深化与多双边开发机构全方位合作 改善全球经济治理　服务国内改革发展

财政部国际财金合作司

党中央高度重视国际财金合作。1980年，党中央审时度势，抓住历史机遇恢复了我国在世界银行的合法席位。在党中央领导下，四十余年来，我国与多双边开发机构的合作卓有成效，为我国改革开放和现代化建设提供了宝贵的资金和智力支持。特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央正确领导下，我国与多双边开发机构合作取得了新的重大成就，成功建成亚洲基础设施投资银行、新开发银行、中亚区域经济合作学院、亚太财经与发展学院和多边开发融资合作中心，全面加强与世界银行、亚洲开发银行、国际农业发展基金等机构合作，支持共建“一带一路”，服务国内改革发展大局，为我国高质量发展和高水平开放作出了积极贡献。经过不懈努力，我国在国际财金合作中扮演的角色呈现出四个转变：从以国际金融组织借款国为主，转变为国际金融组织重要股东国和捐款国；从国际金融组织参与者转变为国际金融组织创建者；从以资金合作为主，转变为更多在制度、规则方面进行合作；从发展经验取经者转变为发展经验提供者。

推动成立亚洲基础设施投资银行、新开发银行等新机构，提高我国在全球经济治理体系中的制度性话语权

（一）发起创建亚洲基础设施投资银行，成为推动改革和完善全球经济治理体系重要创举。中国是亚洲基础设施投资银行（以下简称亚投行）倡建国、最大股东和东道国，财政部作为主管部门会同有关部门和地方，推动亚投行按照多边开发银行模式和原则，实现国际性、规范性和高标准稳健运营。自2016年1月开业以来，亚投行运营取得显著成绩，在国际上树立了专业、高效、廉洁的21世纪新型多边开发银行的崭新形象。截至2021年6月8日，亚投行共批准了123个项目，贷款额超过246亿美元；成员总数已达103个，全球代表性和影响力进一步提升；获得国际三大评级机构AAA最高评级以及巴塞尔银行监管委员会给予的合格债券零风险权重，成功发行85亿美元全球债券和30亿元人民币熊猫债；与世行、亚行、欧洲复兴开发银行等机构建立了广泛合作关系，成为国际多边开发体系新的重要一员，并于2018年12月成功申请成为联合国大会观察员。新冠肺炎疫情暴发以来，亚投行迅速行动，成立了规模130亿美元的新冠肺炎危机恢复基金和规模3000万美元的特别基金贴息窗口，支持成员应对疫情和恢复经济，充分体现了亚投行的行动力。这些成绩的取得，凝聚了各成员的同心协力和国际社会的发展融合，证明了多边主义的旺盛生命力，是推动构建人类命运共同体理念的一次伟大实践。

2020年7月28日，亚投行第五届理事会年会视频会议在亚投行北京总部成功举行，习近平主席在开幕式致辞中希望亚投行不负使命、不负时代、不负众托，成为促进成员共同发展、推动构建人类命运共同体的新平台，并就此提出四点建议：第一，聚焦共同发展，把亚投行打造成推动全球共同发展的新型多边开发银行。第二，勇于开拓创新，把亚投行打造成与时俱进的新型发展实践平台。第三，创造最佳实践，把亚投行打

中国财政杂志社

造成高标准的新型国际合作机构。第四，坚持开放包容，把亚投行打造成国际多边合作新典范。

（二）推动成立新开发银行，成为金砖国家财金领域合作的重要务实成果。新开发银行（以下简称新开行）自2015年7月开业以来，在机构建设、政策制定和业务运营等方面取得积极进展，实现良好开局，得到金砖国家领导人的充分肯定。中方积极发挥作为创始成员国、重要股东国的作用，认真履行东道国义务，支持新开行践行自身宗旨，会同各方一道引领新开行向专业、高效、透明、绿色的方向发展。截至2021年5月中旬，新开行共批准76个贷款项目，贷款金额约284亿美元；打造本币投融资业务亮点，本币贷款金额约62.46亿美元，占比达21.99%，累计发行180亿元熊猫债；首批扩员正式谈判进展顺利，后续扩员工作已经启动；积极支持成员国抗击新冠肺炎疫情，设立了总规模达100亿美元的抗疫紧急援助资金安排，并制定了相应快速审批政策；得到惠誉和标普继续给予AA+国际信用评级；总部大楼于2020年12月举行竣工仪式，非洲区域中心、美洲区域办公室、欧亚区域中心均已开业运营，印度区域办公室计划于2021年开业；正式加入多边开发融资合作中心，累计对外签署31份合作备忘录，合作伙伴关系进一步扩大。

（三）引导中亚区域经济合作学院高质量运营，为中亚区域经济合作成员国知识合作与能力建设发挥积极作用。中亚区域经济合作学院（以下简称中亚学院）立足服务中亚区域经济合作机制（CAREC），自2015年3月实体化运行以来，在中方引领下实现稳步发展。中亚学院将CAREC2030战略五大重点业务领域中的经济和金融稳定性，贸易、旅游和经济走廊，基础设施和经济互联互通三项作为能力建设和研究重点，已开展了51场培训和27项研究，参与人数约1500人，并逐步开发出了特色旗舰产品，包括每年一届的中亚区域智库发展论坛、每年更新的《中亚区域融合指数》等。此外，中亚学院机构建设稳步推进，成立了由成员国政府官员和智库、学术机构及国际组织专家组成的顾问委员会。伙伴关系不断拓展，已与12家机构签署了合作备忘录，获得了世行、亚行和国际货币基金组织年会观察员地位。

深化与传统多双边开发机构合作，我国代表性和话语权进一步提升

（一）加强与世界银行、亚洲开发银行、国际农业发展基金等传统多双边开发机构全方位合作，引导机构重要战略政策制定，提升发展中国家代表性和话语权。推动世界银行（以下简称世行）于2018年通过新一轮增资和股权改革方案，我国在世行国际复兴开发银行（IBRD）股权和投票权分别由4.68%和4.45%提升至6.01%和5.71%。积极参与世行国际开发协会（IDA）第18、19期捐资。保持我国在亚行第三大股东地位，积极参与亚行亚洲发展基金（ADF）捐资，向ADF第13期捐资1.2亿美元。向国际农业发展基金（IFAD）第12期增资承诺捐款8500万美元等值人民币，是最大发展中国家捐款国。高效运营在世行、亚行、国际农业发展基金设立的中国基金，促进中国发展经验和技术走出去，拓展南南与三方合作。

（二）积极参与全球环境和气候治理。推动各方落实《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》原则共识，与全球环境基金（GEF）、绿色气候基金（GCF）保持良好合作关系，支持国内生态环保和应对气候变化事业。积极参与相关机构治理和政策制定进程，加大对GEF第7期捐资力度，展示我国负责任发展中大国和全球生态文明建设重要参与者、贡献者、引领者形象。

（三）利用国际金融组织平台参与国际抗疫合作。面对新冠肺炎疫情冲击，支持世行、亚行、亚投行、新开行、国际农业发展基金分别设立1600亿、200亿、130亿、100亿、4000万美元的新冠肺炎疫情紧急救助资金机制，帮助发展中国家特别是低收入国家应对疫情。协助世行等国际机构在华采购防疫医疗物资，世行向中国医药公司采购额超过3000万美元。推动世行等多边开发银行按照“共同行动、公平负担”原则参与二十国集团缓债倡议。推动世行集团国际开发协会探索设立新冠肺炎流动性基金。

利用多种国际合作平台，支持共建“一带一路”

贯彻落实习近平主席在首届“一带一路”国际合

中国财政杂志社

作高峰论坛提出的重要倡议，与国际金融机构共同成立了多边开发融资合作中心（MCDF）。2019年3月，财政部与世行、亚投行等8家国际金融机构在北京签署了《关于共同设立多边开发融资合作中心的谅解备忘录》。2020年上半年，非洲开发银行、新开行签署备忘录，正式加入MCDF，参与MCDF的国际金融机构达到10家。设立了MCDF基金用于支持MCDF运营，由亚投行担任基金托管方。截至2020年底，中国、埃及、沙特阿拉伯、匈牙利、柬埔寨、老挝、菲律宾7国共同承诺向MCDF基金捐款合计1.803亿美元。2021年MCDF正式投入运营，通过促进信息分享、能力建设和项目前期准备，支持包括“一带一路”在内的高质量基础设施互联互通。

积极推动大湄公河次区域经济合作（GMS）、中亚区域经济合作（CAREC）等机制与“一带一路”倡议对接，多次与世行、亚行、亚投行在年会或春会期间举办“一带一路”研讨会，与世行围绕共建“一带一路”廉洁之路、企业合规经营开展研讨培训活动，通过国际机构平台促进了“一带一路”倡议走深走实。

用好多双边开发机构资源，服务国内改革开放和高质量发展

（一）对标世行评估标准优化营商环境。认真贯彻党中央、国务院决策部署，牵头推动相关部门和北京、上海等城市积极对标世行评估标准和国际先进经验，聚焦国内营商环境短板弱项，出台了200余项精准的改革举措，持续打造市场化法治化国际化营商环境。搭建改革经验国内国际双向交流平台，组织相关城市和部门与世行以及相关先进经济体交流分享改革经验。与世行共同举办三次优化营商环境高级别国际研讨会，组织国内有关方面赴先进经济体开展实地调研，支持世行与国内相关部门和城市开展付费技援合作，总结推广北京、上海参与世行营商环境评估改革经验，带动国内整体营商环境改善。推动世行全面总结近年来中国深化“放管服”改革优化营商环境的改革成效和经验，形成了《中国优化营商环境的成功经验——改革驱动力与未来改革机遇》的专题报告，对外讲好中国优化营商环境改革故事，为国内高质量发展创造有利外部条件。“十三五”时期，各类市场主体和群众对优化营商环境改革的获得感显著增强，改革成效也得到了国际社会的充分认可，中国营商环境排名持续大幅提升，我国作为全球主要投资目的地的国际地位持续稳固。

（二）加强与多双边开发机构资金合作。保持与世行、亚行、国际农业发展基金等传统机构贷赠款规模总体稳定，逐步提升与亚投行、新开行等新机构贷赠款规模，拓展贷赠款合作新模式，提升项目创新性和示范性。完善多双边贷赠款合作管理制度体系，切实防范政府债务风险。截至2020年12月31日，我国利用多双边开发机构资金累计承诺额约1828.61亿美元，支持3817个项目，在农业、工业、能源、交通、教育、卫生、城建、教育、环境、信息与通信、公共管理与法律等多个领域发展中发挥了积极作用。2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，推动多家国际金融组织向我国提供了贷款资金、技援资金和智力资源支持，既为我国疫情防控提供了紧急资金，也为我国公共卫生机制建设和疫后经济恢复发展提供了支持。在开展主权贷款业务的同时，积极支持国际金融组织在华开展非主权贷款业务，“十三五”时期世行集团国际金融公司、亚洲开发银行分别批准97.9亿美元、19.43亿美元对华投资和贷款。

（三）提升与多双边开发机构知识合作附加值。与世行联合完成《2030年的中国：建设现代、和谐、有创造力的社会》《中国：推进高效、包容、可持续的城镇化》《创新中国：中国经济增长新动能》《深化中国医药卫生体制改革》等旗舰研究报告。借助国际金融组织专业能力，支持有关地区和部门开展技援合作与能力建设。引导世行、亚行、中亚学院等国际组织为国内抗击疫情和完善公共卫生体系建言献策。与世行等国际金融组织联合举办改革开放与中国扶贫国际论坛、五届对非投资论坛、第二届中拉投资与合作高级别论坛，以及多期南南合作培训班和中非共享发展经验高级研讨班，讲好中国故事。

责任编辑 李丞

中国财政杂志社