

中国财政杂志社

人用足用好减税降费政策，增强纳税人和缴费人的获得感。四是加强监督检查，保障落地见效。聚焦减税降费政策实施效果，组织地方财政部门和财政部各地监管局有序开展减税降费措施实施效果专项检查，严肃查处不作为、慢作为、乱作为等问题，坚决打通“中梗阻”“最后一公里”，对搞变通、打折扣或变换花样乱收费抵消减税降费效果的，发现一起查处一起，决不姑息，确保企业切实享受到减税降费的政策红利。指导地方财税部门开展应对疫情税费政策专项评估调研，深入分析受疫情影响行业企业税费变化和政策效果，了解政策落地过程中的卡点和堵点，找准症结并推动解决，巩固和拓展减税降费成效。

减税降费取得的主要成效

近年来实施的减税降费规模和力度空前，无论绝对额还是相对GDP比重，从世界各国看都是比较大的。广大企业和社会公众的获得感和满意度高，普遍享受到了实实在在的政策红利。多年积累下来，减税降费收到了超出预期的重大成效，对于增强发展动力、应对困难挑战、推动高质量发展发挥了重要作用。

（一）我国宏观税负水平持续下降。按照国际货币基金组织口径统计测算，近年来我国宏观税负水平总体呈回落态势，税收收入占GDP比重也逐年下降，从2015年的18.1%下降至2020年的15.2%，下降了2.9个百分点，在世界主要经济体中是最低的。企业微观税负降幅明显，2020年底，全国10万户重点税源企业销售收入税费负担率（企业缴纳的税收和社保费等支出占销售收入比重）同比下降8%。

（二）重点支持制造业和小微企业。2019年通过降低增值税税率等措施，制造业及相关环节增值税减税5928亿元，减税幅度为24.1%。2019年放宽小型微利企业所得税和增值税小规模纳税人标准后，实际享受企业所得税减免的纳税人达到626万户，享受增值税免税的小规模纳税人新增456万户。2020年对小微企业和个体工商户税费实施“免减缓”措施，全国5000多万户小规模纳税人中，近九成免征增值税，余下600多万户征收率从3%降为1%。

（三）有力促进企业加大研发投入。近年来实施的研发费用加计扣除政策，加上落实其他各项减税降费政策，促进企业将减少的成本用于研发、技改等再投资。据有关方面统计，2019年，426家全国五百强企业研发投入增长21.7%。2020年，全年研究与试验发展经费比上年增长10.3%，占GDP比重同比提高0.16个百分点。在投资整体下行压力较大形势下，高技术产业投资持续加快，2020年高技术产业投资同比增长10.6%，高于全部投资7.7个百分点。

（四）明显增加居民收入和消费能力。2019年实施个人所得税专项附加扣除政策，加上2018年10月1日实施的提高个人所得税基本减除费用标准和优化税率结构改革，合计减税约4604亿元，重点减轻了中等以下收入群体负担，直接增加了居民收入，提升了消费能力。在减税降费等多重因素作用下，2020年全年全国居民人均可支配收入同比增长4.7%，高于GDP增速2.4个百分点。

（五）有力支持稳就业、保民生。近年来对中小微企业和个体工商户实施普惠性税费减免政策，并不断加大优惠力度，有效支持了小微企业和个体工商户发展。2019年底我国各类市场主体达1.2亿户，比2013年增长1倍以上。2020年疫情对小微企业造成较大冲击，通过采取减税降费等纾困政策，支持了企业生存发展和稳岗就业。2020年，全国新办涉税市场主体1144万户，同比增长10.1%，有力支撑了保居民就业，2020年全年城镇新增就业1186万人。

始终坚持党的领导是减税降费成功实施的主要经验

减税降费的成功实践充分证明，党中央关于持续推动减税降费的决策部署是完全正确的。在大规模减税降费的实践中积累了重要经验，深化了我们对创新和完善宏观调控、增强发展动力规律的认识。

（一）始终坚持党的领导，保持减税降费工作的正确方向。习近平总书记多次对减税降费工作作出重要批示指示，各地区各部门认真贯彻落实党中央决策部署，把实施好大规模减税降费作为重要政治责任、领导责任、工作责任严肃落实。2019年实施更大规模减

中国财政杂志社

税降费，严格遵循习近平总书记重要批示要求，坚持实打实、硬碰硬，政策设计上突出简明易行原则，提高政策通俗性、直观性和简明性；政策出台上体现宜早不宜迟的要求，各项政策措施落地早、见效快，迅速形成积极稳定的预期；政策实施上强调优化服务和提高便利性，让企业和人民群众有实实在在的获得感。2020年为应对疫情冲击，按照党中央决策部署，财税部门迅速组织力量，直击疫情防控物资紧缺矛盾，研究谋划有针对性的减税降费方案；为帮助企业渡过难关，又及时出台优惠力度大的减免税政策，有力支持企业复工复产。

（二）保持战略定力，处理好当前与长远关系。近年来，面对经济下行压力较大的挑战，党中央保持战略定力，不搞“大水漫灌”式强刺激，注重创新和完善宏观调控，以市场化改革的思路破解发展难题，关键一招就是实施减税降费。近几年的实践证明，实施大规模的减税降费有利于激发市场活力、增强内生动力、引导市场预期，为顶住经济下行压力发挥至关重要的作用。虽然大规模减税降费会带来一时的财政减收，财政收支压力较大，但可以支持企业轻装上阵，增强市场主体活跃度，新的市场主体大量涌现，税基相应扩大，起到“放水养鱼”、固本培元、涵养税源的效果，实现了财政收入的可持续增长。减税降费是用政府收入的“减法”换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

（三）统筹兼顾各方利益，凝聚最广泛共识。减税降费涉及面广，社会关注度高，直接关系到广大纳税人的切身利益。在实施减税降费政策时，统筹兼顾各方利益诉求，最大限度凝聚改革共识。如2019年深化增值税改革，牢牢把握“三个确保”要求，即确保制造业等主要行业税负明显降低，确保建筑业和交通运输业等部分行业税负有所降低，确保所有行业税负只减不增，处理好各行业利益关系。通过降低增值税税率，配合扩大进项税抵扣范围、建立期末留抵退税制度等措施，切实减轻纳税人负担，让绝大部分企业都受益，确保改革平稳实施。2019年实施个人所得税专项附加扣除，这是一项全新的制度安排，情况十分复杂，制定一个完全公平合理又可操作的理想方案困难较大。为集中民智、充分凝聚各方共识，财税部门广泛听取专家学者和社会公众意见，统筹兼顾各方面诉求，力求公平合理、利于民生、简便易行，增强人民群众的获得感。专项附加扣除办法实施后，社会各界评价积极正面，普遍认为力度超出预期，是一项实实在在的减负政策。

（四）注重改革系统性，发挥整体协同效应。将减税降费与中央和地方收入划分改革相结合，出台《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》，明确保持增值税“五五分享”比例稳定，进一步稳定了地方预期；调整完善增值税留抵退税分担机制，使分担机制更加公平合理；后移消费税征收环节并稳步下划地方，增强地方财政保障能力。将减税降费与“放管服”改革相结合，创新减税降费政策实施方式，提高政策实施的时效性和精准性。取消相关涉税证明，简便办税程序，大力推广网上办税，最大限度消除堵点、缩短时滞，让减税降费政策迅速落地见效。建立新增财政资金直达市县基层机制，把减税降费带来的基层财力缺口及时补上，使惠企利民政策真正落地。

（五）调动各方面积极性，形成工作合力。财税部门与相关部门加强协同配合，建立健全工作机制，压实工作责任，统筹推进减税降费各项工作。财税部门与人力资源和社会保障部门共同研究降低和阶段性减免社会保险费方案，加大企业职工基本养老保险基金中央调剂和补助力度；与发展改革、市场监管等部门清理规范涉企收费，加大乱收费查处力度；与新闻宣传部门加强配合，加大减税降费政策宣传和解读力度，提高纳税人和缴费人政策知晓度，帮助企业用足用好政策；配合纪检监察、审计等部门开展多领域、全方位监督检查，畅通减税降费红利传导机制，坚决破除各种障碍，严肃查处政策落实不到位问题。同时，加大对地方指导和督促力度，密切关注各行业税负变化，跟踪做好效果监测和分析研判，及时解决政策实施中出现的新问题。在各方面的共同努力下，减税降费平稳落实落地，取得了预期效果。

责任编辑 张蕊

中国财政杂志社